

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-3

20.01.2016

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

заместителя руководителя управления – начальника отдела <...>;

членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта <...>;

специалиста – эксперта <...>,

в отсутствии сторон,

в результате рассмотрения обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновская государственная сельскохозяйственная академия имени П. А. Столыпина» (далее – ФГБОУ ВО «Ульяновская ГСХА») о включении сведений об участнике закупки индивидуальном предпринимателе Бутузове Виталие Андреевиче (далее - ИП Бутузов В.А.) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по комплексной уборке помещений ФГБОУ ВО Ульяновская ГСХА (№ извещения 0368100013915000061, начальная (максимальная) цена контракта – 6 143 880, 00 руб.),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении электронного аукциона 17.11.2015 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 143 880, 00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.12.2015 г. на участие в электронном аукционе были поданы и допущены к участию заявки от девяти участников закупки.

В соответствии с протоколом проведения аукциона от 07.12.2015 г. предложения о цене контракта были поданы от пяти участников закупки.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 07.12.2015 г. все заявки участников закупки были признаны соответствующими требованиям документации и законодательства, победителем аукциона был признано ИП Бутузов В.А.

В соответствии с протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта от 24.12.2015 г. ИП Бутузов В.А. был признан уклонившимся от заключения контракта.

Вх. № 9042 от 29.12.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила информация ФГБОУ ВО «Ульяновская ГСХА» о признании ИП Бутузова В.А. уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта в регламентированный Законом срок.

На заседании комиссии 18.01.2016 г. представитель заказчика поддержал доводы, изложенные в обращении.

На заседании комиссии 18.01.2016 г. представитель ИП Бутузова В.А. не явился (доказательство надлежащего извещения – почтовое извещение № 43206893636240).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:00 20.01.2016 г. для анализа материалов по делу.

От ИП Бутузова В.А. в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона победителем закупки был признан ИП Бутузов В.А.

В целях предоставления надлежащего обеспечения контракта индивидуальным предпринимателем были направлены заявки на получение банковской гарантии в различные банки.

При этом по всем запросам ИП Бутузов В.А. получил отрицательный ответ.

Учитывая изложенное, ИП Бутузов В.А. указал, что в целях подписания и исполнения контракта индивидуальным предпринимателем были предприняты все действия в целях предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ИП Бутузова В.А. в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 07.12.2015 г. победителем аукциона был признан ИП Бутузов В.А.

Согласно части 2 статьи 70 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно представленной информации, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта победителю электронного аукциона ИП Бутузову В.А. для подписания 08.12.2015 г.

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью

лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

Согласно представленной информации, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, 14.12.2015 г. ИП Бутузовым В.А. был размещен протокол разногласий.

В соответствии с частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта.

Обработанный протокол разногласий и проект контракта был размещен заказчиком в единой информационной системе 18.12.2015 г.

При этом регламентированный срок для подписания проекта контракта победителем закупки был установлен 23.12.2015 г.

Вместе с тем, в установленный срок ИП Бутузов В.А. не подписал проект государственного контракта.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

24.12.2015 г. ИП Бутузов В.А. был признан уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что ИП Бутузов В.А. не подписал проект контракта в установленный законом срок, он был правомерно признан уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, ИП Бутузовым В.А. были представлены пояснения и сведения, что у индивидуального предпринимателя не имелось возможности исполнить обязательства по подписанию проекта контракта в установленный законодательством срок в связи с отказом банков в предоставлении банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта.

Указанный факт подтверждается представленными запросами в банки и ответами на данные запросы.

Соответственно, в указанной ситуации, Комиссия Ульяновского УФАС России не имеет оснований квалифицировать действия ИП Бутузова В.А. как отказ от заключения контракта на оказание услуг по комплексной уборке помещений

ФГБОУ ВО Ульяновская ГСХА, поскольку ИП Бутузовым В.А. были совершены действия, направленные на подписание контракта.

Кроме того, поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения индивидуальным предпринимателем виновных, недобросовестных действий в части уклонения от заключения контракта, соответственно включение сведений об ИП Бутузове В.А. в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Осуществленное в соответствии с частью 18 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе участника закупки ИП Бутузова В.А., подавшего заявку на оказание услуг по комплексной уборке помещений ФГБОУ ВО Ульяновская ГСХА (№ извещения 0368100013915000061), в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, подлежит прекращению.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об индивидуальном предпринимателе Бутузове Виталие Андреевиче (адрес: 432049, г. Ульяновск, ул. Аблукова, д. 13, оф. 61; ИНН 732717097076) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>