

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 023/04/19.8-4486/2020

29 сентября 2020 г.

г.

Краснодар

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее - Краснодарского УФАС России) «...», рассмотрев материалы, указывающие на наличие в действиях ООО «В Контакте» (ОГРН: 1079847035179, ИНН: 7842349892; юридический адрес: 191024, г. Санкт-Петербург, ул. Херсонская, дом 12-14, Литер А, помещ. 1-Н) события административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) в связи с непредставлением в установленный Краснодарским УФАС России срок (28.08.2020 г.) информации о владельце страницы «<https://vk.com/bikecentre>» (для юридического лица – наименование, местонахождение и идентификационный номер налогоплательщика, для физического лица – фамилию, имя, отчество и адрес места жительства), указанной в запросе Краснодарского УФАС России (исх. № 24419/7 от 14.08.2020 г.) признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ООО «В Контакте»,

УСТАНОВИЛ:

В целях реализации Краснодарским УФАС России полномочий по государственному контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе и в связи с рассмотрением дела № 023/05/5-2931/2020 в части нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении 25.05.2020 г. в соц. сети «Вконтакте», на странице <https://vk.com/bikecentre> рекламы содержания: «*Лучший сервисный центр*», на основании ст. 34 Федерального закона «О рекламе» ООО «В Контакте» был

направлен запрос (исх. № 24419/7 от 14.08.2020 г.), который был получен обществом 24.08.2020 г. (отчёт об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80088051708119).

В соответствии с информацией, указанной в запросе, срок предоставления сведений был указан до 28.08.2020 г. Однако в установленный антимонопольным органом срок информации представлено не было.

ООО «В Контакте» были представлены пояснения (вх. по эл. почте № 15099 от 31.08.2020 г.) из которых следует, что ООО «В Контакте» отказывается представлять информацию о владельце группы в социальной сети «В Контакте» <https://vk.com/bikecentre> (для юридического лица – наименование, местонахождение и идентификационный номер налогоплательщика, для физического лица – фамилию, имя, отчество и адрес места жительства) в связи с тем, что запрос Краснодарского УФАС России не содержит оттиск печати УФАС, что является способом подтверждения подлинности подписи должностного лица на документе, ссылаясь на Инструкции по делопроизводству в центральном аппарате ФАС России, утвержденной Приказом ФАС России от 20.02.2018 № 207/18.

Однако, оттиск печати на официальном документе государственного органа не является обязательным реквизитом и условием для отказа в предоставлении информации. Кроме того, запрос был изготовлен на официальном бланке, содержал подпись уполномоченного лица, контактные данные исполнителя, с которым Общество могло связаться в случае возникновения сомнений в достоверности документа.

Достаточным основанием, для признания достоверности запроса государственного органа является официальный бланк территориального органа Федеральной антимонопольной службы и подпись должностного лица.

Согласно п. 2.2.18 Инструкции по делопроизводству в центральном аппарате ФАС России, утвержденной Приказом ФАС России от 20.02.2018 № 207/18 печать является способом подтверждения подлинности подписи должностного лица на документе. Печать ставится на документах в случаях, предусмотренных законодательными или иными нормативными правовыми актами.

Таким образом, исходя из вышеуказанного пункта Инструкции, печать ставится не во всех случаях, а только в случаях, предусмотренных

законодательными актами.

Кроме того, данная Инструкция является документом, регламентирующим внутреннюю деятельность антимонопольного органа и порядок оформления документов.

Таким образом, Краснодарское УФАС России, считает, что запрос, направленный в рамках рассмотрения дела № 023/05/28-471/2019 не содержит информации, для которой необходима печать государственного органа, достаточно только бланка и подписи должностного лица.

В соответствии с п.п. 1,2 ч. 1 ст. 33 Федерального закона «О рекламе» антимонопольный орган осуществляет в пределах своих полномочий государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, в том числе предупреждает, выявляет и пресекает нарушения физическими или юридическими лицами законодательства Российской Федерации о рекламе.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона «О рекламе» юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые документы, материалы, объяснения, информацию в письменной и (или) устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде, а также обеспечивать уполномоченным должностным лицам антимонопольного органа доступ к такой информации.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона «О рекламе» неисполнение требований ч. 1 ст. 34 Федерального закона «О рекламе» влечет за собой ответственность виновных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 6 Федерального закона «О персональных данных» обработка персональных данных допускается, **если она необходима для исполнения полномочий** федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функций организаций, участвующих в предоставлении соответственно государственных и муниципальных услуг,

предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», включая регистрацию субъекта персональных данных на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталах государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, сведения об абонентах содержат персональные данные, под которыми, в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О персональных данных» от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ, понимается любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация.

На основании статей 7, 9 Закона о персональных данных любые действия с персональными данными (предоставление, обработка) осуществляются операторами связи либо третьими лицами, получающими доступ к персональным данным, только с согласия субъекта этих персональных данных, которое может быть им же и отозвано.

Исключения из этого правила подлежат установлению федеральными законами, которыми предусматриваются случаи обязательного предоставления субъектом персональных данных своих персональных данных в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Как следует из положений статьи 6 указанного Закона, обработка персональных данных может осуществляться оператором только с согласия субъектов персональных данных.

Однако, такого согласия не требуется, в частности, в случае, когда обработка персональных данных осуществляется на основании федерального закона, устанавливающего ее цель, условия получения персональных данных и круг субъектов, персональные данные которых подлежат обработке, а также определяющего полномочия оператора.

В соответствии с постановлением Верховного суда Российской Федерации от 13.08.2015 г. № 302-АД15-5169 по делу № А19-

12482/2014, суд признал наличие права антимонопольных органов запрашивать информацию для целей осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе.

В указанном постановлении суд отметил, что из норм ст. 33, 34 Федерального закон «О рекламе» следует, что данным законом антимонопольному органу предоставляется право запрашивать документы без каких-либо ограничений по составу и объему необходимой для осуществления антимонопольным органом его задач и функции информации. При этом, антимонопольным органом могут быть запрошены только документы, имеющие отношение к нарушению законодательства о рекламе и касающиеся деятельности определенных лиц.

В данном случае Краснодарское УФАС России запросом истребовало у ООО «В Контакте» необходимую информацию в целях осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства о рекламе при рассмотрении заявления физического лица для установления лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе». Непредставление информации, препятствует осуществлению Краснодарским УФАС России государственного надзора за соблюдением законодательства о рекламе.

В связи с вышеизложенным, Краснодарским УФАС России в отношении ООО «В Контакте» возбуждено дело по признакам нарушения ч. 6 ст. 19.8 КоАП РФ.

Согласно ч. 6 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объёме или в искажённом виде либо представление недостоверных сведений (информации) влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до десяти тысяч рублей; **на юридических лиц - от двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей.**

Таким образом, действия ООО «В Контакте» образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 19.8 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как разъяснено подпунктом «з» пункта 3 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» при определении подсудности необходимо также учитывать закрепленные в ст. 29.5 КоАП РФ правила о территориальной подсудности дел об административных правонарушениях.

В части первой этой статьи закреплено общее правило, в соответствии с которым дело рассматривается по месту совершения правонарушения. Местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий, а если такое деяние носит длящийся характер, - место окончания противоправной деятельности, ее пресечения, если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность.

Место совершения административного правонарушения – г. Санкт-Петербург.

Время совершения административного правонарушения – 31.08.2020 г.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ, смягчающих ответственность и обстоятельств в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ, отягчающих ответственность на дату рассмотрения дела

Краснодарским УФАС России не установлено.

Таким образом, действия ООО «В Контакте», выразившиеся в непредставлении информации по запросам Краснодарского УФАС России, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 19.8 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь **ООО «В Контакте»** (ОГРН: 1079847035179, ИНН: 7842349892; юридический адрес: 191024, г. Санкт-Петербург, ул. Херсонская, дом 12-14, Литер А, помещ. 1-Н) к административной ответственности по части 6 статьи 19.8 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере **20 000 (двадцать тысяч)** рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Штраф надлежит уплатить по следующим реквизитам:

«...» – штраф за непредставление информации (иные штрафы, установленные Главой 19 КоАП РФ).

«...» При оплате административного штрафа в платежном поручении, в назначении платежа **необходимо обязательно указывать УИН: «...»**

Тел/факс: «...»

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в

двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд (вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

«...»