

Заказчик закупки -

ГООУ ДО ЯО «Центр детей и
юношества»

150044, г. Ярославль,

пр-т Дзержинского, д. 21

e-mail: reception@corp.yarcdu.ru,

o.luhnichova@corp.yarcdu.ru

Лицо, в отношении которого поданы сведения об уклонении от заключения
договора –

ООО «ПолиАрт»

Юр. адрес: 150023, г. Ярославль,

ул. Нефтяников, д. 12, кв. 67

Факт. адрес: 150000,

г. Ярославль, Мукомольный переулок,

д. 6

e-mail: 971797@mail.ru

Заключение № 06-07/01р-18

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

26 января 2018 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 30.01.2018 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Курдрюкова И.Н., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А.,

рассмотрев сведения, представленные ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества», о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ПолиАрт» - единственного участника запроса цен на право заключения договора по «ремонту мозаичного панно из смальты «Пионеры» главного корпуса Литер А», в присутствии:

- от ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» - <...>, <...> (по доверенностям);

- от ООО «ПолиАрт» - представитель не явился, о времени и месте рассмотрения заявления уведомлен надлежащим образом;

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества», о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ПолиАрт» (ИНН 7604144865, ОГРН 1087604021230) – единственного участника запроса цен на право заключения договора по «ремонту мозаичного панно из смальты «Пионеры» главного корпуса Литер А».

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

01.12.2017 ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» в рамках проведения запроса цен на право заключения договора по «ремонту мозаичного панно из смальты «Пионеры» главного корпуса Литер А» разместило на сайте zakupki.gov.ru извещение № 31705822096 и закупочную документацию о закупке. Начальная (максимальная) цена договора - 730801,14 рублей.

В представленных Заказчиком сведениях указано, что запрос цен на право заключения договора по «ремонту мозаичного панно из смальты «Пионеры» главного корпуса Литер А» признан не состоявшимся, в связи с тем, что была подана одна заявка на участие от ООО «ПолиАрт». Так как заявка ООО «ПолиАрт» соответствовала требованиям закупочной документации запроса цен, комиссия приняла решение о заключении договора с единственным участником Закупки (протокол № 41-17-ЗЦ от 15 декабря 2017).

Договор в соответствии извещением и закупочной документацией должен быть заключен в течение 6 рабочих дней с момента публикации протокола в единой

информационной системе. Протокол № 41-17-3Ц был размещен на сайте zakupki.gov.ru 15.12.2017 года, соответственно договор должен был быть заключен до 25.12.2017 года.

25.12.2017 (дата, указанная в письме ООО «ПолиАрт», а именно: 25.01.2017 - является технической ошибкой) Заказчиком получено от ООО «ПолиАрт» письмо с просьбой продлить срок заключения договора на «ремонт мозаичного панно из смальты «Пионеры» главного корпуса литер «А» до 29 декабря 2017 года.

27 декабря 2017 года ООО «ПолиАрт» было признано уклонившемся от подписания договора (протокол № 47-17-ЕП от 27.12.2017).

На основании изложенного, действия (бездействие) ООО «ПолиАрт» Заказчик расценивает как уклонение победителя закупки от заключения договора, просит включить его в реестр недобросовестных поставщиков.

Из письменных объяснений ООО «ПолиАрт» следует, что умысла в уклонении от заключения договора не имелось, согласно пункту 11 раздела 2 Извещения № 38-17-3Ц ООО «ПолиАрт» до 25.12.2017 г. должно было предоставить заказчику платежное поручение о зачислении денежных средств об обеспечении исполнения договора или банковскую гарантию в размере 30% от цены договора. Цена закупки составляла 725801,14 рублей, 30% от цены составляют 217740,34 рубля. На момент получения протокола на расчетном счете ООО «ПолиАрт» данной денежной суммы не было. ООО «ПолиАрт» обратилось за банковской гарантией в АО «Тинькофф банк» г. Москвы, где у организации открыт расчетный счет. Для оформления заявки на банковскую гарантию АО «Тинькофф Банк» затребовал наличие электронного ключа к электронной подписи на электронных торгах. Ни на одной электронной площадке ООО «ПолиАрт» в последнее время не регистрировалось и на момент запроса гарантии электронного ключа не имело. До 25.12.2017 года ООО «ПолиАрт» не успело зарегистрироваться на площадке электронных торгов, следовательно, получить банковскую гарантию, что не дало возможности заключить договор с ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества».

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 «О

ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков. Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора. В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения. Таким образом, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Представителями ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества» на рассмотрение Комиссии не были представлены документы, подтверждающие, что в адрес ООО «ПолиАрт» надлежащим образом был направлен проект договора, также не были предъявлены доказательства ответа на письмо ООО «ПолиАрт» от 25.12.2017 года.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «ПолиАрт» не имело умысла на уклонение от заключения договора.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров считает, что при сложившихся

обстоятельства, основания для включения ООО «ПолиАрт» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

заклЮчила:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ГОАУ ДО ЯО «Центр детей и юношества», в отношении ООО «ПолиАрт» (ИНН 7604144865, ОГРН 1087604021230).

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич

И.Н. Курдюкова

К.А. Савичева