

РЕШЕНИЕ № 88

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной и Сахалинской областям, рассмотрев жалобу ООО «Атлант» и материалы дела № 7-01/118,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Атлант» на действия аукционной комиссии Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной и Сахалинской областям (далее – Управление Россельхознадзора по Хабаровскому краю и Еврейской автономной и Сахалинской областям) при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона на поставку грузовых автомобилей повышенной проходимости.

Суть жалобы сводится к доводам, согласно которым, аукционной комиссией необоснованно отказано в допуске представителю ООО «Атлант» на участие в аукционе. Доверенность представленная участником аукциона, полностью соответствует установленной государственным заказчиком форме документа для заполнения, в которой указано «...аукцион проводит Федеральное государственное учреждение «Управление по мелиорации земель, водному хозяйству и безопасности гидротехнических сооружений «Спецмелиоводхоз»...». Поскольку доверенность исходила от заказчика, как образец для заполнения, то ООО «Атлант» никаких корректировок в документ не вносил. Кроме того, документация о проведении открытого аукциона, содержит ряд недочетов, которые вводят участников размещения заказа в заблуждение.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки.

В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем, документов и информации установлено следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. 12 мая 2009г.

Предметом заказа является поставка грузовых автомобилей повышенной проходимости (4 единицы).

Источник финансирования: средства федерального бюджета.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 760 000 рублей.

Согласно протоколу от 04.06.2009 « 090512/012389/33/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, подано четыре заявки следующих участников размещения заказа:

1. ООО «Прогресс»;
2. ООО «Атлант»;
3. ООО «Камаз Бош Каминз Сервис»;

4. ООО «Ориент-Моторс».

По результатам рассмотрения заявок, аукционной комиссией принято решение, отказать в допуске к участию в аукционе ООО «Камаз Бош Каминз Сервис» - несоответствие заявки требованиям документации.

На участие в аукционе ООО «Прогресс» не явились, ООО «Атлант» не допущены к торгам, по причине неправильно оформленной доверенности. Единственным участником аукциона признано ООО «Ориент Моторс». Таким образом, аукцион признан несостоявшимся.

Протокол от 09.06.2009 № 090512/012389/33/2 открытого аукциона оформлен с нарушениями положений Закона № 94-ФЗ, поскольку в протоколе отсутствует информация об участниках аукциона, о признании аукциона несостоявшимся, сведения о передаче проекта государственного контракта единственному участнику аукциона.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Управление Россельхознадзора по Хабаровскому краю и Еврейской автономной и Сахалинской областям, пояснила следующее.

Представитель ООО «Атлант» обоснованно не допущен до процедуры аукциона, так как представил доверенность на участие в аукционе иного заказчика - Федеральное государственное учреждение «Управление по мелиорации земель, водному хозяйству и безопасности гидротехнических сооружений «Спецмелиоводхоз». Аукционная документация содержит образец доверенности в качестве примера к заполнению, и участник может представить на участие в аукционе доверенность как составленную по образцу, так и собственную форму доверенности. Участник самостоятельно заполняет и указывает необходимые реквизиты доверенности, в том числе и наименование заказчика открытого аукциона, на участие в котором данная доверенность выдается.

Информационная карта аукционной документации содержит опечатку по датам подачи заявок, рассмотрения их и дате проведения аукциона. Извещение и аукционная документация, в части приглашения к участию в торгах, содержат информацию: дата окончания приема заявок 11:00ч. 2 июня 2009г.; дата рассмотрения заявок 4 июня 2009г.; дата проведения аукциона 8 июня 2009г. Следовательно, опечатка в информационной карте не может вводить участников размещения заказа в заблуждение.

При формировании протокола аукциона, на официальном сайте, где автоматизированная система не представляет возможность внести информацию о том, что аукцион не состоялся, аукционная комиссия была вынуждена опубликовать некорректный протокол аукциона.

В результате анализа аукционной документации и приложенных документов, на предмет соблюдения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», установлено.

Извещение о проведении открытого аукциона содержит информацию о дате окончания подачи заявок – 2 июня 2009г., дате окончания рассмотрения заявок – 04 июня 2009г., дате и времени проведения аукциона - 08 июня 2009г. в 11:00ч.

Аукционная документация в разделе 1 «Приглашение к участию в торгах на закупку товаров» предусматривает: дату окончания приема заявок – 02 июня 2009г. до 11:00ч.; дату рассмотрения заявок – 04.06.2009г. в 11:00ч.; дату и место проведения аукциона – 08 июня 2009г. в 11:00ч.

Информационная карта о проведении открытого аукциона включает

информацию: дата начала подачи заявок – 06 ноября 2008г.; дата окончания срока подачи заявок – 26 ноября 2008г. в 11:00ч.; рассмотрение заявок - 28 ноября 2008г. в 11:00ч.; день и время проведения аукциона - 02 декабря 2008г. в 11:00ч.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона № 94-ФЗ документация об аукционе разрабатывается и утверждается заказчиком.

В соответствии с ч. 3 ст. 33 Закона № 94-ФЗ, извещение о проведении открытого аукциона должно содержать срок предоставления документации об аукционе, место, дату и время проведения торгов. Положением ч. 4 ст. 34 Закона № 94-ФЗ установлено, что документация об аукционе должна содержать: порядок, место и дату окончания срока подачи заявок; место, день и время начала рассмотрения заявок; место, дату и время проведения аукциона.

Частью 6 статьи 34 Закона № 94-ФЗ предусмотрено, что сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

В нарушении указанных норм права предусмотренных законодательством о размещении заказов, государственным заказчиком в извещении и документации об аукционе, установлены разные сроки окончания подачи заявок и их рассмотрения, даты и времени проведения аукциона.

Установленные в аукционной документации место, день и время начала рассмотрения заявок - 04 июня 2009г. в 11:00ч., Управлением Россельхознадзора по Хабаровскому краю и Еврейской автономной и Сахалинской областям нарушают требования ч. 6 ст. 35 Закона № 94-ФЗ, где установлено, что прием заявок на участие в аукционе прекращается в день рассмотрения заявок на участие в аукционе, непосредственно до начала рассмотрения заявок.

Приложение Ф-3 к документации об аукционе, как образец формы доверенности, содержит наименование организации, проводящей аукцион «Федеральное государственное Учреждение «Управление по мелиорации земель, водному хозяйству и безопасности гидротехнических сооружений «Спецмелиоводхоз».

Для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены в документации об аукционе (ч. 1 ст. 35 Закона № 94-ФЗ).

Вместе с тем, ч. 1 ст. 37 Закона № 94-ФЗ установлено, что в аукционе могут участвовать только участники размещения заказа, признанные участниками аукциона. Заказчик, уполномоченный орган обязаны обеспечить участникам аукциона возможность принять непосредственное или через своих представителей участие в аукционе. Полномочия представителей, согласно ч. 3 ст. 8 Закона № 94-ФЗ, подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством, или её нотариально заверенной копией.

Государственным заказчиком в аукционной документации установлена форма доверенности, в которой предусмотрены пустые строки для заполнения участником. Так как ООО «Атлант» подало доверенность по форме Ф-3 с данными, установленными заказчиком, действия аукционной комиссии по недопущению участника аукциона к торгам, нарушают его права и законные интересы.

Протокол от 04.06.2009 № 090512/012389/33/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе содержит информацию об отказе в допуске к участию в торгах ООО «Камаз Бош Каминз Сервис» по причине несоответствия заявки требованиям документации.

Руководствуясь ч. 3 ст. 36 Закона № 94-ФЗ, протокол рассмотрения заявок должен содержать сведения об отказе в допуске участника размещения заказа к

участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии об отказе ему в допуске к участию в аукционе.

Вышеуказанные сведения в протоколе рассмотрения заявок не прописаны.

В протоколе от 09.06.2009 № 090512/012389/33/2 открытого аукциона, указаны сведения об участниках аукциона: ООО «Прогресс», ООО «Атлант», ООО «Ориент-Моторс». Какие либо другие сведения, в том числе о признании аукциона несостоявшимся, не указаны.

При проведении аукциона заказчик, ведет протокол аукциона, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени проведения аукциона, об участниках аукциона, о начальной (максимальной) цене контракта (цене лота), последнем и предпоследнем предложениях о цене контракта, наименовании и месте нахождения (для юридического лица), фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства (для физического лица) победителя аукциона и участника, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта (ч. 7 ст. 37 Закона № 94-ФЗ).

На основании ч. 12 ст. 37 Закона № 94-ФЗ, если в аукционе участвовал один участник, аукцион признается несостоявшимся.

Следовательно, при составлении протоколов в ходе проведения открытого аукциона, комиссией нарушены нормы права, предусмотренные Законом № 94-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Атлант» на действия государственного заказчика Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной и Сахалинской областям при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона на поставку грузовых автомобилей повышенной проходимости – обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной и Сахалинской областям нарушения ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части установления различных сведений в извещении и документации об открытом аукционе.

3. Признать в действиях аукционной комиссии Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной и Сахалинской областям нарушения ч. 3 ст. 36, ч. 7 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части отсутствия в протоколах обязательных сведений предусмотренных Законом, а также нарушения ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части необоснованного отказа в

допуске к участию в аукционе, участника размещения заказа.

4. Выдать аукционной комиссии Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной и Сахалинской областям предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов, путем повторного проведения процедуры аукциона в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 28

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании своего решения от 22.06.2009 № 88 по делу № 7-1/118 о нарушении государственным заказчиком и аукционной комиссией Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной и Сахалинской областям законодательства о размещении заказов (ч. 6 ст. 34, ч. 3 ст. 36, ч. 1 ст. 37, ч. 7 ст. 37 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд») при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона на поставку грузовых автомобилей повышенной проходимости,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной и Сахалинской областям устранить нарушения ч. 1 ст. 37 Закона № 94-ФЗ, допущенные при проведении открытого аукциона на поставку грузовых автомобилей повышенной проходимости, путем:

1.1. отмены протокола аукциона от 09.06.2009 № 090512/012389/33/2;

1.2. повторного проведения процедуры аукциона.

2. Государственному заказчику – Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной и Сахалинской областям принять меры по недопущению впредь выявленных нарушений законодательства о размещении заказов, указанных в решении от 22.06.2009г. № 88.

3. Уведомить Хабаровское УФАС России об исполнении предписания в срок до 07.07.2009г.

Настоящее предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.