

## Решение № 03-10.1/287-2014

о признании жалобы обоснованной

17 июня 2014 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

Шмаковой Т.П. – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

Кусановой Ш.М. – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

Алексиной А.П. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Центр пожарной безопасности «Защита» (далее – заявитель, Общество) на действия заказчика - бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская больница № 8» (далее – заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту фойе, актового зала (извещение № 0352300005014000093) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя заказчика <...>,

УСТАНОВИЛА:

**1.** В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 5965 от 06.06.2014) на действия заказчика при проведении электронного аукциона.

В жалобе заявитель указывает о том, что в нарушение требований статей 63 и 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе содержатся противоречивые сведения относительно срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

С учетом изложенного, заявитель просит Комиссию Омского УФАС России рассмотреть его жалобу и выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

**2.** На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-4820 от 09.06.2014) заказчиком были представлены материалы электронного аукциона (вх. № 6220 от 16.06.2014), а также

письменный отзыв на доводы жалобы заявителя (исх. б/н от 16.06.2014).

Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) следует, что 30.05.2014 на официальном сайте заказчиком были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0352300005014000093 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 937977,28 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 16.06.2014 поступило восемнадцать заявок, пятнадцати участникам отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Как следует из извещения о проведении электронного аукциона, процедура проведения электронного аукциона назначена на 18.06.2014.

**3.** В результате рассмотрения жалобы ООО «Центр пожарной безопасности «Защита», представленных материалов, пояснений представителя заказчика и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия признала жалобу **обоснованной**, исходя из следующего.

В соответствии со статьей 42 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация **о сроке**, месте и порядке **подачи заявок** участников закупки.

Согласно части 1 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

Частью 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе установлено, что **документация** об электронном аукционе **наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона**, должна содержать, в том числе информацию, предусмотренную пунктом 3 указанной статьи Федерального закона, а именно информацию о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Проанализировав информацию, размещенную заказчиком на официальном сайте, а также материалы электронного аукциона, представленные заказчиком на запрос Омского УФАС России, Комиссия установила следующее.

В печатной форме извещения о проведении электронного аукциона № 0352300005014000093, размещенного на официальном сайте в графе «Дата и время окончания подачи заявок» указано **«09.06.2014 00:00»**

Согласно информации, содержащейся на электронной площадке ООО «РТС-тендер» в графе «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие» указано **«08.06.2014 21:00 (по московскому времени)»**.

В то же время в пункте 19 «Срок, место, порядок подачи заявок на участие в

электронном аукционе» документации об электронном аукционе заказчиком установлено следующее: «заявка подается в любое время с момента размещения извещения о проведении электронного аукциона **до 09.06.2014 г. «09» часов «00» минут** (местного времени)».

В своем письменном отзыве на жалобу заявителя заказчик указывает следующее: «Данные несоответствия возникли из-за технической ошибки (сбой в программе) при формировании извещения через государственную информационную систему Омской области в сфере закупок товаров, работ, услуг (АЦК-Госзаказ), сбой в строке срок окончания подачи заявок-время окончания подачи заявок.

Также, по мнению единой комиссии Заказчика, главенствующей является информация содержащаяся в документации о проведении аукциона в электронной форме. Вместе с тем у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в случае обнаружения вышеуказанных противоречий, имеется возможность подачи запроса о разъяснении положений документации об аукционе в электронной форме, в ответе на который, Заказчиком будет предоставлена исчерпывающая информация, интересующая поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случае выявления нарушений в составе документации об аукционе в электронной форме, будут внесены соответствующие изменения в документацию о таком аукционе».

Комиссия не может согласиться с утверждением заказчика о том, что «главенствующей является информация, содержащаяся в документации о проведении аукциона в электронной форме», поскольку в Федеральном законе о контрактной системе такое положение отсутствует, при этом Комиссия отмечает, что из буквального прочтения части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе однозначно следует, что документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении электронного аукциона, т.е. в документации об аукционе фактически должна дублироваться информация, указанная в извещении.

Таким образом, при вышеуказанных обстоятельствах, учитывая несоответствия в содержании информации о дате и времени окончания срока подачи участниками закупки заявок на участие в электронном аукционе, указанной в извещении о проведении электронного аукциона и документации об аукционе Комиссия усматривает в действиях заказчика нарушение части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, Комиссия признала жалобу ООО «Центр пожарной безопасности «Защита» **обоснованной**.

При этом Комиссия отмечает, что помимо несоответствия информации, указанной в извещении о проведении электронного аукциона и документации об аукционе о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, в указанных документах имеются противоречия в дате окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, а также в дате проведения электронного аукциона.

**4** .В результате осуществления внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

**4.1.** Согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленного в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 5 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в **извещении** о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, **указываются преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона.**

Частью 4 статьи 27 Федерального закона о контрактной системе установлено, что преимущества в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона предоставляются при осуществлении закупок:

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;
- 2) организациям инвалидов;
- 3) **субъектам малого предпринимательства;**
- 4) **социально ориентированным некоммерческим организациям.**

Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики, за исключением случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения обороны страны и безопасности государства, закупок Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями услуг по предоставлению кредитов, закупок товаров, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным [законом](#) от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», и закупок работ в области использования атомной энергии, обязаны осуществлять с учетом положений [части 5](#) настоящей статьи закупки **у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций** в размере не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей. Такие закупки осуществляются путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Частью 3 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны **декларировать** в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Таким образом, настоящей статьей установлено, что **документом**, подтверждающим право участника закупки на получение преимущества, является **декларация**.

**Необходимость представления иных документов**, подтверждающих статус такого участника как субъекта малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации, Федеральным законом о контрактной системе **не предусмотрено**.

Указанная позиция изложена в совместном письме Минэкономразвития России № 7158-ЕЕ/28и, ФАС России № АЦ/13590/14 от 04.04.2014.

В соответствии с положениями статьи 30, пунктом 5 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона заказчик установил ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона **должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66** настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 5 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать **документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьями 28](#) - [30](#)** настоящего Федерального закона, **или копии этих документов**.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе заказчик установил в подпункте 8 пункта 17 документации об электронном аукционе требование о представлении участниками закупки во второй части заявки, документов, подтверждающих право участника электронного аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьей 30](#) Федерального закона, или копии этих документов:

*- документ, содержащий сведения об отсутствии суммарной доли участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц более двадцати пяти процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доли участия, принадлежащей одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, более двадцати пяти процентов. Последнее ограничение не распространяется на хозяйственные общества, хозяйственные*

партнерства, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) соответственно таких хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств - бюджетным, автономным научным учреждениям либо являющимся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями образовательным организациям высшего образования, а также на юридические лица, учредителями (участниками) которых являются юридические лица, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных Федеральным [законом](#) от 23 августа 1996 года N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике".

- Документ, содержащий сведения о средней численности работников за предшествующий календарный год. Средняя численность работников определяется с учетом всех работников, в том числе работников, работающих по гражданско-правовым договорам или по совместительству с учетом реально отработанного времени, работников представительств, филиалов и других обособленных подразделений.

- Документ, содержащий сведения о выручке от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовой стоимости активов (остаточной стоимости основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год.

Выручка от реализации товаров (работ, услуг) за календарный год определяется в порядке, установленном Налоговым [кодексом](#) Российской Федерации.

Балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

**Для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя:**

- Документ, содержащий сведения о средней численности работников за предшествующий календарный год. Средняя численность работников определяется с учетом всех работников, в том числе работников, работающих по гражданско-правовым договорам или по совместительству с учетом реально отработанного времени, работников представительств, филиалов и других обособленных подразделений.

- Документ, содержащий сведения о выручке от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовой стоимости активов (остаточной стоимости основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год.

Выручка от реализации товаров (работ, услуг) за календарный год определяется в

порядке, установленном Налоговым [кодексом](#) Российской Федерации.

Балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

**В соответствии с требованиями ч. 3 статьи 30 Федерального закона участник закупок обязан декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства.**

В целях отнесения участника закупки к социально ориентированной некоммерческой организации для предоставления преимуществ в соответствии с Федеральным Законом № 44-ФЗ комиссия проверяет наличие в учредительных документах такого участника видов деятельности, указанных в части 2.1 статьи 2 Федерального закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Комиссия считает неправомерным требование заказчика о представлении участниками закупки во второй части заявки вышеуказанных документов, подтверждающих право участника электронного аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьей 30](#) Федерального закона о контрактной системе, поскольку документом, подтверждающим такое право участника аукциона на получение преимущества, является декларация участника закупки на свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

**4.2.** В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронных аукционах **наряду с информацией, указанной в извещении** о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, перечисленную в пунктах 1-12 настоящей статьи.

Частью 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частями 1 и 2 статьи 31 (при наличии таких требований).

Часть 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе содержит исчерпывающий перечень **единых требований**, устанавливаемых заказчиком к участникам закупки.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе (в редакции Федерального [закона](#) от 28.12.2013 № 396-ФЗ) заказчик **вправе установить требование об отсутствии** в предусмотренном настоящим Федеральным законом **реестре недобросовестных поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе предъявляемые участникам такого аукциона требования и **исчерпывающий**

**перечень документов**, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований), указываются в извещении о проведении электронного аукциона.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0352300005014000093 содержится информация о **единых** требованиях к участникам в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе.

При этом **в данном извещении не установлены** дополнительные требования об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В то же время, в противоречие нормам извещения в пункте 16 документации об электронном аукционе установлено дополнительное требование об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

**1.** Признать **обоснованной** жалобу ООО «Центр пожарной безопасности «Защита» на действия заказчика - бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская больница № 8» при проведении аукциона в электронной форме на поставку выполнение работ по ремонту фойе, актового зала (извещение № 0352300005014000093).

**2.** Признать в действиях бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская больница № 8» нарушение требований части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 64 и пункта 5 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе.

**3.** В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Городская больница № 8» и его единой комиссии, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/287-2014

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере  
закупок



17 июня 2014 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Центр пожарной безопасности «Защита» на действия заказчика – бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская больница № 8» при проведении аукциона в электронной форме на поставку выполнение работ по ремонту фойе, актового зала (извещение № 0352300005014000093) (далее – электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская больница № 8» нарушение части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 64 и пункта 5 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 17.06.2014 № 03-10.1/287-2014, руководствуясь пунктом 2 части 22 и частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

**1.** Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Городская больница № 8» и его единой комиссии **в срок до 01.07.2014:**

- отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 16.06.2014;

- аннулировать электронный аукцион (извещение № 0352300005014000093).

**2.** Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Городская больница № 8» и его единой комиссии возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.

**3.** Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Городская больница № 8», оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» об исполнении пункта 1 настоящего предписания **проинформировать** Омское УФАС России **в срок до 02.07.2014 с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на заместителя председателя Комиссии <...>

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Невыполнение** должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания**, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) настоящей статьи **влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.