

Дело № 23юл-2016

Заказчик:

Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Каргопольский дом-интернат для престарелых и инвалидов»

164111, Архангельская обл., г. Каргополь, ул. Чеснокова, д. 52

E-mail: dipi@atnet.ru

Уполномоченное учреждение, осуществляющее закупки в интересах заказчика:

КГУ Архангельской области «Региональный центр по организации закупок»

163000, г. Архангельск, просп. Ломоносова, д. 86

E-mail: pantinad@rcoz.ru

zajcevsf@rcoz.ru

Заявитель:

ООО ЧОО «Северный Форт»

163000, г. Архангельск, ул. Садовая, д. 4

E-mail: northfort@atknet.ru

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель	- Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления, начальник отдела контроля закупок;
Член комиссии	- Вознесенская Н.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Член комиссии	- Шарыгина Е.С.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного учреждения (организатора закупок) – КГУ Архангельской области «Региональный центр по организации закупок»: Попова С.А. (доверенность от 22.10.2015 № 221);

Заявителя - ООО ЧОО «Северный Форт»: Коробкина Н.В. (приказ № 48 от 18.08.2015).

Заказчик государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Каргопольский дом-интернат для престарелых и инвалидов» надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя на заседание Комиссии Архангельского УФАС России не направил.

УСТАНОВИЛА:

25 марта 2016 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО ЧОО «Северный Форт» (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии, созданной уполномоченным учреждением – государственным бюджетным учреждением Архангельской области «Региональный центр по организации закупок» (далее – закупочная комиссия) при проведении открытого запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов при помощи пульта централизованного наблюдения и техническому обслуживанию средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации (извещение № 31603397957 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия закупочной комиссии, в связи с незаконным и неправомерным, по мнению Заявителя, отказом в допуске к участию в запросе

котировок цен.

Уполномоченное учреждение не согласно с жалобой по основаниям, указанным в возражении на жалобу от 31.03.2016 № 77.

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» рассмотрела жалобу ООО ЧОО «Северный Порт» с учетом следующего.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках») при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

На основании части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Распоряжением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области 15.12.2015 № 1062-р утверждено Положение о закупке товаров, работ и услуг государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Каргопольский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – Положение о закупках).

В соответствии с соглашением от 21.05.2015 полномочия государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Каргопольский дом-интернат для престарелых и инвалидов» по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в соответствии с ФЗ «О закупках» переданы государственному казенному учреждению Архангельской области «Региональный центр по организации закупок» (далее – Уполномоченное учреждение, ГКУ АО «РЦОЗ»).

Взаимодействие Уполномоченного учреждения и государственных бюджетных учреждений Архангельской области, государственных автономных учреждений Архангельской области, государственных унитарных предприятий Архангельской области, хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Архангельской области в совокупности превышает 50 процентов, а также иных юридических лиц при закупках товаров, работ в соответствии с требованиями Закона о закупках осуществляется в порядке, утвержденном распоряжением контрактного агентства Архангельской области от 17.12.2014 № 04/29р (далее – Порядок взаимодействия).

Согласно пункту 1.2 соглашения от 21.05.2015 информация об осуществляемой закупке предоставляется Заказчиками в заявках на осуществление закупки в соответствии с Порядком взаимодействия.

В соответствии с вышеуказанными документами Уполномоченным учреждением 09.03.2016 на официальном сайте размещено извещение № 31603397957 и документация об открытом запросе котировок на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов при помощи пульта централизованного наблюдения и техническому обслуживанию средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации (далее – документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 301 950,00 рублей.

Согласно протоколу вскрытия конвертов, рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и подведения итогов от 18.03.2016 (далее - протокол) по окончании срока подачи заявок на участие в закупке было подано 2 заявки, в том числе под номером 1 заявка ООО ЧОО «Северный Форт».

Из содержания протокола установлено, что заявка Заявителя не допущена закупочной комиссией к участию в запросе котировок цен по следующему основанию: «Сведения о предложении по оказанию услуг претендента не соответствуют требованиям раздела III «Техническое задание» документации о закупке. Подпункт 3, пункта 22, раздела I «Общие положения» документации о закупке».

Материалами дела установлено, что раздел III «Техническое задание» документации о закупке содержит, в том числе, таблицу с указанием наименований объектов Заказчика, подлежащих обслуживанию по итогам проведения закупки. В данном разделе указано на следующие места оказания услуг: 164111, Архангельская область, Каргопольский район, г. Каргополь, ул. Чеснокова, д. 31, 52, 54, 62, 64 корп.3.

Раздел II документации об аукционе содержит рекомендуемые формы для заполнения участниками закупки, в том числе форма 4 «Сведения о предложении по оказанию услуги». Данная форма включает в себя информацию следующего содержания: «предложение по оказанию услуг с указанием цены следует формировать в соответствии с техническим заданием».

Исходя из вышеизложенного, предложения участников закупки по оказанию услуг должны содержать информацию с указанием на все адреса, определенные в техническом задании.

Из представленных в материалы дела документов установлено, что в форме 4 заявки Заявителя содержится, в том числе следующая информация: «Предлагаем: оказание услуг по охране объектов при помощи пульта централизованного наблюдения и техническому обслуживанию средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации в соответствии с техническим заданием указанным в документации об открытом запросе котировок на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов при помощи пульта централизованного наблюдения и техническому обслуживанию средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации в государственном бюджетном стационарном учреждении социального обслуживания системы социальной защиты населения

Архангельской области «Каргопольский дом-интернат для престарелых и инвалидов» по адресу: 164111, Архангельская область, г. Каргополь, / ул. Чеснокова, д.52».

Учитывая изложенное, предложение Заявителя содержит информацию с указанием лишь на один из пяти адресов, определенных в разделе III «Техническое задание» документации о закупке

В соответствии с пунктом 22 «Порядок рассмотрения заявок на участие в запросе котировок» раздела I «Общие положения» документации о закупке закупочная комиссия имеет право не допустить к участию в открытом запросе котировок в том числе, случаях:

1) непредставление обязательных документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным документацией о закупке;

3) **несоответствие заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке**, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную начальную (максимальную) цену договора, либо срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке.

Таким образом, действия закупочной комиссии по недопуску Заявителю к участию в запросе котировок цен правомерны.

В заседании комиссии Архангельского УФАС представитель ООО ЧОО «Северный Форт» дополнил жалобу следующим доводом: «из содержания протокола Заявителю непонятно основание принятого закупочной комиссией решения».

В соответствии с пунктом 9.15.6 Положения о закупках **протокол должен содержать** сведения об участниках закупки, подавших заявки, **решение** о допуске участника закупки к участию в конкурсе и о признании его участником запроса котировок цен или **об отказе в допуске участника закупки к участию в запросе цен с обоснованием такого решения.**

Из вышеизложенного следует, что Положением о закупках не определено, что протокол должен содержать указание на положения документации о закупке, которым не соответствует заявка на участие в нем или положения заявки на участие в такой закупке, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о ней.

Из представленных в материалы дела документов установлено, что протокол содержит обоснование принятого закупочной комиссией решения об отказе Заявителю в участии в закупке с указанием на раздел документации о закупке, которому не соответствует данная заявка, а также указанием на основание отказа участнику закупки в допуске.

Таким образом, нарушений в действия закупочной комиссии по формированию протокола не выявлено.

Руководствуясь частью 1, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЧОО «Северный Форт» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии

И.Ю. Короткова

Члены комиссии

Н.В. Вознесенская

Е.С. Шарыгина