

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 026/01/17-760/2019**

10 июля 2019 года  
Ставрополь

город

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России;

Члены Комиссии:

Пашкова Н.Н. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Лазебный А.Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России,

Рассмотрев дело № 026/01/17-760/2019, возбужденное в отношении Комитета труда и социальной защиты населения Администрации г. Ставрополя (355029 г. Ставрополь, ул. Ленина, 415 Б, ИНН: 2635130380) по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Ставропольское УФАС России поступило заявление ООО «Независимая КДЛ» на действия Комитета труда и социальной

защиты населения Администрации г. Ставрополя при проведении запроса цен на право заключения контракта на оказание услуг по проведению медицинского осмотра водителей и контролю технического состояния транспортных средств.

По результатам проведенного антимонопольного расследования по жалобе ООО «Независимая КДЛ», ввиду наличия в действиях Комитета труда и социальной защиты населения Администрации г. Ставрополя признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании Приказа Ставропольского УФАС России №714 от 14.05.2019 года в отношении ГКУЗ «Ставропольский краевой госпиталь для ветеранов войн» было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 026/01/17-760/2019.

В ходе рассмотрения дела было установлено следующее.

Ставропольским УФАС России был проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке по предоставлению права заключения контракта на оказание услуг по проведению медицинского осмотра водителей и контролю технического состояния транспортных средств для нужд Комитета труда и социальной защиты населения Администрации г. Ставрополя.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 2 августа 2010 г. №18026 (далее – Порядок проведения анализа).

По итогам анализа состояния конкуренции на товарном рынке по предоставлению права заключения контракта на оказание услуг по проведению медицинского осмотра водителей и контролю технического состояния транспортных средств для нужд Комитета труда и социальной защиты населения Администрации г. Ставрополя, единственным продавцом на исследуемом рынке является Комитета труда и социальной защиты населения

Администрации г. Ставрополя

Вышеуказанный аналитический отчет приобщен к материалам настоящего дела.

В Ставропольское УФАС России поступило заявление ООО «Независимая КДЛ» на действия Комитета труда и социальной защиты населения Администрации г. Ставрополя при проведении запроса цен на право заключения контракта на оказание услуг по проведению медицинского осмотра водителей и контролю технического состояния транспортных средств.

Заказчиком, Комитетом труда и социальной защиты населения Администрации г. Ставрополя на сайте [stavzmo.rst-tender.ru](http://stavzmo.rst-tender.ru) опубликовано извещение о проведении запроса № 910628.

В соответствии с Техническим заданием, размещенным на площадке [stavzmo.rst-tender.ru](http://stavzmo.rst-tender.ru), предметом указанной закупочной процедуры является оказание услуг по проведению медицинского осмотра водителей и контролю технического состояния транспортных средств.

Таким образом, исполнение контракта подразумевает выполнение победителем 2 видов работ:

1. Медицинского осмотра водителей
2. Технического контроля состояния транспортных средств.

Согласно норм действующего законодательства лицензия на оказание медицинских услуг никак не связана с осуществлением технического осмотра транспортных средств, а так же данные виды деятельности не являются взаимозаменяемыми либо технологически схожими.

Согласно представленных представителями Комитета пояснений, заказчик действовал в целях оптимизации затрат, ввиду того, что по мнению заказчика оказание данных услуг различными организациями может проходить в на значительном расстоянии друг от друга.

В то же время Комиссией Ставропольского УФАС России отмечено, что действующим законодательством установлен запрет на объединение в один лот технологически несвязанных услуг и мотив заказчика об удобстве прохождения медицинского и технического осмотра у одного поставщика, не позволяет отступать от норм

Федерального закона.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что действия организатора закупки направлены на искусственное ограничение круга потенциальных участников торгов путем объединения в один лот предметов оказания технологически не связанных услуг.

Согласно части 3 статьи 17 Федерального Закона № 135 - ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» установлено, что наряду с установленными [частями 1](#) и [2](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, действия Комитета труда и социальной защиты населения Администрации г. Ставрополя указывают на совершение Комитетом нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в установлении требований закупочной документации ограничивающих круг потенциальных участников торгов.

Материалами настоящего дела, подтверждены фактические обстоятельства нарушения норм антимонопольного законодательства в части ограничения (устранения) конкуренции, путем нарушения порядка определения победителя закупочной процедуры, что повлекло фактическое ограничение конкуренции и нарушение прав как ООО «Независимая КДЛ», так и неопределенного круга лиц.

Таким образом, Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к выводу о том, что Комитет труда и социальной защиты населения Администрации г. Ставрополя своими действиями допустил нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Обстоятельств, а так же доказательств отсутствия совершения действий повлекших нарушение Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Комитета труда и

социальной защиты населения Администрации г. Ставрополя не установлено.

На основании вышеизложенного, комиссия Ставропольского УФАС России, руководствуясь статьями 23, 39, 40, 41, 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приходит к выводу, что в действиях Комитета труда и социальной защиты населения Администрации г. Ставрополя имеет место нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии:  
Сапунов

Д.Н.

Члены комиссии:

Н.Н.  
Пашкова

А.Ю. Лазебный