

Заявитель:

ОАО «Мобильные ТелеСистемы»

109147, г. Москва, ул. Марксистская, д.4

Филиала в Республике Мордовия

430001, Республика Мордовия, г. Саранск,
ул. Пролетарская, д. 126

sad@mordovia.mts.ru

Заказчик:

ГУП РМ «Лисма»

430034, РМ, г. Саранск,

ул. Светотехников, д. 5

lisma@moris.ru

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «27» января 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «30» января 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: председатель Комиссии: руководитель Управления - Попкова Ю.В.; члены Комиссии: начальник отдела контроля товарных рынков и органов власти – Ивенин Е.Н., ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных рынков и органов власти - Тютянина Т.Н., специалист-эксперт отдела контроля товарных рынков и органов власти - Александров Л.С. в присутствии:

от ОАО «Мобильные ТелеСистемы» (заявитель) – «...» представитель

(Доверенность №0138/14 от 07.11.2014);

от ГУП РМ «Лисма» (ответчик) – «...» представитель (доверенность №9-2015/юр); представитель (доверенность №10-2015/юр); «...» представитель (доверенность №11-2015/юр),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ОАО «Мобильные ТелеСистемы» на действия Заказчика ГУП РМ «Лисма» при проведении открытого запроса предложений №31501922855, наименование закупки «Услуга сотовой связи»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Мордовское УФАС России) поступила жалоба (вх. №157 от 20.01.2015) ОАО «Мобильные ТелеСистемы» на действия Заказчика ГУП РМ «Лисма» при проведении открытого запроса предложений №31501922855, наименование закупки «Услуга сотовой связи». Заявитель в своей жалобе указывает на то, что при проведении открытого запроса предложений Заказчиком не соблюден временной интервал между размещением извещения и окончанием подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе, не представлен проект договора, отсутствует Положение о закупке товаров, работ, услуг, в извещении отсутствуют сведения, указанные в части 9 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Исследовав жалобу и выслушав представителей сторон, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность ГУП РМ «Лисма» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Республики Мордовия «Лисма», утвержденным приказом генерального директора №139 от 26.03.2012.

В соответствии с пунктом 1 части 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Республики Мордовия «Лисма» размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, что подтверждается скриншотом страницы

«Просмотр сведений о положении №1120005646» официального интернет-сайта www.zakupki.gov.ru.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о несостоятельности довода заявителя по поводу не размещения ГУП РМ «Лисма» Положения о закупках товаров, выполнения работ, оказания услуг на сайте www.zakupki.gov.ru.

Кроме того, 16.01.2015 на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений (31501922855) Услуга сотовой связи.

В соответствии с извещением:

дата начала приема заявок – 16.01.2015;

дата и время окончания подачи заявок – 20.01.2015;

дата и время рассмотрения заявок – 20.01.2015;

дата и время подведения итогов: 20.01.2015.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона №223 извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с [частью 5 статьи 4](#) настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно пункту 6.1 Положения предусмотрены процедуры (способы) закупки, в том числе запрос предложений.

В соответствии с пунктом 9.3 Положения процедура запроса предложений не является конкурсом либо аукционом, ее проведение не регулируется статьями 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации. Процедура открытого запроса предложений также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057-1061 Гражданского кодекса Российской Федерации. Данная процедура не накладывает на Заказчика соответствующего объема гражданско-правовых обязательств по обязательному заключению договора с победителем запроса предложений или иным его участником.

Довод заявителя о несоблюдении ГУП РМ «Лисма» временного интервала между размещением извещения и окончанием подачи заявок на участие в открытом аукционе Комиссия признает несостоятельным.

Вместе с тем, с пунктом 8 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Анализ информационного сообщения о проведении открытого запроса предложений показал о его несоответствии пункту 9 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно: в нем отсутствуют сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

В соответствии с пунктом 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в

закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Комиссией установлено, что Заказчиком в единой информационной системе при проведении открытого запроса предложений не размещена документация о закупке, что является нарушением пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На заседание Комиссии представитель ГУП РМ «Лисма» представил информационное сообщение об отказе от проведения закупки.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Мобильные ТелеСистемы» обоснованной.

2. Признать действия ГУП РМ «Лисма» при проведении открытого запроса предложений №31501922855 от 16 января 2015 года, выразившиеся в размещении извещения о закупке, в котором отсутствуют сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, нарушением пункта 9 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 9.5 Положения о закупках товаров, работ и услуг ГУП РМ «Лисма».

3. Признать бездействия ГУП РМ «Лисма» при проведении открытого запроса предложений №31501922855 от 16 января 2015 года, выразившиеся в неразмещении документации о закупке на сайте, нарушением

пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупках товаров, работ и услуг ГУП РМ «Лисма».

4. Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

Попкова Ю.В.

Члены Комиссии

Ивенин Е.Н.

Тютянина Т.Н.

Александров Л.С.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная ответственность.