РЕШЕНИЕ № 11-06/02-153

25 апреля 2011 год г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:
Кречковской Е.А. – председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,
Булах Д.А. – члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,
Емельянова Д.А. - члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,
в присутствии:
Нигметова Д.Г. – представителя ИП Нигметов Д.Г.,
Гаврилиной Н.М. – представителя ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» (по доверенности № 60 от 02.12.2010г.),
Кердмана А.В. – представителя ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» (по доверенности от 25.04.2011г.),
Котовой М.В. - представителя ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» (по доверенности от 09.02.2011г.),
рассмотрев материалы дела № 11-06/02-153, возбужденного по жалобе ИП Нигметов Д.Г., в которой обжалуются действия заказчика – ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» - при проведении запроса котировок «Поставка технических жидкостей для нужд ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области»

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 19.04.2011г. вх. № 2722 поступила жалоба ИП Нигметов Д.Г., в которой обжалуются действия заказчика – ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» - при проведении запроса котировок «Поставка технических жидкостей для нужд ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области».
В своей жалобе ИП Нигметов Д.Г. сообщает следующее.
30 марта 2011г. на официальном сайте www.gz-volga.ru ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» было размещено извещение о проведении запроса котировок «Поставка технических жидкостей для нужд ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области».
Согласно Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 3 от 12.04.2011г. заявка на участие в рассматриваемом запросе котировок ИП Нигметов Д.Г.отклонена на основании: заявка не отвечает требованиям, установленным документацией по закупке.
Заявитель не согласен с решением котировочной комиссии об отклонении заявки на участие в запросе котировок «Поставка технических жидкостей для нужд ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» ИП Нигметов Д.Г. по следующим причинам:
1) В извещении о проведении запроса котировок цен нарушены статьи Закона № 94ФЗ в частности в п.3 технического задания указана смазка универсальная WD-40 (300мл), данный товар производится за пределами РФ, в Англии. Заказчик не указал о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товару,

происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств, чем нарушил ч.2. ст.45. Закона №94 ФЗ. В котировочной заявке ИП Нигметова Д.Г. указан аналог требуемого товара произведенного в Республике Украина, с аналогичными потребительскими техническими свойствами, что и запрашиваемый, но дешевле по своей цене.
2) В извещении о проведении запроса котировок цен нарушены статьи Закона № 94ФЗ в частности в п.5 технического задания указана тормозная жидкость РосДот-4 (455г), данный товар производится в РФ по ГОСТ и ТУ, заказчик не указал слово «или эквивалент», чем нарушил ч.2. ст.45. Закона №94 ФЗ. ИП Нигметов Д.Г. в своей котировочной заявке указал аналог требуемого товара произведенного в РФ, с аналогичными потребительскими и техническими свойствами, что и запрашиваемый, произведенный по ГОСТ и ТУ утвержденный в РФ, совместимый с запрашиваемым товаром.
3) В извещении о проведении запроса котировок цен нарушены статьи Закона № 94ФЗ в частности в п.9 технического задания указана смазка «Литол-24», данный товар производится в РФ по ГОСТ и ТУ, Заказчик не указал слово «или эквивалент», чем нарушил ч.2. ст.45. Закона №94 ФЗ. ИП Нигметов Д.Г. в своей котировочной заявке указал аналог требуемого товара произведенного в РФ, с аналогичными потребительскими и техническими свойствами, что и запрашиваемый, произведенный по ГОСТ и ТУ утвержденный в РФ, совместимый с запрашиваемым товаром.
4) Предложенная ИП Нигметовым Д.Г. цена в котировочной заявке, ниже цены победителя запроса котировок на 95060 рублей.
Таким образом заявитель считает, что запрос котировок был проведён с нарушением норм Федерального Закона № 94 - ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
На заседании комиссии представители заказчика - ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» - возражали против заявленных требований заявителя жалобы. Считают, что котировочная комиссия приняла законное и обоснованное решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок «Поставка технических жидкостей для нужд ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» ИП Нигметов Д.Г. В удовлетворении заявленных требований просили отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ИП Нигметов Д.Г. является необоснованной по следующим основаниям:

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, и без проведения торгов в форме запроса котировок.
Из ч.2 ст.42 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ следует, что заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений части 3 настоящей статьи в случаях, если цена государственного или муниципального контракта не превышает пятьсот тысяч рублей, за исключением случаев, предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи и главой 5 настоящего

Федерального закона.
30 марта 2011 года ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» на официальной сайте Российской Федерации для размещения заказов www.zakupki.gov.ru. было размещено извещение о проведении запроса котировок «Поставка технических жидкостей для нужд ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области».
Предметом государственного контракта, заключаемого по результатам рассматриваемого запроса котировок, является поставка технический жидкостей с начальной (максимальной) ценой контракта 304 000,00 рублей.
1) В соответствии с п. 4 ст. 43 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.
В соответствии с ч. 2 ст. 45 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании п. 4 ст. 43 Федерального закона.
Из указанной нормы следует, что эквивалентность определяется на основании требований, установленных заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к их безопасности, требований к функциональных характеристикам (потребительским свойствам) товара, требований к размерам, упаковке, соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.
Таким образом, заказчик обязан установить показатели, технические характеристики и другие параметры в целях определения эквивалентности в отношении товара, необходимого заказчику.
В нарушении вышеперечисленных норм, заказчиком в извещении о проведении запроса котировок «Поставка технических жидкостей для нужд ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» не установлены технические характеристики и параметры для определения эквивалентности поставляемых товаров для нужд заказчика.
На основании вышеизложенного следует, что заказчиком - ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» - были нарушены положения п.4 ст. 43, ч.2 ст.45 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - при проведении запроса котировок «Поставка технических жидкостей для нужд ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области».
2) Из ч.1 ст.47 Федерального Закона № 94-ФЗ следует, что котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи

котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.
В соответствии ч.3 ст.47 Федерального Закона № 94-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.
Согласно Протокола № 0329200005611000017-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 12 апреля 2011 года котировочной комиссией решено отказать в допуске на участие в запросе котировок ИП Нигметов Д.Г.
Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что данный участник в позиции 9 котировочной заявки от 11 апреля 2011 года предлагает Смазку «Oilright-74» (0,85кг), что не соответствует указанной в извещении о проведении запроса котировок «Поставка технических жидкостей для нужд ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» технической жидкости - Смазка «Литол-24» (0,85 кг), так как в настоящее время ни одним производителем не осуществляется производство Смазки «Oilright-74» (0,85кг).
При разработке котировочной заявки ИП Нигметов Д.Г. от 11 апреля 2011 года была допущена опечатка, что подтверждено заявителем при рассмотрении жалобы по существу.
Следовательно, котировочная комиссия правомерно отказала в рассмотрении и оценке котировочной заявки на участие в запросе котировок «Поставка технических жидкостей для нужд ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» ИП Нигметов Д.Г.
Таким образом, жалоба ИП Нигметов Д.Г. является необоснованной.

В ходе проведения внеплановой проверки процедуры размещения данного заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов Комиссией УФАС по Волгоградской области выявлены следующие нарушения.

Согласно Протокола № 0329200005611000017-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 12 апреля 2011 года котировочной комиссией рассмотрены заявки на участие в запросе котировок ООО «Империал» и ИП Казачанский А.В.
Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что в Приложении № 1 извещения о проведении запроса котировок «Поставка технических жидкостей для нужд ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» содержится следующее требование: участникам размещения заказа в своих заявках на участие в запросе котировок необходимо было указать конкретный товарный знак, технические характеристики для определения соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.
Из котировочных заявок ООО «Империал» и ИП Казачанский А.В., следует, что по позициям 5,9 - участники размещения заказа предложили технические жидкости - Тормозная жидкость РосДот-4 (455г), Смазка «Литол-24»(0,85кг) соответственно, то есть без указания товарного знака.
Следовательно, котировочные заявки на участие в запросе котировок ООО «Империал» и ИП Казачанский А.В. оформлены с нарушениями требований Извещения о проведении запроса котировок «Поставка технических жидкостей для нужд ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» и

подлежат отклонению в соответствии с ч.3 ст. 47 Федерального Закона № 94-ФЗ.
На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по Волгоградской области установила, что у котировочной комиссии отсутствовали правовые основания для рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок «Поставка технических жидкостей для нужд ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» ООО «Империал» и ИП Казачанский А.В.
Указанные действия котировочной комиссии содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.
На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Нигметов Д.Г. необоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим п.4 ст. 43, ч.2 ст.45 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Признать котировочную комиссию при рассмотрении и оценке котировочных заявок на участие в запросе котировок «Поставка технических жидкостей для нужд ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» нарушившей ч.3 ст. 47 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать заказчику предписание об аннулировании запроса котировок «Поставка технических жидкостей для нужд ГУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области».
5. Передать соответствующему должностному лицу Управления ФАС России по Волгоградской области материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного частью 6 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.