

Заявитель (Заказчик):

Калининградский центр
метрологии Калининградской
железнодорожной – филиал ОАО
«РЖД»

236039, г. Калининград,

ул. Киевская, 1,

kcsm39rzd@gmail.com

bautinamg@center.rzd.ru;

cm_TarasovaLS@klgd.rzd.ru

Заключение по заявлению №
039/10/5-196/2024

ООО «Сфера»

125371, г. Москва, Волоколамское
шоссе, д. 116, стр.2, оф. 207

sferatender2@yandex.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проверки сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках, необходимых для включения в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

28 марта 2024/05/01/20

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по проверке сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках), направляемых территориальным антимонопольным органом в федеральный орган исполнительной власти (ФАС России), уполномоченный на ведение Реестра недобросовестных поставщиков, в соответствии с Правилами,

утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211, в составе:

Ведущий заседание: И.С. Болтенко заместитель руководителя

Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии: А.Г. Киселёва начальник отдела

антимонопольного контроля

Калининградского УФАС России;

А.А. Кадынин ведущий специалист-эксперт

отдела антимонопольного контроля

Калининградского УФАС России;

при участии представителей:

Калининградский центр метрологии Калининградской железной дороги – филиал ОАО «РЖД»: по доверенности М.Г. Петровой, В.А. Ланкета;

ООО «Сфера», по доверенности И.Ю. Холодова,

рассмотрев заявление ОАО «РЖД» (далее – Заявитель) от 14.03.2024 (вх. № 41879 -ЭП/24), перенаправленное ФАС России в адрес Управления (вх. № 2072-ЭП/24 от 19.03.2024), о включении сведений в отношении ООО «Сфера» (ИНН 7733351210; далее - Общество) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», уклонившегося от заключения договора с Заказчиком на оказание услуг по доставке средств измерений (эталонов) в интересах Калининградского центра метрологии Калининградской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» (извещение № 188058, размещенное на сайте <https://eshopprzd.ru>),

УСТАНОВИЛА:

14.03.2024 в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила) в ФАС России поступило заявление (вх. № 41879 -ЭП/24) Калининградского центра метрологии Калининградской железной дороги –

филиал ОАО «РЖД» (ОГРН/ИНН 1037739877295/7708503727; адрес: 236039, Калининградская обл., город Калининград, ул. Киевская, д.1), перенаправленное в адрес Калининградское УФАС России (вх. № 2072-ЭП/24 от 19.03.2024), о включении сведений об ООО «Сфера» (ОГРН/ИНН 1207700045321/7733351210; адрес: 125371, г. Москва, Волоколамское шоссе, д. 116, стр. 1, пом. 25Н/3) в реестр недобросовестных поставщиков.

Закупочная деятельность Заказчика при проведении ценового запроса в электронном магазине регламентируется Законом о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (утв. решением совета директоров от 28.06.2018; далее – Положение о закупках), техническим заданием (далее – Документация), информацией размещённой в электронном магазине ОАО «РЖД» (далее – Извещение о закупке).

Комиссия Калининградского УФАС России в результате осуществления проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и Положением о закупке.

Пунктами 7, 8 раздела 2 «Нормативно-правовое регулирование закупочной деятельности» Положения о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется действующим законодательством РФ и принятыми во исполнение его нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением, а в случаях, когда действующим законодательством РФ и принятыми во исполнение его нормативными правовыми актами не урегулированы какие-либо вопросы проведения конкурентных и неконкурентных закупок, ОАО «РЖД» руководствуется настоящим Положением.

Информация о проведении ценового запроса в электронном магазине (извещение № 188058) в Единой информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru не размещалась.

Составление протокола подведения итогов разделом 76 «Ценовой запрос в электронном магазине» Положения о закупках не предусмотрено .

В соответствии с пунктом 438 Положения о закупках У ч а с т н и к , чье предложение признано лучшим, должен подписать договор и направить его заказчику вместе с документами, указанными в [пункте 437](#) настоящего Положения, в срок, указанный заказчиком.

Пунктом 439 Положения о закупках определено, что если подписанный

договор и требуемые в соответствии с [пунктом 437](#) настоящего Положения документы не представлены в срок, заказчик вправе признать участника, чье предложение признано лучшим, уклонившимися от заключения договора и **(или)** заключить договор с участником, сделавшим предпоследнее наилучшее предложение о цене договора.

Согласно извещению, размещённому в электронном магазине, договор заключается в течение не более 30 дней с даты определения лица, с которым заключается договор.

17.01.2024 Общество направило оферту на участие в ценовом запросе № 118058 неконкурентной закупки в электронном магазине.

Ценовое предложение Общества оказалось лучшим и 18.01.2024 Заказчик связался с Обществом по телефону для уточнения деталей поданного предложения и ценообразования стоимости отправок.

По результатам разговора Обществом в адрес Заказчика было направлено письмо от 18.01.2024 (исх. №1187) о корректности предоставленных Поставщиком расчётов стоимости доставки согласно предмету договора и о том, что расчет услуг по идентификации, при возникновении потребности в них, будет представлен отдельно, так как данные услуги не могут быть оказаны Обществом ввиду отсутствия соответствующих полномочий.

Протоколом от 22.01.2024 Заказчик признал Общество победителем в ценовом запросе № 118058 и направил в его адрес договор на подписание.

25.01.2024 Обществом в адрес Заказчика был направлен по электронной почте протокол разногласий к Договору.

Однако, протоколом от 27.02.2024 заочного заседания конкурсной комиссии Общество было признано уклонившимся от заключения договора по итогам ценового запроса № 188058 электронного магазина.

В соответствии с пунктами 79 и 428 Положения о закупке, закупка в электронном магазине является неконкурентной закупкой и осуществляется способом ценового запроса или отбором оферт.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным Законом о закупках.

Комиссия обращает внимание, что осуществление неконкурентных закупок в электронном магазине при осуществлении малой покупки в рамках Закона о закупках — право Заказчика. Такой способ Заказчик вправе установить в Положении о закупке. Для этого нужно закрепить соответствующий регламент процедуры в Положении о закупке.

Если закупка объявляется «для всех», провести ее может любой оператор электронной площадки. Если речь идет о закупке для СМСП, заказчик выходит на одну из площадок-операторов, отобранных для проведения закупок по 44-ФЗ ([Распоряжение Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р](#)).

Обязательность заключения договора по результатам такой закупки, порядок и условия признания закупки несостоявшейся или безрезультатной и возможные дальнейшие действия сторон также устанавливаются заказчиком.

Кроме того, пунктом 432 Положения о закупках установлено, что Заказчик вправе отказаться от проведения ценового запроса в любое время, до заключения договора. Заказчик не несет при этом никакой ответственности перед любыми физическими и юридическими лицами, которым такое действие может принести убытки, в то время как согласно пункту 438 Положения о закупках участник, чье предложение признано лучшим, должен подписать договор и направить его заказчику вместе с документами, указанными в [пункте 437](#) настоящего Положения, в срок, указанный заказчиком.

При этом, согласно пункту 439 Положения о закупках заказчик вправе признать участника, чье предложение признано лучшим, уклонившимся от заключения договора и (или) заключить договор с участником, сделавшим предпоследнее наилучшее предложение о цене договора.

Следовательно, по мнению Комиссии, регламент процедуры ценового запроса содержится в разделе 76 «Ценовой запрос в электронном магазине» Положения о закупках, однако не предусматривает как составление протоколов, так и направление Заказчиком, при признании участника уклонившимся от заключения договора, сведений о недобросовестных участниках закупки в адрес антимонопольного органа.

Необходимо отметить, что в ходе заседания Комиссии, было установлено, что информация о рассмотрении протокола разногласий от 24.01.2024 № 1216, и уведомления о признании уклонившимся от заключения договора в адрес Общества, Заказчиком не направлялись.

Комиссия считает, что Общество предпринимало соответствующие шаги для заключения корректного договора с ОАО «РЖД» и не уклонялось от его заключения, о чём может свидетельствовать направление в адрес Заказчика протокола разногласий от 24.01.2024 № 1216, который Заказчик не рассмотрел и не проинформировал участника.

На основании вышеизложенного, Комиссия считает, что ООО «Сфера» не совершало каких-либо умышленных действий, направленных на уклонение от заключения договора, а предпринимало меры для его заключения, прикладывало усилия для урегулирования сложившейся ситуации.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что заявление о включении сведений в отношении ООО «Сфера» в реестр недобросовестных поставщиков подано им в соответствии с требованиями статьи 5 Закона о закупках.

При вышеизложенных обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, о том, что фактические обстоятельства дела и представленные Обществом доказательства, не свидетельствуют о доказанности в рассматриваемом случае умышленных недобросовестных действий со стороны Общества. Следовательно,

правовые основания для включения сведений об ООО «Сфера» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного Комиссия приняла

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об отсутствии оснований для направления в ФАС России сведений об участнике закупки ООО «Сфера» (ИНН 7733351210) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», уклонившегося от заключения договора с Заказчиком на оказание услуг по доставке средств измерений (эталонов) в интересах Калининградского центра метрологии Калининградской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» (извещение № 188058, размещенное на сайте <https://eshoprzd.ru>), для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Ведущий заседание
комиссии

И.С. Болтенко

Члены комиссии:

А.Г. Киселёва

А.А. Кадынин

2024-1653