

СНТ «50 лет Победы»

д. Митяево, Наро-Фоминский р-н,

Московская обл., 143330

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-2247/2019 об административном правонарушении

«02» октября 2019 г. г. Москва

Я, заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России А.А. Сапожников, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 050/04/9.21-2247/2019, возбужденного в отношении СНТ «50 лет Победы» (место нахождения: 143300, Московская область, Наро-Фоминский район, д. Митяево),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела № 050/04/9.21-2247/2019 об административном правонарушении является заявление <...> с жалобой на нарушение СНТ «50 лет Победы» Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России возбуждено дело № 050/04/9.21-2247/2019 по признакам нарушения Правил недискриминационного доступа.

Рассмотрев представленные материалы и сведения по заявлению <...> установлено следующее.

СНТ «50 лет Победы» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного 15.03.2003 общим собранием СНТ «50 лет Победы».

СНТ «50 лет Победы» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 23 по Московской области от 20.02.2003 за основным государственным регистрационным номером 1035005906154.

СНТ «50 лет Победы» является собственником объектов электросетевого хозяйства, расположенных по адресу: Московская область, Наро-Фоминский район, д. Митяево, СНТ «50 лет Победы», что подтверждается письменными пояснениями СНТ «50 лет Победы».

Вместе с тем документы, подтверждающие, что СНТ «50 лет Победы» является собственником объектов электросетевого хозяйства, расположенных по адресу: Московская область, Наро-Фоминский район, д. Митяево, СНТ «50 лет Победы», в материалы настоящего дела не представлены. По сведениям СНТ «50 лет Победы» оригиналы и копии документов невозможно

получить в связи с нахождением их в Управлении экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Московской области в рамках проведения доследственной проверки.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В постановлении Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 20.11.2012 по делу № А50-5359/2011 (далее - постановление Президиума ВАС Российской Федерации) отмечено, что соблюдение запрета на препятствование перетоку становится обязанностью лица, владеющего объектами электросетевого хозяйства при определенных условиях, установленных Правилами недискриминационного доступа.

Вместе с тем, как указано в постановлении Президиума ВАС Российской Федерации, опосредованное присоединение, которое в силу положений Правил недискриминационного доступа обязывает не препятствовать перетоку электроэнергии, не исключает необходимость наличия надлежащего технологического присоединения.

Согласно абзацу 5 пункта 2 Правил недискриминационного доступа документами, свидетельствующими о технологическом присоединении, являются акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

Необходимо отметить, что пунктом 7 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения) установлена процедура технологического присоединения, которая включает в себя, в том числе осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено»).

Фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Таким образом, порядок осуществления технологического присоединения включает в себя мероприятия по фактическому присоединению объектов заявителя к электрическим сетям без фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя, а также последующий прием (подачу) напряжения и мощности.

Согласно материалам дела, <...> является собственником земельного участка, расположенного по адресу: <...>, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 15.05.2006.

В соответствии с материалами дела, 27.11.2018 и 08.04.2019 СНТ «50 лет Победы» произвело отключение электрической энергии, поступающей на энергопринимающие устройства <...>, расположенные по адресу: <...>, что подтверждается письмом УМВД России по Наро-Фоминскому городскому округу от 04.02.2019, а также актом о самовольном подключении от 08.04.2019, составленным председателем СНТ «50 лет Победы», бухгалтером СНТ «50 лет Победы», электриком СНТ «50 лет Победы».

Вместе с тем, в материалы настоящего дела <...> не представлены документы, подтверждающие наличие надлежащего технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>.

Ссылка Канунниковой И.Н. на то, что надлежащее технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, подтверждается актом

№ 03-17-ВУ разграничения границ балансовой принадлежности сторон от 09.01.2017, составленным между СНТ «50 лет Победы» и ПАО «Московская объединенная электросетевая компания» (далее – ПАО «МОЭСК»), признается несостоятельной по следующему основанию.

В акте № 03-17-ВУ разграничения границ балансовой принадлежности сторон от 09.01.2017, составленном между СНТ «50 лет Победы» и ПАО «МОЭСК», не указана мощность, выделенная для электроснабжения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, и принадлежащих <...>, а также в указанном акте разграничения границ балансовой принадлежности сторон не содержится какой-либо информации о технологическом присоединении к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, и принадлежащих <...>.

Таким образом, акт № 03-17-ВУ разграничения границ балансовой принадлежности сторон от 09.01.2017, составленный между СНТ «50 лет Победы» и ПАО «МОЭСК», не подтверждает наличие надлежащего технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, и принадлежащих <...>.

В материалы настоящего дела представлен договор энергоснабжения № 07391521 от 22.08.2018, заключенный между <...> и гарантирующим поставщиком

электрической энергии АО «Мосэнергосбыт» (далее – АО «Мосэнергосбыт»), для энергоснабжения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>.

Согласно пункту 34 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения), потребитель (покупатель), имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) (далее - заявитель), предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора и, если иное не установлено в пунктах 35, 74 и 106 настоящего документа, следующие документы:

- подписанный заявителем проект договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) или протокол разногласий к проекту договора, форма которого размещена (опубликована) гарантирующим поставщиком в соответствии с пунктом 33 настоящего документа (предоставляется по желанию заявителя);

- правоустанавливающие и иные документы заявителя (свидетельство о государственной регистрации заявителя в качестве юридического лица или в качестве индивидуального предпринимателя, свидетельство о постановке заявителя на учет в налоговом органе, документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление от имени заявителя, - выписка из протокола (решения, приказа) о назначении на должность руководителя или доверенность на подписание договора, если договор подписывает не руководитель, копия паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность, если заявителем выступает индивидуальный предприниматель или гражданин);

- документы, подтверждающие право собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления, аренды и иные законные права владения и (или) пользования, предусмотренные законодательством Российской Федерации) на энергопринимающие устройства, либо документы, подтверждающие право владения и (или) пользования земельным участком, о снабжении которых электрической энергией указано в заявлении о заключении договора, либо протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора аренды объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов этих систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, который подтверждает, что заявитель является победителем такого конкурса;

- подписанная уполномоченным лицом энергосбытовой (энергоснабжающей) организации выписка из договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), заключенных с потребителями, в интересах которых энергосбытовая (энергоснабжающая) организация намеревается приобретать электрическую энергию (мощность) у гарантирующего поставщика, которая должна содержать сведения о сроках начала и окончания поставки электрической энергии в каждой точке поставки по каждому такому потребителю, о каждой такой точке поставки (предоставляются только энергосбытовой

(энергоснабжающей) организацией, когда она выступает заявителем);

- документы, подтверждающие технологическое присоединение (в том числе и опосредованно) в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора (не предоставляются в случаях отсутствия таких документов у заявителя в соответствии с пунктом 37 настоящего документа);

- документы о допуске в эксплуатацию приборов учета (предоставляются при наличии у заявителя приборов учета);

- документ, подтверждающий наличие технологической и (или) аварийной брони (предоставляется при его наличии у заявителя);

- иные документы, необходимые для заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (предоставляется заявителем, который подает заявление о заключении договора энергоснабжения).

Согласно пункту 34 Основных положений, в случае направления заявления о заключении договора энергоснабжения гражданином, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельном участке, расположенном в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд (далее - территория садоводства или огородничества), энергопринимающие устройства которого ранее были подключены к электрическим сетям в рамках технологического присоединения садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, при отсутствии документов, предусмотренных абзацем шестым настоящего пункта, представляются документы, подтверждающие наличие членства в таком товариществе на дату осуществления сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, принадлежащих такому товариществу, или иные документы, подтверждающие наличие фактического технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к объектам электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 36 Основных положений, документами, подтверждающими технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств, в отношении которых подано заявление о заключении договора, являются акт о технологическом присоединении, составленный и подписанный потребителем и сетевой организацией (иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, производителем электрической энергии (мощности)), к чьим сетям (энергетическим установкам) присоединены энергопринимающие устройства потребителя, и (или) акт разграничения балансовой принадлежности электросетей.

В соответствии с пунктом 37 Основных положений, заявитель, в случае если сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым присоединены энергопринимающие устройства, в отношении которых подано заявление о заключении договора, отказывается или уклоняется от

составления и предоставления заявителю документов, подтверждающих технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности, направляет гарантирующему поставщику заявление о заключении договора с приложением к нему документов, имеющихся у заявителя на дату направления заявления, а также документов, подтверждающих факт обращения заявителя к сетевой организации или иному владельцу объектов электросетевого хозяйства в целях получения таких документов. При отсутствии документов, подтверждающих технологическое присоединение в установленном порядке к электрическим сетям энергопринимающих устройств, в отношении которых подано заявление о заключении договора, и (или) разграничение балансовой принадлежности, гарантирующий поставщик не вправе отказать заявителю в заключении договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) и вправе самостоятельно запрашивать и безвозмездно получать недостающие документы и информацию у сетевой организации или иного владельца объектов электросетевого хозяйства, к которым присоединены указанные энергопринимающие устройства.

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт», получив заявление <...> о заключении договора энергоснабжения от 13.06.2018, обязано в силу закона осуществить сбор документов, свидетельствующих о надлежащем технологическом присоединении энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, к электрическим сетям.

В рамках рассмотрения настоящего дела, с целью выяснения обстоятельств заключения <...> с гарантирующим поставщиком электрической энергии АО «Мосэнергосбыт» договора энергоснабжения № 07391521 от 22.08.2018, Московским областным УФАС России в адрес АО «Мосэнергосбыт» направлен запрос информации.

Согласно представленной АО «Мосэнергосбыт» информации, для заключения договора энергоснабжения № 07391521 от 22.08.2018, <...> направила в адрес АО «Мосэнергосбыт» заявление о заключении договора энергоснабжения, документ (выписка из ЕГРН от 04.07.2017), подтверждающий право собственности на жилой дом, расположенный по адресу: <...>, а также копию членской книжки садовода № 104 СНТ «50 лет Победы».

В соответствии с письменными пояснениями АО «Мосэнергосбыт», надлежащее технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, и принадлежащих <...>, подтверждается имеющимся у АО «Мосэнергосбыт» актом № 03-17-ВУ разграничения границ балансовой принадлежности сторон от 09.01.2017, составленным между СНТ «50 лет Победы» и ПАО «МОЭСК».

Вместе с тем, в рамках рассмотрения настоящего дела установлено, что акт № 03-17-ВУ разграничения границ балансовой принадлежности сторон от 09.01.2017, составленный между СНТ «50 лет Победы» и ПАО «МОЭСК», не подтверждает наличие надлежащего технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, и принадлежащих <...>.

На основании изложенного, у АО «Мосэнергосбыт» отсутствовали правовые основания для заключения с <...> договора энергоснабжения № 07391521 от

22.08.2018.

Согласно пункту 41 Основных положений, существенными условиями договора энергоснабжения являются условия, предусмотренные пунктом 40 настоящего документа (за исключением условия, указанного в абзаце четвертом пункта 40 настоящего документа), а также следующие условия:

- существенные условия договора оказания услуг по передаче электрической энергии в соответствии с Правилами недискриминационного доступа;
- условия о порядке определения объема оказанных услуг по передаче электрической энергии в случае отсутствия приборов учета и в иных случаях, когда в соответствии с настоящим документом подлежат применению расчетные способы, определенные в разделе X настоящего документа.

В соответствии с пунктом 40 Основных положений, существенными условиями договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в том числе являются:

- предмет договора;
- точка (точки) поставки по договору.

В соответствии с пунктом 13 Правил недискриминационного доступа, договор должен содержать в том числе следующее существенное условие:

а) величина максимальной мощности энергопринимающих устройств, технологически присоединенных в установленном законодательством Российской Федерации порядке к электрической сети определенная в соответствии с пунктом 13(1) настоящих Правил, с распределением указанной величины по каждой точке поставки.

Проанализировав имеющийся в материалах дела № 050/04/9.21-2247/2019 об административном правонарушении договор энергоснабжения № 07391521 от 22.08.2018, заключенный между <...> и АО «Мосэнергосбыт», установлено, что в указанном договоре энергоснабжения отсутствует точка поставки электрической энергии, а также величина максимальной мощности энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, и принадлежащих <...>.

Согласно части 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Таким образом, отсутствие документов (акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон), подтверждающих наличие надлежащего технологического присоединения к электрическим сетям

энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, и принадлежащих <...>, а также отсутствие в договоре энергоснабжения № 07391521 от 22.08.2018, заключенном между <...> и АО «Мосэнергосбыт», точки поставки электрической энергии и количества электрической мощности, не позволяет Московскому областному УФАС России сделать вывод о наличии надлежащего технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, и принадлежащих <...>.

Исходя из анализа имеющихся в материалах настоящего дела документов не представляется возможным установить факт препятствования перетоку электрической энергии со стороны СНТ «50 лет Победы» на энергопринимающие устройства, расположенные по адресу: <...>, и принадлежащие <...>, ввиду отсутствия надлежащего технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, к электрическим сетям СНТ «50 лет Победы».

Таким образом, в действиях СНТ «50 лет Победы» отсутствует событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, а также в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Руководствуясь статьей 24.5 и частью 6 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 050/04/9.21-2247/2019 об административном правонарушении в отношении СНТ «50 лет Победы» прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

2. В соответствии с пунктом 3 части 1, частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

3. Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель начальника отдела
антимонопольного контроля А.А. Сапожников

