

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-414/2024 об административном правонарушении

12 апреля 2024 г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Михин С.В., рассмотрев материалы дела №036/04/9.21-414/2024 об административном правонарушении, возбужденного 03.04.2024г. в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067884; КПП: 771501001; дата регистрации: 17.12.2004г.; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15; далее - ПАО «Россети Центр») по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителей ПАО «Россети Центр» <...>, <...>, ООО «Горэлектросеть-Воронеж» <...>,

УСТАНОВИЛ:

29.02.2024г. в Управление от ООО «Горэлектросеть-Воронеж» (далее — ООО «Горэлектросеть-Воронеж») поступило обращение (вх. № 1824-ЭП/24) по вопросу правомерности уклонения ПАО «Россети Центр» от направления проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861 (далее – Правила) срок.

11.03.2024г. в связи с рассмотрением указанного обращения в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило в ПАО «Россети Центр» запрос/требование о предоставлении соответствующей информации и документов.

20.03.2024г. ПАО «Россети Центр» предоставило запрашиваемую информацию, согласно которой 28.12.2023г. ООО «Горэлектросеть-Воронеж» в связи необходимостью увеличения мощности направило в ПАО «Россети Центр» заявку об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств электрической подстанции ПС 110/10 кВ Подгорное-2, максимальной мощностью 4900 кВт, ранее присоединенная мощность 35000 кВт, на расположенные по адресу: г. Воронеж, ул. Антонова-Овсеенко, 37д (далее — Подстанция).

11.01.2024г. ПАО «Россети Центр» направило ООО «Горэлектросеть-Воронеж» уведомление о предоставлении недостающих сведений.

22.01.2024г. ООО «Горэлектросеть-Воронеж» предоставило недостающие сведения и документы.

Как сообщило ПАО «Россети Центр», технические решения для подключения ООО «Горэлектросеть-Воронеж» исполнительным аппаратом ПАО «Россети Центр» в установленный Правилами срок не были утверждены.

В ходе проверки фактов, изложенных в обращении ООО «Горэлектросеть-Воронеж» установлено, что ПАО «Россети Центр», в нарушение абзаца 1 пункта 15 Правил, не направило проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а должно было направить в срок до 19.02.2024г. (просрочка на момент вынесения постановления по настоящему делу составила 38 рабочих

дней), что свидетельствует о признаках нарушения предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям. В связи с заявлением юридического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, 03.04.2024г. в отношении ПАО «Россети Центр» был составлен протокол № 036/04/9.21-414/2024 об административном правонарушении.

В этот же день определением о привлечении лица в качестве потерпевшего ООО «Горэлектросеть-Воронеж» было привлечено к участию в настоящем деле. Рассмотрение дела №036/04/9.21-414/2024 об административном правонарушении было назначено на 12.04.2024г.

На рассмотрении дела №036/04/9.21-414/2024 об административном правонарушении присутствовали представители ПАО «Россети Центр» <...>, <...>, ООО «Горэлектросеть-Воронеж» <...>, которым в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены их права и обязанности.

<...> заявила ходатайство о прекращении производства по делу об административном правонарушении, в связи с наличием вины в совершении административного правонарушения должностного лица, а не организации.

Рассмотрев указанное ходатайство, принято решение об отказе в его удовлетворении о чём вынесено соответствующее определение.

Изучив материалы дела №036/04/9.21-414/2024 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом.

Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Возникшие между ПАО «Россети Центр» и ООО «Горэлектросеть-Воронеж» правоотношения регламентируются Правилами в редакции с 29.11.2023г. № 98.

Пунктом 3 Правил установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения. Согласно абзацу 3 пункта 15 Правил, в адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Абзацем 13 пункта 15 Правил установлено, что сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил.

При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов.

В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки.

После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Таким образом, учитывая изложенные нормы Правил ПАО «Россети Центр» как сетевая организация обязана их соблюдать.

Однако, в нарушение абзаца 3 пункта 15 Правил, ПАО «Россети Центр» не направило проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а должно было направить в срок до 19.02.2024г. (просрочка на момент вынесения постановления по настоящему делу составила 38 рабочих дней), что является нарушением установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Одновременно с этим установлено, что ПАО «Россети Центр» ранее, а именно:

- постановлением от 07.07.2022г. по делу № 036/04/9.21-591/2022 об административном правонарушении;
- постановлением от 07.07.2022г. по делу № 036/04/9.21-596/2022 об административном правонарушении;
- постановлением от 11.07.2022г. по делу № 036/04/9.21-617/2022 об административном правонарушении;
- постановлением от 11.07.2022г. по делу № 036/04/9.21-618/2022 об административном правонарушении;
- постановлением от 11.07.2022г. по делу № 036/04/9.21-619/2022 об административном правонарушении;
- постановлением от 24.01.2023г. по делу № 036/04/9.21-47/2023 об административном правонарушении;
- постановлением от 24.01.2023г. по делу № 036/04/9.21-48/2023 об административном правонарушении;
- постановлением от 26.07.2023г. по делу №036/04/9.21-1036/2023 об административном правонарушении;

административном правонарушении;

- постановлением от 20.04.2023г. по делу № 036/04/9.21-571/2023 об административном правонарушении;

- постановлением от 20.04.2023г. по делу № 036/04/9.21-571/2023 об административном правонарушении уже привлекалось к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий ПАО «Россети Центр», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что бездействие ПАО «Россети Центр», которое привело к нарушению установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункты 3, 6, 7, абзаца 3 пункта 15 Правил), выразившееся в ненаправлении заявителю проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в установленный Правилами срок, содержит в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у ПАО «Россети Центр» имелась фактическая возможность для соблюдения требований законодательства об электроэнергетике (пункты 3, 6, 7, абзаца 3 пункта 15 Правил), в частности направить заявителю проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в установленный Правилами срок.

Однако ПАО «Россети Центр» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению положений, предусмотренных пунктами 3, 6, 7, абзацем 3 пункта 15 Правил.

Таким образом, вина ПАО «Россети Центр» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела, находит свое полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное ПАО «Россети Центр» имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения было нарушено право ООО «Горэлектросеть-Воронеж» на

своевременное получение проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Административное правонарушение, совершенное ПАО «Россети Центр» причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении ПАО «Россети Центр» к установленной публичноправовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения ПАО «Россети Центр» от административной ответственности в связи с малозначительностью.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Частью 4 цитируемой статьи установлено, что назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Оценив обстоятельства настоящего дела, принимая во внимание характер совершённого правонарушения и его последствия, а именно: невыполнение ПАО «Россети Центр», в том числе на момент вынесения постановления по настоящему делу, своей обязанности по направлению заявителю проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (просрочка на момент вынесения постановления по настоящему делу составила 38 рабочих дней), нарушенное право заявителя на своевременное получение договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, систематическое совершение ПАО «Россети Центр» новых административных правонарушений, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ несмотря на неоднократное привлечение его к административной ответственности за такие правонарушения, имущественное и финансовое положение ПАО «Россети Центр», конституционный принцип соразмерности административного наказания, считаю, что, в рассматриваемом случае, подлежит применению размер административного штрафа установленный частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ – 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Каких-либо смягчающих, отягчающих либо исключающих административную ответственность ПАО «Россети Центр» обстоятельств в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Наказание в указанном размере будет являться справедливым и соразмерным характеру и тяжести совершенного ПАО «Россети Центр» правонарушения, отвечает принципам разумности и неотвратимости ответственности и обеспечивает достижение целей административного наказания, предусмотренного частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ.

Указанная сумма штрафа в данном конкретном случае является достаточной мерой, направленной на разъяснение ПАО «Россети Центр» противоправности его действий и на недопущение совершения аналогичных правонарушений в будущем.

При этом как установлено при рассмотрении настоящего дела причиной способствующей совершению данного правонарушения явилось несоблюдение ответственными должностными лицами ПАО «Россети Центр» норм законодательства об электроэнергетики, условием – непринятие ПАО «Россети Центр» всех необходимых мер, направленных на направление заявителю проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, в связи с этим считаю необходимым вынести ПАО «Россети Центр» представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 и 29.13 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать публичное акционерное общество «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067884; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена

частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

2. Направить публичному акционерному обществу «Россети Центр» копию настоящего постановления для исполнения.

3. Направить публичному акционерному обществу «Россети Центр» представление об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения для исполнения.

4. Направить ООО «Горэлектросеть-Воронеж» копию настоящего постановления для сведения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу. В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

ИНН: 3664022568

КПП: 366601001

Расчетный счет: 03100643000000013100

Корреспондентский счет (ЕКС): 40102810945370000023

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ БАНКА РОССИИ//УФК по

Воронежской области г. Воронеж

БИК ТОФК: 012007084

Код бюджетной классификации: 161 1 16 01091 01 0016 140

ОКТМО: 20701000

УИН: 16100500000001924097

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-414/2024 об административном правонарушении.