

Общество с ограниченной  
ответственностью «СИДДХИ» 614036, г.  
Пермь, ул. Мира, д. 69, кв.70  
info.siddhi@yandex.ru Федеральное  
государственное бюджетное  
учреждение «Федеральный центр  
сердечно-сосудистой хирургии»  
Министерства здравоохранения  
Российской Федерации (г. Пенза)  
440071, Пензенская область, г. Пенза,  
ул. Стасова, д.6 cardio-penza-  
torgi@rambler.ru

## **РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 058/06/106-649/2023**

**о нарушении законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе**

«20» ноября 2023 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <...> – председателя Комиссии, руководителя Управления;
- <...> – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны заказчика – ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Пенза) – <...> (представитель по доверенности),

со стороны заявителя – общества с ограниченной ответственностью «СИДДХИ» (далее – ООО «СИДДХИ»/заявитель/податель жалобы) – <...> (представитель по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «СИДДХИ» на положения извещения при проведении заказчиком – ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Пенза) электронного аукциона «Поставка медицинских изделий» (извещение № 0355100002723000406 опубликовано 07.11.2023 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

14.11.2023 в Пензенском УФАС России зарегистрирована жалоба ООО «СИДДХИ» на положения извещения при проведении заказчиком электронного аукциона «Поставка медицинских изделий» (извещение № 0355100002723000406 опубликовано 07.11.2023 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, направлены уведомления о дате рассмотрения. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 20.11.2023 в 15 часов 00 минут.

Согласно доводу жалобы описание объекта закупки сформировано заказчиком с нарушением законодательства о контрактной системе. По мнению заявителя, в характеристике товара «Фиксирующие наклейки для датчика уровня» установлено требование о совместимости с оборудованием, имеющимся у Заказчика, аппаратом искусственного кровообращения System 1 Терумо, что необоснованно ограничивает количество участников закупки. Кроме того, регистрационным удостоверением на аппарат искусственного кровообращения System 1 Терумо (№ ФСЗ 2010/08819 от 29.12.2010) не предусмотрены фиксирующие наклейки для датчика уровня.

Представители заказчика, заявителя участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

До рассмотрения жалобы заказчиком представлен отзыв на жалобу.

Во время заседания Комиссии Управления представитель ООО «СИДДХИ» поддержал доводы жалобы в полном объеме. Указал, что в результате проведенного мониторинга рынка заявитель пришел к выводу, что закупаемые ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Пенза) фиксирующие наклейки являются универсальным товаром и не требуют совместимости с

оборудованием заказчика.

В ходе рассмотрения жалобы представитель ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Пенза) поддержал доводы, изложенные в отзыве на жалобу, указав, что при формировании описания объекта закупки по рассматриваемой позиции заказчику было важно подтвердить возможность обращения на территории Российской Федерации фиксирующих наклеек, являющихся медицинским изделием, которое должно быть зарегистрировано в установленном законом порядке. Установленное требование о совместимости не содержало указаний на конкретного производителя фиксирующих наклеек, а лишь подразумевало возможность их использования с оборудованием, имеющимся у заказчика. Документального подтверждения совместимости наклеек с медицинским оборудованием от участников закупки не требовалось. Отметил, что ссылка заявителя на отсутствие фиксирующих наклеек для датчика уровня в РУ № ФСЗ 2010/08819 от 29.12.2010 несостоятельна, поскольку РУ № ФСЗ 2010/08819 от 29.12.2010 предусматривает пластинки для крепления датчиков уровня. Более того, в указанное регистрационное удостоверение внесены изменения, и актуальным является РУ № ФСЗ 2010/08819 от 23.12.2021, которое содержит полоски для крепления датчика уровня.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

07.11.2023 заказчиком на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0355100002723000406 об осуществлении электронного аукциона «Поставка медицинских изделий».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 898 500,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 07.11.2023 16:39 (МСК).

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 17.11.2023.

ИКЗ 231583507566158350100100051660000244.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

– в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки;

– использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Из части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе определено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ).

Подпунктом «б» пункта 2 Правил использования КТРУ предусмотрено, что каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с пунктом 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 года № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу пункта 7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона к поставке предполагаются:

1. «Преобразователь инвазивного давления внешний, одноразового использования», позиция КТРУ – 32.50.50.190-00001315, ОКПД2 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки»;
2. «Преобразователь инвазивного давления внешний, одноразового использования», позиция КТРУ – 32.50.50.190-00001315, ОКПД2 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки»;
3. «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки», код позиции КТРУ/ОКПД2 – 32.50.50.190.

Применительно к третьей позиции описание объекта закупки содержит следующее:

№ п/п	Наименование товара	КТРУ/ОКПД2	Ед. изм.	Кол-во	Тип характеристики	Наименование характеристики	Значение характеристики	Ед. изм-я	Инструкция по заполнению характеристике в заявке	Обоснование применения дополнительных характеристик
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
3	Фиксирующие наклейки для датчика уровня	32.50.50.190	штука	300	Качественная	Подтверждение соответствия товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ	В данной ячейке участник закупки указывает наименование предлагаемого к поставке товара в соответствии с регистрационным удостоверением на медицинское изделие (РУ), а также дату и номер РУ	X	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	В соответствии с ч. 4 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.
					Качественная	Назначение	Полоски для крепления к стенке оксигенатора с помощью геля датчика уровня	X	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	В связи с тем, что в каталоге товаров, работ, услуг отсутствуют сведения о характеристиках по указанной

					Качественная	Совместимость с оборудованием, имеющимся у Заказчика	аппарат искусственного кровообращения System 1 Терумо	X	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	позиции технические, функциональные характеристики (потребительские свойства) товара указаны в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ
--	--	--	--	--	--------------	--	---	---	--	--

Установлено, что по отношению к фиксирующим наклейкам для датчика уровня заказчиком самостоятельно определены характеристики товара, в частности установлена «Совместимость с оборудованием, имеющимся у Заказчика». Принимая во внимание пояснения заказчика, Инспекция Управления отмечает, что в рассматриваемом случае описание объекта закупки в оспариваемой части сформировано в соответствии с его потребностью в совместимости наклеек с имеющимся в распоряжении заказчика оборудованием без указания на конкретного производителя требуемого товара. При этом подтверждение такой совместимости предоставлением каких-либо документов со стороны участников закупки извещением не предусмотрено. В этой связи регистрационное удостоверение на медицинское изделие, в том числе упоминаемое сторонами, в независимости от наличия в нем фиксирующих наклеек (полосок) для крепления датчика уровня не может выступать в качестве подтверждающего совместимость документа, так как оно подтверждает лишь факт государственной регистрации медицинского изделия.

Также Комиссия обращает внимание на то, что позиция заявителя относительно универсальности фиксирующих наклеек также свидетельствует об отсутствии препятствий для подателя жалобы в участии в данном электронном аукционе. Заявитель каких-либо иных доказательств нарушения своих прав и законных интересов или прав других участников закупки не представил.

С учетом изложенного довод подателя жалобы признается необоснованным.

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «СИДДХИ» на положения извещения при проведении заказчиком – ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Пенза) электронного аукциона «Поставка медицинских изделий» (извещение № 0355100002723000406 опубликовано 07.11.2023 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Заместитель председателя комиссии

<...>

Член комиссии

<...>

2023-3987