

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление по Кировской области

от «29» мая 2009 г.

Дело № 09/02-09

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

Никоновой М.Л. – заместителя руководителя управления – начальника отдела товарных рынков и естественных монополий;

Членов комиссии:

Созиновой А.И. – начальника отдела финансовых рынков и рекламы;

Головиной Г.Ш. – ведущего специалиста – эксперта отдела размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

При секретаре:

Бушманов Е.С. – специалист 1 разряда отдела товарных рынков и естественных монополий,

в присутствии представителей:

ОАО «Кировские коммунальные системы» – Зайкова Николая Ивановича по доверенности № 55 от 30.12.2008 г.;

ООО «Жилищно-строительная корпорация» – Куимова Сергея Александровича по доверенности б/н от 20.04.2009 г., Лихачева Константина Владимировича по доверенности б/н от 28.05.2009 г.;

рассмотрев дело № 09/02-09 по признакам нарушения ОАО «Кировские коммунальные системы» (610011, г. Киров, Октябрьский пр. 8-а) п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области поступило заявление от ООО «Жилищно-строительная корпорация» (610027, г. Киров, ул. Дерендяева, 80/Д) о том, что ОАО «Кировские коммунальные системы» (610011, г. Киров, Октябрьский пр., 8-а), доминирующее на рынке водоснабжения и водоотведения, нарушило права заявителя, не заключив с ним договор подключения жилого дома по ул. Короленко, 23 к сетям водоснабжения и водоотведения.

По мнению заявителя, ОАО «Кировские коммунальные системы» неправомерно уклонилось от заключения публичного договора о подключении объекта капитального строительства многоквартирного многоквартирного жилого дома со встроенными помещениями по адресу: г. Киров, ул. Короленко, 23 к сетям инженерно-технического обеспечения по водоснабжению и водоотведению, так как в нарушение п. 1 ст. 445 ГК РФ, п. 7 «Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83, п. 11 «Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры», утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 г. № 360, не направило в 30-дневный срок со дня получения оферты лицу, которым направлена оферта, подписанный проект договора подключения, либо мотивированный отказ от подключения, а направило неподписанный проект договора заявителю также рассматривает также уклонение от заключения договора. ООО «Жилищно-строительная корпорация» просит выдать ОАО «Кировские коммунальные системы» предписание о заключении с ООО «Жилищно-строительная корпорация» договора о подключении объекта капитального строительства жилого дома по ул. Короленко 23 к сетям инженерно-технического обеспечения по водоснабжению и водоотведению.

По признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 09/02-09.

На заседании Комиссии представители ООО «Жилищно-строительная корпорация» поддержали заявленные требования, указав на то, что 2.10.2008 г. обращались в ОАО «ККС» с просьбой представить проект договора. Администрация Муниципального образования «Город Киров» выдала заявителю разрешение на ввод данного объекта в эксплуатацию № RU 43306000-026, а 1.12.2008 г. дом передан на управление и обслуживание ООО «Управляющая компания «Витка Уют». 10.03.2009 г. ОАО «ККС» отказало ООО «К «Витка Уют» в заключении договора на водоснабжение и водоотведение в связи с не заключением договора подключения построенного объекта недвижимости между ООО «Жилищно-строительная корпорация» и ОАО «ККС» (Ответ исх. № 11-273 от 03.03.2009 г.). 17.03.2009 г. ООО «Жилищно-строительная корпорация» повторно обратилось к ОАО «ККС» с требованием о заключении

подключения к сетям водоснабжения и водоотведения. 24.03.2009 г. от ОАО «ККС» поступил проект не подписанного и не заверенного печатью проекта договора, без номера и даты. Расценив его ненадлежащим документом, 6.04.2009 г. заявитель вновь направил в ОАО «ККС» просьбу о направлении подписанного проекта договора подключения, не получив его, вынужден был обратиться в Кировское УФАС России. Кроме того, представители ООО «Жилищно-строительная корпорация» не согласны с требованием включения в неподписанный проект договора платы за подключение в размере 1427285 руб. в связи с тем, что это условие не соответствует п. 14 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденным постановлением Правительства РФ от 19.06.2007 № 360, так как у ОАО «ККС» отсутствует утвержденная в установленном порядке инвестиционная программа, предусматривающая мероприятия по увеличению мощности (или) пропускной способности сетей водоснабжения, водоотведения, к которым будет подключаться объект капитального строительства, застройщиком которого является ООО «Жилищно-строительная корпорация», не установлен тариф на такое подключение, а также не предусмотрены мероприятия по увеличению мощности и пропускной способности сетей водоснабжения, водоотведения в выданных ОАО «ККС» Технических условиях на водоснабжение № 66 от 05.05.2006 г. и на водоотведение № 66 от 05.05.2006 г. Установление платы за подключение не предусмотрено действующим законодательством. По мнению заявителя, единственной причиной не заключения ОАО «ККС» договора о подключении является несогласие заявителя с установлением платы за подключение, что договор подключения был бы заключен, если бы требуемая сумма была оплачена заявителем.

Представители ОАО «ККС» требования заявителя не признали, пояснив, что правообладателем земельного участка площадью 2856 кв.м., расположенного по адресу: г. Киров, ул. Короленко, 23, является ООО «Фирма «Эколайт», заявитель не является правообладателем земельного участка, на котором осуществляется возведение объекта капитального строительства, жилого дома по ул. Короленко, 23. Кроме того, технические условия на проектирование водоснабжения и водоотведения № 66 от 05.05.2006 г. также были выданы ООО «Фирма «Эколайт», и не выдавались заявителю. Следовательно, ООО «Жилищно-строительная корпорация» не является лицом, уполномоченным направлять заявление о заключении договора о подключении построенного дома, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Короленко, 23. Кроме того, по мнению представителей ОАО «ККС», технические условия № 66 от 05.05.2006 г. на канализацию не выполнены заявителем в полном объеме, а именно: не проложена часть канализационной линии по ул. Шорса и не переложены колоды из железобетонных элементов. Также имеются замечания по выполнению технических условий на подключение к водопроводным сетям, а именно отсутствуют загляну на выводящий из эксплуатации водопровод, замечание в этой части является несущественным. Поэтому разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано с нарушением п. 3 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ. Отказ от заключения договора подключения с ООО «Жилищно-строительная корпорация» обоснован, у ОАО «ККС» отсутствует обязанность по заключению договора о подключении с заявителем. С учетом изложенного, ОАО «Кировские коммунальные системы» не нарушило запрет, установленный ч. 1 ст. 10 Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и на основании ст. 48 Закона «О защите конкуренции» просит прекратить производство по делу.

Направление неподписанного проекта договора представителями ОАО «ККС» расценивают как действия, направленные на осуществление своих прав при реализации правомочий в области подключения к системам водоснабжения и канализации принадлежащих им сетей, но при этом у ОАО «ККС» отсутствует обязанность заключить договор. Сам факт направления неподписанного проекта договора расценивают не как уклонение от заключения договора, а иное нарушение. Возможность заключения договора подключения допускают только при условии включения в проект договора платы за подключение в размере 1427285,00 рублей, предусмотренной пунктом 3.1 не подписанного проекта договора.

Представители ответчика признали, что Общество нарушило установленный пунктом 11 «Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры», утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 № 360, 30-дневный срок рассмотрения заявления о заключении договора о подключении к инженерно-техническим системам водоснабжения и водоотведения объекта капитального строительства: многоквартирного многоквартирного жилого дома со встроенными помещениями по адресу: г. Киров, ул. Короленко, 23 – с даты получения оферты и документов от ООО «Жилищно-строительная корпорация».

Исследовав материалы дела и заслушав представителей сторон, Комиссия установила следующее:

02.10.2008 г. ООО «Жилищно-строительная корпорация» обратилось к ОАО «Кировские коммунальные системы» с заявлением (исх. № б/н от 02.10.2008 г.) о заключении публичного договора на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения по водоснабжению и водоотведению строящегося многоквартирного жилого дома со встроенными помещениями общественного назначения по ул. Короленко, 23, в порядке, установленном «Правилами подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», утв. постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83). Подав заявление (оферту) о подключении объекта капитального строительства и приложив к нему требуемые Правилами документы, тем самым ООО «Жилищно-строительная корпорация» уведомило ОАО «ККС» о смене правообладателя объекта капитального строительства жилого дома по ул. Короленко, 23.

На основании договора от 27.10.2006 г., земельный участок площадью 2856,0 кв.м. с кадастровым номером 43:40:000415:0028 (УО415-024), расположенный по адресу: ул. Короленко, 23, передан Управлением (Комитетом) по делам муниципальной собственности г. Кирова в аренду ООО фирме «Эколайт» для размещения (строительства) многоквартирного многоквартирного жилого дома, договор зарегистрирован Управлением федеральной регистрационной службы по Кировской области 04.12.2006 г. под номером 43-43-01/478/2006-287, срок действия данного договора указан до 30.09.2010 года.

ООО фирма «Эколайт», осуществляя полномочия по владению данным земельным участком, получила от ОАО «Кировские коммунальные системы» Технические условия № 66 от 05.05.2006 г. на проектирование водоснабжения и Технические условия № 66 от 05.05.2006 г. на проектирование канализации объекта строительства: 9 этажного 90-квартирного жилого дома со встроенными помещениями по адресу: г. Киров, ул. Короленко, 23.

На основании договора купли-продажи незавершенного строительства объекта от 12.04.2007 г. ООО фирма «Эколайт» передало незавершенным строительством объект жилой дом по ул. Короленко, 23 в общую долевую собственность ИП Шагнунов Д.В., ИП Перминову С.А., ИП Кожениковой М.А., ИП Ферминовой С.Н., указанный договор зарегистрирован Управлением федеральной регистрационной службы 17.04.2007 г. под номером 43-43-01/264/2007-151. В дальнейшем, Коженикова М.А., Перминова С.Н., Ферминов С.А., Шагнунов Д.В. внесли незавершенное строительство здание площадью 643,4 кв.м. по адресу: г. Киров, ул. Короленко, 23, находящееся в их общей долевой собственности, в уставный капитал вновь созданного ООО «Жилищно-строительная корпорация» на основании акта приема-передачи имущества от 18.04.2007 г., одновременно с передачей долей в незавершенном строительстве объекте участнику передала в уставный капитал права пользования земельным участком с кадастровым номером 43:40:000415:0028. Управлением федеральной регистрационной службы по Кировской области право собственности на незавершенное строительство здание по адресу: ул. Короленко, 23, зарегистрировано за ООО «Жилищно-строительная корпорация», свидетельство о государственной регистрации права от 10.05.2007 г., номер регистрации 43-43-01/296/2007-101.

Постановлением Главы Администрации г. Кирова от 05.06.2007 г. № 484-Т земельный участок с кадастровым номером 43:40:000415:0028 по адресу: ул. Короленко, 23 предоставлен в аренду ООО «Жилищно-строительная корпорация» для завершения строительства жилого дома. Согласно Уведомлению Управления Федеральной регистрационной службы по Кировской области от 10.05.2007 г. № 03/4394 проведена государственная регистрация аренды на земельный участок с кадастровым номером 43:40:000415:0028, расположенного в границах жилого дома по ул. Короленко, 23.

Таким образом, ООО «Жилищно-строительная корпорация» является правопреемником ООО фирмы «Эколайт» в части осуществления права владения вышеуказанным земельным участком, а также является застройщиком многоквартирного многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Короленко, 23.

16.03.2009 г. ООО «Жилищно-строительная корпорация» вновь обратилось к ОАО «ККС» с напоминанием о рассмотрении заявления о подключении, в котором также содержится упоминание о том, что застройщиком дома по ул. Короленко 23 является ООО «Жилищно-строительная корпорация».

27.03.2009 года (с нарушением установленного срока) ОАО «ККС» направило ООО «Жилищно-строительная корпорация» не подписанный и не зарегистрированный проект договора о подключении. Считаю его ненадлежащим документом, руководствуясь п. 1 ст. 420, п. 1 ст. 53 ГК РФ, ООО «Жилищно-строительная корпорация» 6.04.2009 года обратилось к ОАО «ККС» с просьбой направить подписанный проект договора о подключении к системам коммунальной инфраструктуры.

Не получив от ОАО «ККС» ни проекта договора, ни мотивированного отказа от заключения договора, 13.04.2009 г. ООО «Жилищно-строительная корпорация» направило в адрес УФАС по Кировской области заявление на неправомерные действия ОАО «ККС» и ходатайствует о выдании предписания в отношении ОАО «ККС» о заключении с ООО «Жилищно-строительная корпорация» договора подключения объекта капитального строительства по адресу: г. Киров, ул. Короленко, 23 к сетям инженерно-технического обеспечения по водоснабжению и водоотведению.

Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает действия (бездействия) доминирующего положения хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 вышеуказанного закона доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Между ОАО «ККС» и Управлением (Комитетом) по делам муниципальной собственности города Кирова заключены договоры аренды № 4950 от 30.07.2004 г. и № 4486 от 04.08.2003 г. Предметом данных договоров является передача во временное владение и пользование (аренда) объектов водоснабжения и водоотведения, а также зданий и сооружений, связанных с эксплуатацией водопроводных и канализационных сетей, муниципального образования «Город Киров». Согласно письму Муниципального образования «Город Киров» от 29.05.2009 г. № 3510-03-02, организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей водоснабжения и водоотведения в районе построенного жилого дома по ул. Короленко, 23, является ОАО «Кировские коммунальные системы». Пунктом 11 Правил подключения № 83 установлено, что до начала подачи ресурсов заказчик должен получить разрешение на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, заключить договоры о снабжении соответствующими видами ресурсов, получение которых обеспечивается в результате подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. Иными словами, сбор и очистка воды, распределение воды среди потребителей, сбор и обработка сточных вод (услуги водоснабжения и водоотведения) не могут быть обеспечены без подключения вновь построенного объекта капитального строительства к существующим сетям инженерно-технического обеспечения, а заключение договора подключения к сетям коммунальной инфраструктуры является необходимым и обязательным условием для получения соответствующего вида ресурсов. Само по себе подключение к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется только для получения доступа к получению необходимых ресурсов и в отрыве от услуг обеспечения соответствующим видом ресурсов не представляет для хозяйствующих субъектов ценности. Утвержденными Правительством РФ Правилами № 83 и № 360 установлено, что только организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения по водоснабжению и водоотведению, может выполнять мероприятия по подключению объектов капитального строительства к указанным сетям. Заключению договора подачи ресурсов предшествует заключение договора о подключении. Эти процессы неразрывно связаны между собой, представляют собой звенья одной цепи, поэтому деятельность ОАО «Кировские коммунальные системы» по осуществлению подключения объекта связана с деятельностью по подаче ресурсов и отведению сточных вод (сбору и очистке

воды, распределению воды среди потребителей, сбору и обработке сточных вод). ОАО «Кировские коммунальные системы» приказом Кировского УФАС № 37 от 13.03.2009 г. включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов», с долей более 50 процентов по сбору и очистке воды, распределению воды среди потребителей и сбору и обработке сточных вод.

Согласно пунктам 7, 10 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может определяться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83 утверждены «Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» (далее Правила определения и предоставления ТУ № 83) и «Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», также постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 г. № 360 утверждены «Правила заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры», указанные нормативные акты регулируют взаимоотношения заинтересованных сторон по вопросам подключения строящегося или построенного, но не подключенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо к технологически связанным сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с п. 15 Правил определения и предоставления ТУ № 83 подключение объекта капитального строительства к сетям коммунальной инфраструктуры осуществляется на основании Договора.

В соответствии с п. 3 Правил № 360 юридическое лицо, осуществляющее строительство объекта на принадлежащем ему на праве собственности или ином законном основании земельном участке, должно обращаться с вопросами о подключении объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и предоставившую технические условия подключения, которое названо исполнителем по договору подключения. Согласно пункту 1 Правил подключения № 83, владельцу оборудования по производству соответствующих ресурсов (в данном случае, воды) или оборудованию по очистке сточных вод осуществляет права и обязанности организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения.

На основании долгосрочных договоров аренды № 4950 от 30.07.2004 г. и № 4486 от 4.08.2003 г., ОАО «Кировские коммунальные системы» является правообладателем сетей водопровода и канализации, а также зданий, сооружений и оборудования по производству воды и очистке сточных вод, принадлежащих Муниципальному образованию «Город Киров», к чьим сетям было спроектировано и согласовано с ОАО «ККС» подключение объекта капитального строительства по ул. Короленко, 23. Технические условия на проектирование водоснабжения № 66 от 05.05.2006 г. и Технические условия на проектирование канализации № 66 от 05.05.2006 г. выданы ОАО «ККС». Таким образом, обязанной стороной - исполнителем по договору подключения на основании п. 3 Правил № 360 является ОАО «Кировские коммунальные системы».

Технические условия № 66 от 05.05.2006 г. выданы организации ООО фирма «Эколайн», которое на момент выдачи технических условий осуществляло функции заказчика-застройщика дома по адресу: г. Киров, ул. Короленко, 23 и являлось правообладателем соответствующего земельного участка.

ООО «Жилищно-строительная корпорация» является правопреемником ООО фирмы «Эколайн» на незавершенный строительством объект – многоквартирный жилой дом и земельный участок с кадастровым номером 43:40:000415:0028, расположенный по адресу: г. Киров, ул. Короленко, 23. В силу пункта 18 Правил определения и предоставления ТУ № 83 ООО «Жилищно-строительная корпорация», являясь новым правообладателем земельного участка и застройщиком объекта капитального строительства, вправе было воспользоваться техническими условиями, выданными первоначальному правообладателю, и, следовательно, является надлежащим лицом, которое имело право обратиться к исполнителю с заявлением о подключении завершеного строительством объекта жилого дома по ул. Короленко, 23 к сетям водоснабжения и водоотведения.

Довод представителей ОАО «Кировские коммунальные системы» о том, что заявитель не является надлежащим лицом, уполномоченным направлять заявление о заключении договора о подключении, противоречит само поведение ОАО «ККС», которое направило в адрес заявителя проект договора (хотя и не подписанный, но содержащий все необходимые для данного вида договора условия, в том числе технические параметры подключения). Кроме того, представителями ОАО «ККС» подписывались представленные заявителем на согласование акты освидетельствования скрытых работ № 1 и № 2 от 3.10.2008 г., а также проект «Наружные сети водоснабжения и канализации 87-08-НВК Альбом 2. 2008 г., разработанный ООО «Проект Строй ССК» (отметка о согласовании от 25.07.2008 г.). Таким образом, ОАО «Кировские коммунальные системы» еще до момента получения заявления о подключении воспринимало ООО «Жилищно-строительная корпорация» как лицо, осуществляющее строительство объекта капитального строительства жилого дома по ул. Короленко, 23, и, следовательно, уполномоченного заключить договор о подключении дома к сетям инженерно-технического обеспечения.

Довод ответчика о том, что договор о подключении не может быть заключен, так как заявителем не выполнены технические условия, является несостоятельным. В соответствии с п. 4 Правил подключения № 83, выполнение заказчиком условий подключения и проверка исполнителем выполнения заказчиком условий подключения являются лишь этапом подключения объекта к сетям, следующим за этапом заключения договора, а не могут являться основанием для отказа в заключении договора о подключении.

В выданных ОАО «ККС» технических условиях мероприятий по созданию (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения, к которым осуществляется подключение объекта капитального строительства, а также мероприятий по увеличению пропускной способности (мощности) этих сетей, не предусмотрено. У ОАО «ККС» в момент выдачи технических условий не было, и в настоящее время нет утвержденных инвестиционных программ на увеличение пропускной способности (мощности) канализационных сетей. Кроме того, в соответствии с п. 10 Правил определения и предоставления ТУ № 83 в случае, если срок действия технических условий установлен более 2 лет, то в параметры выданных технических условий могут быть внесены изменения. Однако, никакие изменения в ранее выданные технические условия не вносились.

Согласно п. 5 Правил № 360, договор подключения является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом РФ, с соблюдением особенностей, установленных Правилами № 83 и № 360. В соответствии с ч. 1 и 3 ст. 425 ГК РФ отказ коммерческой организации от заключения публичного договора не допускается при наличии возможности предоставить такую работу (услугу).

В соответствии с ч. 4 ст. 426 ГК РФ Правительству Российской Федерации, а также уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти предоставлено право в случаях, предусмотренных законом, издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров.

Порядок заключения, изменения и исполнения договора подключения, в том числе основания для отказа в заключении договора подключения регулируются Правилами № 360, пунктом 17 которых установлены следующие основания для отказа от заключения договора о подключении:

- 1) отсутствие у заказчика технических условий (если в соответствии с законодательством Российской Федерации требуется получение таких условий);
- 2) срок действия технических условий истек или истекает в течение 30 дней с даты получения исполнителем оферты;
- 3) заявленная в оферте нагрузка превышает максимальную нагрузку, указанных в технических условиях, выданных заказчику, и заказчик отказывается уменьшить эту нагрузку до величины, установленной техническими условиями.

Технические условия на проектирование водоснабжения и канализации № 66 от 05.05.2006 г. у заявителя имеются, данные технические условия действительны в течение всего периода строительства и до начала проектирования срок их действия не должен превышать 3 лет.

Проект многоэтажного жилого здания по ул. Короленко, 23 в г. Кирове, выполненный проектным институтом ООО «ПроектСтройСКС», согласован с необходимыми службами, в том числе с «Водоканал» ОАО «ККС» 22.12.2006 г.

Указанным проектом установлен расчетный расход холодной воды 94,5 м³/сут. по канализации 94,5 м³/сут, напор водопроводной линии в месте подключения 10 м.вод.ст. В оферте, направленной заявителем в адрес ОАО «ККС», запрашиваемый размер нагрузки ресурса указан 94 м³/сут, т.е. без превышения нагрузок, указанных в технических условиях выданных ОАО «ККС» заказчику.

Перечень оснований для отказа в заключении договора о подключении, предусмотренный пунктом 17 Правил № 360, является исчерпывающим.

Таким образом, оснований, для отказа от заключения договора подключения с ООО «Жилищно-строительная корпорация» в силу п. 17 Правил № 360 у ОАО «Кировские коммунальные системы» не имелось.

Пунктом 7 Правил подключения № 83 и пунктом 11 Правил № 360 установлена обязанность организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, в течение 30 рабочих дней с даты получения заявления (оферты) рассмотреть заявление о подключении и, в случае представления всех требуемых документов, направить заявителю подписанный договор о подключении и условия подключения либо мотивированный отказ от заключения договора.

ООО «Жилищно-строительная корпорация», направившее 02.10.2008 г. ОАО «ККС» заявление (оферту) на подключение строящегося дома по ул. Короленко 23 к сетям инженерно-технического обеспечения по водоснабжению и водоотведению, в установленный Правилами срок подписанного проекта договора о подключении либо мотивированного отказа от заключения договора от ОАО «ККС» не получило.

Согласно ст. 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом или иными правовыми актами, действующими в момент его заключения. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 161 ГК РФ сделки между юридическими лицами должны совершаться в простой письменной форме, а с учетом требований ч. 1 ст. 160 ГК и ч. 2 ст. 434 ГК РФ сделка в письменной форме (договор) совершается путем составления единого документа, выражающего ее содержание и подписанного лицом или лицами, совершающими сделку (надлежаще уполномоченными лицами), либо путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору.

Направление подписанного проекта договора прямо предусмотрено пунктом 11 Правил № 360.

С учетом изложенного, не подписанным уполномоченным лицом документ, направленный заявителю, не является договором, так как не соответствует перечисленным выше требованиям. Следовательно, ОАО «Кировские коммунальные системы» не выполнило установленного соответствующими нормативными актами обязательства по направлению проекта договора лицу, от которого поступила оферта, то есть уклонилось от заключения договора.

Таким образом, ОАО «Кировские коммунальные системы», занимающее доминирующее положение на рынке услуг по сбору и очистке воды, распределению воды среди потребителей, сбору и обработке сточных вод (услуг водоснабжения и водоотведения) и связанных с ними услуг по подключению к сетям инженерно-технического обеспечения по водоснабжению и водоотведению, не направив ООО «Жилищно-строительная корпорация» в установленный срок проект подписанного договора подключения к сетям водоснабжения и водоотведения жилого многоквартирного дома, расположенного в г. Кирове по ул. Короленко, 23, уклонилось от заключения договора, тем самым нарушило требования п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что имеет (может иметь) своим результатом ущемление интересов ООО «Жилищно-строительная корпорация».

Статья 10 ГК РФ не допускает использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке. В соответствии со ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от одной сотой до пятнадцатой сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги) на рынке которого совершено правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Кировские коммунальные системы» факт нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в уклонении от заключения договора о подключении к сетям инженерно-технического обеспечения по водоснабжению и водоотведению объекта капитального строительства: многоквартирного жилого дома со встроенными помещениями общественного назначения, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Короленко, 23.

2. Выдать предписание ОАО «Кировские коммунальные системы» в 15-дневный срок с момента выдачи предписания направить ООО «Жилищно-строительная корпорация» подписанный проект договора на подключение объекта капитального строительства многоквартирного жилого дома по адресу: г. Киров, ул. Короленко, 23

3. Передать материалы начальнику отдела финансовых рынков и рекламы Созиновой А.И. для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 КоАП РФ в отношении ОАО «Кировские коммунальные системы» и должностного лица – главного управляющего директора ОАО «Кировские коммунальные системы» Архиповой Ольги Николаевны.

Председатель Комиссии

М.А. Никонова

Члены Комиссии

А.И. Созинова

Г.Ш. Головина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.