

Государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
«Областной наркологический  
диспансер»

455007, Челябинская область,

г. Магнитогорск, ул. Фадеева, д.  
22

Общество с ограниченной  
ответственностью

«АЛЬЯНС-17»

455000, Челябинская область,

г. Магнитогорск, Челябинский  
тракт, д. 4, корп. № 7, каб. № 1

Единоличному исполнительному  
органу:

директору ООО «АЛЬЯНС-17» –

Костину Владиславу Валерьевичу

455000, Челябинская область,

г. Магнитогорск, Челябинский  
тракт,

д. 4, корп. № 7, каб. № 1

Участнику ООО «АЛЬЯНС-17» –

Костиной Ларисе Владимировне

455000, Челябинская область,  
г. Магнитогорск, Челябинский  
тракт,  
д. 4, корп. № 7, каб. № 1

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д.  
23А,

25 этаж, помещение 1

**РЕШЕНИЕ № 074/10/104-2292/2023**

**об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков  
(РНП-74-361/2023)**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 28 сентября 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 03 октября 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных  
нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области  
(далее – Комиссия) в составе:

Председателя <... заместителя руководителя управления-начальника отдела  
-контроля закупок для государственных и муниципальных

Комиссии: > нужд Челябинского УФАС России,  
Членов <...> главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок  
Комиссии: > -для государственных и муниципальных нужд Челябинского  
<...> УФАС России,  
> ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок  
<...> -для государственных и муниципальных нужд Челябинского  
> УФАС России,

рассмотрев обращение Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областной наркологический диспансер» (далее – Учреждение, заказчик) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «АЛЬЯНС-17» его участниках, лице, исполняющего функции единоличного исполнительного органа (далее – ООО «АЛЬЯНС-17», Общество) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку продуктов питания (овощи) (извещение № 0369200005223000067) (далее – аукцион, закупка), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя Заказчика: <...>., действующей на основании доверенности № 431/1 от 26.09.2023;

- представителя Общества: <...>., действующей на основании доверенности № 74АА 6035850 от 02.11.2022,

#### **УСТАНОВИЛА:**

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, Антимонопольный орган) поступило обращение заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «АЛЬЯНС-17», в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку продуктов питания (овощи) (извещение № 0369200005223000067).

Согласно представленным документам извещение о проведении аукциона опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 04.09.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 225 683,50 рублей.

Протоколом № 0369200005223000067 от 12.09.2023 победителем аукциона признано ООО «АЛЬЯНС-17» с предложением о цене контракта 137 666,74 рублей.

Контракт направлен Обществу 13.09.2023.

Победитель аукциона 20.09.2023 в срок, установленный Законом о контрактной системе, не подписал на электронной площадке с помощью электронной цифровой

подписи, проект контракта, не представил документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Протокол о признании уклонившимся от заключения контракта размещен в единой информационной системе 21.09.2023.

Из пояснений представителя Общества на заседании Комиссии следует, что победитель закупки не имел намерений и умысла уклоняться от заключения контракта. Нарушение обязанности победителя произошло вследствие невозможности осуществить вход в личный кабинет участника, из-за некорректной работы Портала государственных услуг Российской Федерации «Госуслуги».

При этом, Обществом в материалы дела представлены доказательства, подтверждающие оплату 18.09.2023 обеспечения исполнения контракта в сумме 16 926,27 рублей, а также доказательства подписания контракта по итогам закупки 21.09.2023 06:29 (МСК).

*Изучив представленные документы, заслушав пояснения заказчика, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.*

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта

(если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьёй, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене, сумме цен единиц товара.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно Протоколу № 0369200005223000067 от 12.09.2023 победителем аукциона признано ООО «АЛЬЯНС-17» с предложением о цене контракта 137 666,74 рублей.

Контракт направлен на подпись победителю закупки 13.09.2023.

Срок подписания контракта победителем закупки истек 20.09.2023 в 23:59, ООО «АЛЬЯНС-17» не разместило на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, на основании чего признано уклонившейся от заключения контракта 21.09.2023.

Протокол о признании уклонившимся от заключения контракта размещен в единой информационной системе 21.09.2023 12:10 (МСК+2).

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения юридического лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и в данном случае, тем более что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в Реестр

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) могут иметь серьезный экономический характер.

Из документов, представленных в материалы дела, а также пояснений сторон на заседании Комиссии антимонопольного органа, следует, что Общество не имело намерения и умысла уклоняться от заключения контракта. Нарушение обязательств по заключению контракта победителем возникло вследствие невозможности осуществить вход в личный кабинет участника, из-за некорректной работы Портала государственных услуг Российской Федерации «Госуслуги».

Доказательства обратного в материалы дела не представлены.

Платежным поручением № 279 от 18.09.2023 Обществом, в пределах срока, предусмотренного законодательством для заключения контракта, перечислено обеспечение исполнения контракта, в размере, предусмотренном статьей 37 Закона о контрактной системе, что также является подтверждением намерения исполнить обязательства по подписанию контракта.

Из документов, представленных в материалы дела Обществом и заказчиком, а также сведений, размещенных в ЕИС, следует, что Обществом 21.09.2023 06:29 (МСК), то есть до подписания протокола Заказчиком (21.09.2023 12:10 (МСК+2)) подписан контракт, предоставлено обеспечение исполнения контракта (при этом, денежные средства поступили Заказчику уже 18.09.2023), а также представлено гарантийное письмо, согласно требований части 9 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Рассмотрев все обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, Комиссия Челябинского УФАС России не находит достаточных оснований для включения ООО «АЛЬЯНС-17» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

*С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 99 и 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078,*

## **РЕШИЛА:**

Сведения, представленные Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областной наркологический диспансер» об Обществе с ограниченной ответственностью «АЛЬЯНС-17» его участниках, лице, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку продуктов питания (овощи) (извещение № 0369200005223000067), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

2023-15471