

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И О ПРИНЯТИИ МЕР ПО УСТРАНЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ТАКОГО НАРУШЕНИЯ

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области (Курским УФАС России) установлено наличие в действиях ООО «Глобал Эко» <...> признаков нарушения ст.14.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в распространении в газетах «Голос Района» <...> и «Курская правда» <...>, ложных, неточных, искаженных сведений об отсутствии у <...> законных оснований для выкупа земельных долей в праве общей долевой собственности на земельный участок с кадастровым номером <...>.

В Курское УФАС России поступило заявление <...> а также дополнение к заявлению о недобросовестной конкуренции со стороны ООО «Глобал Эко».

По результатам рассмотрения заявления, дополнений к заявлению, документированной информации, представленной по запросам Курского УФАС России <...> (вх. №3112 от 07.07.2016 г.), ООО «Глобал Эко» (вх.№3069 от 06.07.2016, вх.№3546 от 29.07.2016), установлено следующее.

Земельный участок с кадастровым номером <...> площадью <...> кв.м., имеющий местоположение: Курская область, <...>, принадлежит на праве общей долевой собственности физическим и юридическим лицам. Категория земель – земли сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства.

01.03.2005 г. на основании Договора <...> аренды земельного участка со множественностью лиц на стороне арендодателей указанный земельный участок передан в аренду ЗАО <...> сроком на 15 лет. Договор аренды зарегистрирован Управлением Федеральной регистрационной службы по Курской области 15.12.2005 г., срок аренды установлен договором с 01.03.2005 г. по 29.02.2020 г.

15.02.2007 г. была проведена реорганизация ЗАО <...> в форме присоединения к ЗАО <...>. На основании передаточного акта от 15.02.2007 г. ЗАО <...> передало право аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером <...>, принадлежащее на основании договора аренды земельного участка со множественностью лиц на стороне арендодателей <...> от 01.03.2005 г., правопреемнику - ЗАО <...>

На основании соглашения об уступке прав аренды земельных участков от 27.06.2014 г. ЗАО <...> уступило право аренды на земельный участок с кадастровым номером <...> ООО «Глобал Эко».

Таким образом, в настоящее время ООО «Глобал Эко» является арендатором

земельного участка с кадастровым номером № <...> по договору аренды <...> от 01.03.2005 года.

ООО «Глобал Эко» владеет долей <...> в праве общей долевой собственности на земельный участок с кадастровым номером <...> (свидетельство о государственной регистрации права <...>).

ООО «Глобал Эко» является коммерческой организацией в форме общества с ограниченной ответственностью.

ООО «Глобал Эко» владеет 100% акций (долей) в уставных капиталах <...> Согласно ч. 1 ст. 9 ФЗ «О защите конкуренции» **группой лиц** признается совокупность юридических лиц, соответствующих следующему признаку: хозяйственное общество имеет в силу своего участия более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном капитале другого хозяйственного общества.

Таким образом, **ООО «Глобал Эко» и <...> входят в одну группу лиц.**

Согласно представленной ООО «Глобал Эко» документированной информации, а также по данным Единого государственного реестра юридических лиц, указанные хозяйственные общества, входящие в одну группу лиц с ООО «Глобал Эко», **осуществляют сельскохозяйственную деятельность на территории Курской области**, а именно: <...>- разведение свиней (код ОКВЭД 01.46) и выращивание зерновых культур (код ОКВЭД 01.11.1), <...>- выращивание зерновых и зернобобовых культур (код ОКВЭД 01.11.1), <...>- разведение свиней (код ОКВЭД 01.46) и выращивание зерновых культур (код ОКВЭД 01.11.1), <...>- оптовую торговлю живыми животными и производство мяса (код ОКВЭД 46.23), <...>- разведение свиней (код ОКВЭД 01.46) и выращивание зерновых культур (код ОКВЭД 01.11.1), <...>- оптовую торговлю живыми животными (код ОКВЭД 46.23).

Таким образом, лица, входящие в группу лиц с ООО «Глобал Эко», находящиеся под прямым контролем данного общества, осуществляют в Курской области деятельность в том числе по выращиванию зерновых и зернобобовых культур.

<...> владеет долей <...> в праве общей долевой собственности на земельный участок с кадастровым номером <...> (свидетельство о государственной регистрации права от <...>).

29.09.2015 г. в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей зарегистрировано крестьянское (фермерское) хозяйство, главой которого является <...>, основной вид деятельности - выращивание зерновых культур (код ОКВЭД 01.11.1), дополнительный вид деятельности - выращивание зернобобовых культур (код ОКВЭД 01.11.2).

В соответствии ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 11.06.2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» крестьянское (фермерское) хозяйство представляет собой объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность

(производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии. В соответствии с ч. 3 ст. 1 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» фермерское хозяйство осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

<...>зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя (ОГРНИП <...>, ИНН <...>, адрес: Курская область, <...>), основной вид деятельности - выращивание зерновых культур (код ОКВЭД 01.11.1), дополнительный вид деятельности - выращивание зернобобовых культур (код ОКВЭД 01.11.2).

Согласно п. 5 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» **хозяйствующий субъект - коммерческая организация**, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, **индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации** и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Таким образом, КФХ <...>а также группа лиц: ООО «Глобал ЭКО», <...> (далее – группа лиц ООО «Глобал ЭКО») **являются хозяйствующими субъектами.**

Согласно п. 7 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» **конкуренция** - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

<...>а также лица, входящие в группу лиц с ООО «Глобал ЭКО», а именно: <...> осуществляют деятельность по выращиванию зерновых и зернобобовых культур, и, соответственно, являются **конкурентами** на соответствующих товарных рынках сельскохозяйственной продукции - зерновых и зернобобовых культур (коды ОКВЭД 01.11.1, 01.11.2), в том числе в Курской области.

При этом согласно ч. 2 ст. 9 ФЗ «О защите конкуренции» установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц, если федеральным законом не установлено иное.

<...>в газете «Курская правда» <...>и газете «Голос района» <...>была опубликована следующая информация:

<...>

Указанная информация, в части того, что <...> не имеет законных оснований на приобретение земельных долей у собственников в земельном участке с кадастровым номером <...>, по мнению заявителя, не соответствует действительности, направлена на введение в заблуждение собственников земельных долей земельного участка с кадастровым номером <...> и нарушает действующее законодательство и права и охраняемые законом интересы <...>

В соответствии с ч.1 ст.244 Гражданского кодекса РФ имущество, находящееся в собственности двух или нескольких лиц, принадлежит им на праве общей собственности.

В соответствии с ч.2 ст.244 ГК РФ имущество может находиться в общей собственности с определением доли каждого из собственников в праве собственности (долевая собственность) или без определения таких долей (совместная собственность).

В соответствии со ст. 250 ГК РФ при продаже доли в праве общей собственности постороннему лицу остальные участники долевой собственности имеют преимущественное право покупки продаваемой доли по цене, за которую она продается, и на прочих равных условиях, кроме случая продажи с публичных торгов, а также случаев продажи доли в праве общей собственности на земельный участок собственником части расположенного на таком земельном участке здания или сооружения либо собственником помещения в указанных здании или сооружении.

Согласно представленным свидетельствам о государственной регистрации права собственности, и <...>, и ООО «Глобал ЭКО» являются собственниками земельных долей в праве общей долевой собственности на земельный участок с кадастровым номером <...>, следовательно, согласно ст. 250 ГК РФ, как <...> так и ООО «Глобал Эко» имеют равное преимущественное право на приобретение земельных долей земельного участка с кадастровым номером <...>.

В соответствии с ч. 5 ст. 79 Земельного кодекса РФ использование земельных долей, возникших в результате приватизации сельскохозяйственных угодий, регулируется Федеральным [законом](#) от 24.07.2002 N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

В соответствии с ч. 1 ст. 12 ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» к сделкам, совершаемым с долями в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, применяются правила Гражданского [кодекса](#) РФ. В случае, если число участников долевой

собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения превышает пять, правила ГК РФ применяются с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, а также [статьями 13](#) и [14](#) настоящего Федерального закона.

Без выделения земельного участка в счет земельной доли такой участник долевой собственности по своему усмотрению вправе завещать свою земельную долю, отказаться от права собственности на земельную долю, внести ее в уставный (складочный) капитал сельскохозяйственной организации, использующей земельный участок, находящийся в долевой собственности, или передать свою земельную долю в доверительное управление **либо продать** или подарить **ее другому участнику долевой собственности, а также сельскохозяйственной организации или гражданину - члену крестьянского (фермерского) хозяйства, использующим земельный участок**, находящийся в долевой собственности. Участник долевой собственности вправе распорядиться земельной долей по своему усмотрению иным образом только после выделения земельного участка в счет земельной доли.

Таким образом, на основе системного толкования норм Гражданского кодекса РФ, Земельного кодекса РФ, ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», <...>и ООО «Глобал Эко», будучи собственниками земельных долей в праве общей долевой собственности на земельный участок, **имеют равные законные права на приобретение земельных долей** земельного участка с кадастровым номером <...>у других собственников.

При этом в п.8 договора №<...> аренды земельного участка с кадастровым номером <...>со множественностью лиц на стороне арендодателей предусмотрено: «**Арендодатели обязаны: обеспечить возможность реализации Арендатором преимущественного права на продление договора или права выкупа земельных долей в составе земельного участка при прочих равных условиях перед другими лицами**».

Таким образом, предусмотренное в договоре аренды преимущественное право Арендатора – ООО «Глобал Эко» не является безусловным и **действует только при прочих равных условиях**.

Соответственно, с учетом положений действующего договора аренды земельного участка, при продаже земельной доли в праве общей долевой собственности на земельный участок с кадастровым номером <...>, собственник такой доли обязан обеспечить соблюдение преимущественного права на покупку указанной доли ООО «Глобал Эко» (арендатора), предложив заключить с ним сделку, а уже в дальнейшем (например, в случае отказа арендатора от приобретения доли, при недостижении соглашения о цене и т.п.) имеет право предложить свою земельную

долю иному лицу, имеющему в соответствии с действующим законодательством право на ее приобретение (в том числе в рассматриваемом случае - <...>., собственнику земельной доли и главе КФХ, использующего данный земельный участок).

Поскольку преимущественное право Арендатора – ООО «Глобал Эко» предусмотрено договором аренды только «при прочих равных условиях», при отсутствии равных условий – например, в случае предложения <...>большей цены, преимущественное право Арендатора не предусматривается.

Таким образом, у <...>имеются законные основания для приобретения долей в праве общей долевой собственности на земельный участок № <...>предусмотренные действующим законодательством и не отмененные действующим договором аренды земельного участка.

Между тем в обеих публикациях в газетах «Курская правда» «Голос района» указано, что <...>не имеет законных оснований для приобретения долей в земельном участке № <...>. Данное утверждение не соответствует действительности и, следовательно, является ложным, неточным, искаженным, поскольку <...>имеет законные основания для приобретения земельных долей данного земельного участка как собственник земельной доли земельного участка с кадастровым номером <...>, и как глава КФХ, использующего данный земельный участок по назначению для сельскохозяйственной деятельности, на основании ст. 250 ГК РФ, ч. 5 ст. 79 Земельного кодекса РФ, ч. 1 ст. 12 ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

В соответствии со статьей 4 ФЗ «О защите конкуренции»:

- **конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов**, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;

- **недобросовестная конкуренция** – любые действия хозяйствующих субъектов, которые **направлены** на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, **противоречат законодательству РФ**, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или **могут причинить убытки** другим хозяйствующим субъектам – конкурентам.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно ч. 1 ст. 10 Гражданского Кодекса РФ не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом), не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

В силу ст. 14.1 ФЗ «О защите конкуренции» **не допускается недобросовестная конкуренция путем дискредитации, то есть распространения ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту и (или) нанести ущерб его деловой репутации.**

Согласно ст. 10.bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности **актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.**

При этом п. 9 ч. 1 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» не ставит наличие факта недобросовестной конкуренции в зависимость от фактического наступления негативных последствий для конкурентов в виде прямых убытков. В силу прямого указания нормы п. 9 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции», для признания действий хозяйствующего субъекта недобросовестной конкуренцией достаточно одной лишь возможности наступления перечисленных в законе последствий и доказательств реального ущерба не требуется.

Под убытками статья 15 ГК РФ понимает расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (**упущенная выгода**).

<...>осуществляющие сельскохозяйственное производство (выращивание зерновых и зернобобовых культур) в Курской области, ООО «Глобал ЭКО» - владелец сельскохозяйственных предприятий, осуществляющих выращивание зерновых и зернобобовых культур в Курской области, являясь конкурентами на сельскохозяйственных рынках (зерновых и бобовых культур), с учетом того, что <...> и ООО «Глобал ЭКО» являются собственниками долей в праве общей долевой собственности на земельный участок с кадастровым номером <...>, состязаются (конкурируют) между собой в том числе и за право приобретения земельных долей данного земельного участка.

Публикации в газетах <...> содержащие прямое недвусмысленное утверждение о том, что <...> не имеет законных прав на приобретение земельных долей земельного участка с кадастровым номером <...>, способны создать у неограниченного круга лиц (читателей), в том числе у собственников данного земельного участка, ложное убеждение об отсутствии иного, кроме ООО «Глобал ЭКО», потенциального приобретателя прав на земельные доли, тогда как в действительности ООО «Глобал ЭКО» как арендатору в соответствии с договором аренды принадлежит только преимущественное право покупки доли, а при недостижении согласия по всем условиям сделки (например, о цене) продавец доли может предложить ее и ИП <...> (главе КФХ <...>

Таким образом, опубликованные ООО «Глобал ЭКО» в газетах <...>, ложные, неточные, искаженные сведения об отсутствии у <...> законных оснований на приобретение земельных долей земельного участка с кадастровым номером <...> противоречат действующему законодательству РФ, а именно ст. 250 ГК РФ, ч. 1 ст. 12 ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», направлены на создание преимуществ в предпринимательской деятельности ООО «Глобал ЭКО» (приобретение прав собственности на земельные доли в праве общей долевой собственности на земельный участок с кадастровым номером <...> в отсутствие конкуренции со стороны иных потенциальных покупателей земельных долей), могут привести к потере хозяйствующим субъектом – конкурентом ИП <...>., КФХ <...> возможности приобретения земельных долей в праве общей долевой собственности земельного участка с кадастровым номером <...> и как следствие, к невозможности проведения (расширения) сельскохозяйственных работ с целью получения прибыли на данном земельном участке, и неполучению соответствующего дохода (упущенная выгода).

Кроме того, вышеуказанные действия противоречат требованиям справедливости. Справедливость – распространение на экономические отношения принципов морали, чести, права, закона, соблюдения общечеловеческих ценностей (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. «Современный экономический словарь»).

Таким образом, антимонопольным органом установлены в действиях ООО «Глобал Эко» все квалифицирующие признаки недобросовестной конкуренции путем дискредитации, то есть распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые противоречат действующему законодательству, требованиям справедливости, могут причинить убытки хозяйствующему субъекту – конкуренту ИП <...> (КФХ <...> в виде упущенной выгоды.

<...>

<...>

Таким образом, в действиях ООО «Глобал ЭКО» установлены признаки нарушения ст. 14.1 ФЗ «О защите конкуренции» - недобросовестной конкуренции путем

дискредитации.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в случае выявления признаков нарушения статьи [14.1](#) ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, **антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия)**, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, **и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.**

В этой связи Курское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДУПРЕЖДАЕТ

ООО «Глобал Эко» о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения ст. 14.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», путем:

1. Прекращения дальнейшего распространения (публикации) объявления ООО «Глобал Эко», опубликованного в газетах <...> под заголовком <...>, в указанных изданиях и в иных средствах массовой информации, а также любым иным способом;

2. Публикации в газетах «Курская правда» и «Голос района» информации для собственников земельных долей о приобретении ООО «Глобал Эко» земельных долей в праве общей долевой собственности земельного участка с кадастровым номером <...>, не содержащей несоответствующие действительности сведения об отсутствии прав <...> на приобретение земельных долей в праве общей долевой собственности на указанный земельный участок.

Срок выполнения настоящего предупреждения – 10 дней со дня получения ООО «Глобал Эко» настоящего предупреждения.

В соответствии с ч. 6 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» копии документов, подтверждающих выполнение предупреждения, в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, должны быть представлены в Курское УФАС России.

Отсутствие в Курском УФАС России документов, подтверждающих исполнение предупреждения в установленный срок, будет считаться неисполнением ООО «Глобал Эко» такого предупреждения.

Согласно ч. 7 и ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководитель Курского УФАС России,
государственный советник РФ 2 класса

<...>