

## РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/83

11 апреля 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе председательствующей <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

МУП города Хабаровска «Научно-производственный центр организации дорожного движения» - <...>

ООО «ТЭРЭК» - уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку своих представителей в заседание комиссии не обеспечило,

рассмотрев жалобу ООО «ТЭРЭК» на действия МУП города Хабаровска «Научно-производственный центр организации дорожного движения» при проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения договора на ремонт барьерного ограждения, материалы дела 8-01/83,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «ТЭРЭК» на действия МУП города Хабаровска «Научно-производственный центр организации дорожного движения» при проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения договора на ремонт барьерного ограждения. Из жалобы следует, что при проведении закупки нарушен порядок оценки предложений участников закупки, выбора победителя закупки, создающий преимущественные условия для других участников закупки. Заявитель представил документы, требуемые закупочной документацией, но закупочной комиссией заявка общества отклонена в связи с отсутствием в составе заявки указанной заказчиком в документации информации. Заказчиком в закупочной документации неверно указаны показатели, а именно – проведения отборочного и оценочного туров, в закупочной документации не указаны формы документов.

В представленных пояснениях МУП города Хабаровска «НПЦОДД» и его представители в заседании комиссии с нарушением не согласились, пояснив, что в составе заявки общества отсутствуют документы, предусмотренные закупочной документацией, в связи с чем заявка отклонена правомерно. Отборочный и оценочный этапы закупки проведены в один день – 30.03.2017, определен

победитель конкурса, с которым заключен договор.

Жалоба рассматривается Комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителей заказчика, пришла к следующим выводам.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

Статьей 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом №223-ФЗ, другим федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Положением о закупках товаров, работ и услуг по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для нужд муниципального унитарного предприятия города Хабаровска «Научно-производственный центр организации дорожного движения» (далее – Положение) установлено, что предприятие может осуществлять закупки

следующими способами: конкурс, аукцион (редукцион), запрос котировок, запрос предложений, конкурентные переговоры, закупки у единственно поставщика без проведения закупочных процедур (п. 6.1).

24.03.2017 на официальном сайте МУП города Хабаровска «Научно-производственный центр организации дорожного движения» (МУП г. Хабаровска НПЦОДД) размещено извещение № 31502399058 о проведении закупки путем конкурентных переговоров на право заключения договора на ремонт барьерного ограждения. Начальная (максимальная) цена договора – 8777951,56 руб. Дата и время окончания подачи заявок – 30.03.2017 в 10.00 час, дата рассмотрения заявок – 30.03.2017, дата подведения итогов - 30.03.2017.

При проведении конкурентных переговоров предприятие размещает на официальном сайте извещение, документацию и проект договора конкурентных переговоров не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты окончания приема заявок (п. 12.2 Положения).

Учитывая, что установленный Положением минимально возможный срок на подачу заявок на участие в закупке, равный как минимум пяти рабочим дням, направлен на обеспечение гарантий лиц, желающих принять участие в такой закупке, то сокращение этого срока до четырех рабочих дней свидетельствует о нарушении публичных правил в виде необоснованного ограничения доступа к закупке.

Организатор закупки при установлении срока начала и окончания подачи заявок должен учитывать направленность такого срока на обеспечение доступа к закупке, то есть реальной возможности для потенциальных участников подать заявку, и не допускать в связи с этим сокращения данного срока.

Учитывая специфику предмета закупки, а также то обстоятельство, что фактически на подачу заявки отведено три рабочих дня – 27, 28, 29 марта, Комиссия полагает, что установленный документацией период времени объективно не обеспечивает возможность своевременной подачи заявок, может привести к ограничению доступа к участию в закупке, в связи с чем действия предприятия нарушают пункт 1 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктами 1, 2, 4, 5, 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ непосредственно в закупочной документации отражаются установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Положений, допускающих неуказание в закупочной документации поименованных сведений и информации, Закон № 223-ФЗ не содержит.

Содержащиеся в документации сведения о закупке должны обеспечить возможность однозначно установить потребность заказчика в определенном товаре (работе, услуге), определить перечень предъявляемых к нему требований.

Техническим заданием закупочной документации установлены требования к установке и ремонту дорожных ограждений, в соответствии с которыми при установке и ремонте дорожных ограждений исполнителю необходимо: выполнить обследование поврежденных элементов дорожных ограждений; произвести ремонт барьерного ограждения мостовой и дорожной группы; произвести ремонт трубчатого пешеходного ограждения; произвести ремонт кованного декоративного ограждения; предоставить заказчику исполнительную документацию на выполненные работы. Работы должны выполняться в соответствии с учетом требований установленной нормативной технической документации. Рабочая документация (схемы расположения, установки, монтажа) объектов инженерного обустройства дорог на официальном сайте закупок не размещена.

Иные требования к поставляемому товару (работе, услуге), объем работ, требуемых для выполнения, исходя из которых заказчик будет определять соответствие предложенного своим потребностям, в документации отсутствуют, что препятствует формированию претендентами коммерческого предложения и подаче заявки, ведет к ограничению конкуренции при проведении закупки, нарушает принцип информационной открытости закупки.

Целями регулирования Закона № 223-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей отдельных видов юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Установленные Законом № 223-ФЗ основополагающие принципы при проведении закупок, в числе которых принцип информационной открытости, направлены на обеспечение прав участников закупки на получение полной и достоверной информации о такой закупке, при этом обязанность обеспечения полного раскрытия информации об условиях закупке и покупаемом товаре лежит именно на заказчике.

Отсутствие в закупочной документации рабочей документации, определяющей объемы работ, требуемых для выполнения, технических характеристик требуемых работ не позволяет однозначно установить потребность заказчика в определенных работах, надлежащим образом подготовить заявку на участие в закупке, определить соответствие предложенных к выполнению работ потребностям заказчика, в связи с чем комиссия приходит к выводу о несоответствии действий организатора закупки пункту 1 части 1 статьи 3, пункту 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 7.3.1 Положения участник процедуры закупки подает заявку на участие в соответствии с требованиями, которые установлены конкурсной документацией.

Согласно части 5 закупочной документации рассмотрение заявок участников проводится в два этапа (отборочный и оценочный).

В рамках отборочного этапа заявки участников проверяются на предмет соответствия отборочным критериям, установленным в Приложении №3 закупочной документации. В случае, если заявка участника или сам участник не отвечают какому-либо из требований, установленному закупочной документацией его заявка отклоняется. В случае, если заявка участника и сам такой участник соответствуют требованиям установленным отборочными критериями, данный участник допускается к проведению переговоров и его заявка подлежит обязательной дальнейшей оценке.

В рамках оценочного этапа заявки участников, прошедшие отборочный этап, оцениваются посредством сравнения предложенной участниками цены договора (цены единицы продукции), указанной участниками в форме 1 «Письмо об участии в закупочной процедуре (оферта)». Победителем признаётся участник с наименьшим ценовым предложением, наиболее выгодными условиями оплаты.

В соответствии с разделом 3 закупочной документации участник должен включить в состав заявки следующие документы: выписка из ЕГРЮЛ, полученная не ранее чем за 1 месяц до дня официальной публикации извещения о проведении закупки; устав в действующей редакции или иные документы, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, устанавливающие правоспособность и правовой статус юридического лица; свидетельство о государственной регистрации; свидетельство о постановке на учет в налоговом органе; решение об избрании / назначении единоличного исполнительного органа/ решение и договор о передаче полномочий единоличного исполнительного органа; приказ о назначении главного бухгалтера; уведомление о возможности применения упрощенной системы налогообложения и налоговые декларации по состоянию на 01.01.2016 год и на 01.01.2017 год; справка из ИФНС РФ об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов по состоянию на дату не ранее чем за 30 дней до даты ее предоставления организатору закупки; декларация по налогу на добавленную стоимость за последний отчетный период; документы (доверенности), подтверждающие полномочия лица (лиц), подписавшего (их) заявку и входящие в ее состав документы, и лица, уполномоченного заключить соответствующий договор по результатам закупочной процедуры (если таким лицом не является лицо, наделенное правом действовать от имени участника без доверенности в силу закона; для субъектов малого и среднего предпринимательства дополнительно к документам, указанным выше, декларацию о соответствии участника критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно разделу 4 закупочной документации заявка должна быть действительна в течение срока, указанного участником в письме об участии в закупочной процедуре (форма 1). В любом случае этот срок не должен быть менее, чем 90 (девяносто) календарных дней со дня, следующего за днем окончания приема заявок, установленного в пункте 2.1 закупочной документации.

В письме об участии в закупочной процедуре (оферте) (форма 1), являющемся частью закупочной документации, указано, что участник закупочной процедуры выражает свою заинтересованность принять участие в закупочной процедуре на

условиях и в соответствии с настоящим письмом об участии в закупочной процедуре, коммерческим и техническим предложениями, являющимися неотъемлемыми приложениями к настоящему письму и составляющим вместе с настоящим письмом и прочими приложениями к нему заявку (раздел 7). Согласно разделу 7 документации в составе заявки необходимо представить коммерческое предложение (форма 2); техническое предложение (форма 3); анкета участника (форма 4); справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров (форма 5); справка о материально-технических ресурсах (форма 6); согласие с проектом договора (форма 8); предложения по изменению проекта договора (форма 9); иные документы, указанные в техническом задании, а так же по усмотрению участника закупочной процедуры.

В разделе 8 закупочной документации приведен перечень отборочных критериев и подтверждающие документы, в число которых помимо прочего также входит письмо об участии в закупочной процедуре (оферта) (форма 1).

Из содержания приведенных положений следует, что закупочной документацией установлен состав заявки, указаны обязательные для представления документы.

Материалами дела установлено, что в составе заявки обществом не представлены письмо об участии в закупочной процедуре (оферта), коммерческое предложение, анкета участника, справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров, согласие с проектом договора, предложения по изменению проекта договора, сведения о цепочке собственников, в связи с чем закупочной комиссией предприятия принято обоснованное решение об отклонении заявки общества.

Довод представителя предприятия о заключении с победителем закупки договора в данном случае не имеет правового значения и не является основанием для отказа в признании жалобы общества обоснованной и выдаче закупочной комиссии заказчика предписания исходя из следующего.

Из положений [статьи 1](#) Закона № 223-ФЗ следует, что одной из целей регулирования данного [Закона](#) является расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг ([часть 10 статьи 3](#) Закона № 223-ФЗ).

Согласно [части 4 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном данной [статьей](#), допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным [Законом](#).

[Частями 18, 19 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11 названной статьи](#), торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11 названной статьи](#), направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Следовательно, заключение заказчиком договора без учета закрепленного в [Законе](#) № 223-ФЗ и [Законе](#) о защите конкуренции срока процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

Пунктом 12.11 Положения установлено, что протокол закупочной комиссии о выборе победителя в течение трех дней со дня подписания размещается на официальном сайте. Победителю конкурентных переговоров в течение трех дней направляется уведомление об этом и проект договора (п. 12.12). Договор с победителем по результатам должен быть заключен в течение 10 дней со дня получения от организации проекта договора (п. 20.1).

Протокол рассмотрения заявок по спорной закупке размещен в Единой информационной системе 30.03.2017, в установленный законом десятидневный срок общество обжаловало действия закупочной комиссии путем направления жалобы в антимонопольный орган, которая зарегистрирована в журнале входящей корреспонденции 31.03.2017. В установленный законом срок управлением заказчику направлено уведомление о поступившей жалобе, требование о приостановке закупки и действий по заключению договора. Несмотря на установленный порядок административного обжалования действий заказчика, закупочной комиссией предприятия 30.03.2017 с победителем закупки заключен договор.

В силу требований [статьи 10](#) Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Сокращение либо исключение указанного срока направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав, в связи с чем заключенный заказчиком договор является ничтожным.

В соответствии с [частью 17 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии,

комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТЭРЭК» на действия МУП города Хабаровска «Научно-производственный центр организации дорожного движения» при проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения договора на ремонт барьерного ограждения (извещение № 31502399058) необоснованной.

2. Признать действия МУП города Хабаровска «Научно-производственный центр организации дорожного движения» при проведении указанных конкурентных переговоров нарушающими пункт 1 части 1 статьи 3, пункт 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать МУП города Хабаровска «Научно-производственный центр организации дорожного движения» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу 8-01/83

11 апреля 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующей <...> – заместителя руководителя Хабаровского УФАС России - начальника отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...>– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, на основании своего решения от 11.04.2017 по делу №8-01/83, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУП города Хабаровска «Научно-производственный центр организации дорожного движения» в срок до 05.05.2017 совершить действия, направленные на устранение нарушений пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», допущенных при проведении закупки путем конкурентных переговоров на право заключения договора на ремонт барьерного ограждения (извещение № 31502399058), с целью чего аннулировать данную закупку.

Об исполнении настоящего предписания необходимо сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней с даты его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.