

1. ООО «Прайм»

пр-т Победы, д. 13, пом. 019,
г. Люберцы, обл. Московская, 1400013

2. Управе района Некрасовка города Москвы

ул. Вольская 1-я, д. 24, корп. 1, Москва, 111674

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2124/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

28.09.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в присутствии представителей:

ООО «Прайм»

Управы района Некрасовка города Москвы

рассмотрев жалобы ООО «Прайм» (далее — Заявитель) на действия организатора торгов — Управы района Некрасовка города Москвы (далее — Организатор торгов) при проведении открытых конкурсов на право заключения договоров управления многоквартирными домами (реестровые №№ 260717/2241086/01, 260717/2241086/02, 260717/2241086/03) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурсов.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном допуске ООО «Горстройэксплуатация» к участию в Конкурсах, которое впоследствии признано победителем процедур.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее — Постановление № 75).

Постановлением № 75 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее — Правила проведения конкурса).

Конкурсная документация Организатора торгов размещена 27.07.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее — Официальный сайт).

Датой окончания подачи заявок определено 14.09.2017, датой проведения Конкурсов — 15.09.2017.

Исходя из текста жалобы Заявителя, последним обжалуются действия Организатора торгов по допуску ООО «Горстройэксплуатация» к участию в процедурах ввиду того, что названная организация образована в марте 2017 года и не могла предоставить в составе заявки копии бухгалтерского баланса за последний отчетный период, в связи с чем подлежала отклонению на основании пункта 18 Правил проведения конкурсов.

Комиссией при рассмотрении материалов дела установлено следующее.

Согласно подпункту 2 пункта 53 Правил проведения конкурса заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, в том числе копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Аналогичное требование установлено в подпункте 2 пункта 3.3.1 Конкурсной документации.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее — Закон № 402) отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год — с 1 января по 31 декабря включительно.

При этом, в соответствии с выпиской из единого государственного реестра юридических лиц, сформированной на сайте Федеральной налоговой службы по адресу www.egrul.nalog.ru установлено, что ООО «Горстройэксплуатация» образовано 24.03.2017.

Следовательно, предоставление ООО «Горстройэксплуатация» в составе заявок копий бухгалтерского баланса за последний отчетный период (2016 год) не представляется возможным.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Закона № 402 отчетным периодом для промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности является период с 1 января по отчетную дату периода, за который составляется промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность, включительно.

Согласно части 5 статьи 15 Закона № 402 первым отчетным периодом для промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по отчетную дату периода, за который составляется промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность, включительно.

Отчетными периодами, как правило, признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года.

Согласно информации на Официальном сайте, извещения о проведении Конкурсов опубликованы на Официальном сайте 26.07.2017.

На заседании Комиссией установлено, что в составе заявок на участие в Конкурсах ООО «Горстройэксплуатация» представлены копии промежуточного бухгалтерского баланса на 30.06.2017 (за последний отчетный период, то есть по состоянию на 3 квартал 2017 года), что, по мнению антимонопольного органа,

соответствует требованию, предусмотренного подпунктом 2 пункта 53 Правил проведения конкурса, и не противоречит требованиям Закона № 402.

Кроме того, Комиссия отмечает, что действия Организатора торгов, выразившиеся в допуске такого участника к процедурам (а не отклонению по формальным основаниям), соответствуют принципам Закона о защите конкуренции, в части расширения круга лиц, участвующих в торгах.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 18 Правил проведения конкурса основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе является непредставление определенных пунктом 53 названных Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

Учитывая изложенное, у Организатора торгов отсутствовали основания для отклонения заявки ООО «Горстройэксплуатация» от участия в Конкурсах, в связи с чем жалобы Заявителя признаются необоснованными.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурсов необоснованными.
2. Снять ограничения на размещение Конкурсов, наложенные письмом Московского УФАС России от 21.09.2017 № ИШ/48222/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.