

1. АО «БенеКар»
109428, Москва, Рязанский пр-т, д. 10, стр. 2, пом. 4, комн. 12

2. ОАО «Э.ОН Россия»
123317, Москва, Пресненская наб.,
д. 10, блок В

3. АО «Центр развития экономики»
107113, Москва, ул. 3-я Рыбинская,
д. 18, стр. 22

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1339/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

17.08.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу АО «БенеКар» на действия заказчика - ОАО «Э.ОН Россия»
при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения
договора на оказание услуг автомобильных перевозок пассажиров легковым
автотранспортом бизнес и представительского класса, услуг такси бизнес и
представительского класса, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона
от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите
конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба АО «БенеКар» (далее -
Заявитель) на действия заказчика - ОАО «Э.ОН Россия» (далее — Заказчик) при
проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения
договора на оказание услуг автомобильных перевозок пассажиров легковым
автотранспортом бизнес и представительского класса, услуг такси бизнес и
представительского класса (реестровый № 530743) (далее — Закупка).
По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в
неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Закупке.
В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам
настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия
(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной
площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и
проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,
если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с
законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также
при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от
18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб,
рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской
Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

- 1) государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;
- 2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;
- 3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам;
- 4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок:
 - а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что требования Закона о закупках на ОАО «Э.ОН Россия» не распространяются в соответствии с пунктом 1 частью 2.1 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 2.1 статьи 1 Закона о закупках действие настоящего Федерального закона не распространяется на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, а именно на субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система).

Согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте Российской Федерации в телекоммуникационной сети интернет для размещения информации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru относительно ОАО «Э.ОН Россия», размер совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица: 0,00011415%. Суммарный объем выручки от осуществляемых организацией видов деятельности, относящихся к сфере деятельности естественных монополий и (или) регулируемых видов деятельности за 2014 год: 1 328 353 367,24 руб, в то время как объём выручки от всех осуществляемых организацией видов деятельности за отчётный период - 79 955 932 538,42 руб.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о нераспространении положений Закона о закупках на ОАО «Э.ОН Россия». Таким образом, Закупка не является закупкой во исполнение Закона о закупках, а также обязательной в соответствии с законодательством Российской Федерации. В связи с изложенным, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Заявителя.

Одновременно, в рамках заседания Комиссии Заказчиком представлены письменные пояснения, согласно которым 07.08.2015, в частности в день поступления жалобы Заявителя в антимонопольный орган, Заказчиком была отменена Закупка.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции,
РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки без рассмотрения.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 11.08.2015 № ИШ/31836.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.