

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

В Санкт-Петербургское УФАС России поступило заявление ИП В.В. Ефимова (вх. № 10327/22 от 13.04.2022) относительно возможного нарушения

СПб ГУП «Ритуальные услуги» пункта 8 статьи 10 Закона¹ о защите конкуренции. Из заявления следует, что СПб ГУП «Ритуальные услуги» по своему усмотрению заключает агентские договоры лишь с некоторыми хозяйствующими субъектами и отказывает в заключении аналогичных договоров с остальными участниками рынка.

Рассмотрев ИП В.В. Ефимова (вх. № 10327/22 от 13.04.2022), Санкт-Петербургское УФАС России установило следующее.

1. В силу статьи 2 Закона Санкт-Петербурга от 04.10.2006 № 408-64 «О погребении и похоронном деле в Санкт-Петербурге» ритуальные услуги включают в себя услуги по кремации. Под крематорием понимается сооружение для предания тел (останков) умерших (погибших) огню (кремации) с соблюдением определенного обряда погребения.

Как установлено пунктом 2.2 Положения² об организации похоронного дела

в Санкт-Петербурге, в систему похоронного дела в Санкт-Петербурге входят

СПб ГУП «Ритуальные услуги» и лица, осуществляющие деятельность по преданию тела умершего (погибшего) огню (кремации), то есть крематории. Данные лица оказывают ритуальные услуги. При этом крематорий оказывает услуги

по преданию тела умершего (погибшего) огню (огненному погребению) начиная

с принятия гроба с телом умершего (погибшего) работниками крематория от лица, выполняющего обязанность по организации погребения, до выдачи урны с прахом

кремированного тела, справки о кремации и документа на получение праха.

В настоящее время Санкт-Петербургский крематорий является

обособленным структурным подразделением СПб ГУП «Ритуальные услуги» без права филиала (пункт 1.10 Устава предприятия). Само предприятие находится в ведении Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга.

Санкт-Петербургский крематорий — единственный крематорий на территории Санкт-Петербурга и граничащих с ним регионов (Ленинградская, Новгородская, Псковская области, Республика Карелия). Крематорий предоставляет услуги кремации скончавшихся жителей Санкт-Петербурга, Ленинградской, Новгородской и Псковской областей, а также Республики Карелия.

Как установил Арбитражный суд Северо-Западного округа в своём постановлении от 22 марта 2022 года по делу № А56-116410/2020, СПб ГУП «Ритуальные услуги» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по кремации.

Кроме того, Санкт-Петербургское УФАС России своим решением по делу от 5 мая 2012 года по делу № К05-177/11 установила, что предприятие занимает доминирующее положение на рынке оказания ритуальных слуг по кремации, в том числе по хранению урны с прахом на территории Санкт-Петербурга.

С учётом изложенного, СПб ГУП «Ритуальные услуги» занимает доминирующее положение на рынке услуг кремации. Данные выводы также подтверждены отчётом по результатам анализа состояния конкуренции на товарном рынке.

2. Статья 10 Закона о защите конкуренции содержит запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением. В силу пункта 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределённого круга потребителей, в том числе действия (бездействие), создание дискриминационных условий.

Оформление заказа на процедуру кремации осуществляется либо непосредственно в самом предприятии, либо в агентствах

ритуальных услуг.

ООО «Похоронная служба» и ИП В.В. Ефимов обращались в адрес СПб ГУП «Ритуальные услуги» с предложением заключить агентский договор на оказание ритуальных услуг населению.

СПб ГУП «Ритуальные услуги» отказало ИП В.В. Ефимову и ООО «Похоронная служба» в заключении вышеуказанного договора, поскольку обязанность заключать агентский договор действующим законодательством – не предусмотрена. Также СПб ГУП «Ритуальные услуги» посчитало нецелесообразным принять на себя такое дополнительное обязательство.

При этом СПб ГУП «Ритуальные услуги» взаимодействует с ООО «СПБРК»

на условиях агентского соглашения, позволяющего оформлять кремацию в агентствах похоронного обслуживания и осуществлять безналичную форму расчетов между организациями. Содержание достигнутого соглашения между указанными субъектами позволяет ООО «СПБРК» принимать от физических лиц заказы на кремацию (принимать необходимые документы и оплату). После этого работники

ООО «СПБРК» выдают квитанцию. В дальнейшем достаточно предъявить

в СПб ГУП «Ритуальные услуги» указанную выше квитанцию об оплате для получения услуг по кремации. Таким образом, ООО «СПБРК» не осуществляет незамедлительное предоставление документов по каждому факту обращения гражданина, то есть выступает агентом по оформлению услуг кремации.

Кроме того, СПб ГУП «Ритуальные услуги» заключены аналогичные агентские договоры на оказание ритуальных услуг с ООО «МКСС» и ООО «Ритуальная служба «Обряд».

Следовательно, произвольно выбирая агентства похоронного обслуживания в качестве своих агентов, СПб ГУП «Ритуальные услуги» создаёт преимущественные условия для них. Таким образом, предприятие создаёт дискриминационные (неравные) условия на рынке для различных агентств похоронного обслуживания в зависимости от наличия у них заключённого агентского договора с предприятием.

С учётом изложенного, Санкт-Петербургское УФАС России на

основании статьи 39¹ Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает СПб ГУП «Ритуальные услуги» (адрес: 191036, Санкт-Петербург, 1-ая Советская ул., д. 8, ОГРН 1037843039354, ИНН 7825699343, КПП 784201001) о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путём установления с агентствами похоронного обслуживания единого порядка заключения агентских договоров, предусматривающих право агента от имени предприятия-принципала заключать договоры на оказание ритуальных услуг населению. Вышеуказанные действия СПб ГУП «Ритуальные услуги» надлежит совершить в срок до 19 сентября 2022 года.

О выполнении предупреждения сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в течение трёх дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Санкт-Петербургское УФАС России дополнительно сообщает, при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

¹Здесь и далее по тексту — Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

²Утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 07.03.2006 № 210 «Об организации похоронного дела в Санкт-Петербурге».