

РЕШЕНИЕ №054/06/31-1236/2022

«20» июля 2022 года
г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в отсутствие

рассмотрев жалобу ИП Колосова М.В. на действия заказчика – МКОУ «ООШ п. Советский» при проведении электронного аукциона (извещение № 0351300251022000001) на капитальный ремонт крыши здания МКОУ «ООШ п. Советский» по адресу: 633242, Новосибирская область, Искитимский район, п. Советский, ул. Школьная, д. 12,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратился ИП Колосов М.В. с жалобой на действия заказчика – МКОУ «ООШ п. Советский» при проведении электронного аукциона (извещение № 0351300251022000001) на капитальный ремонт крыши здания МКОУ «ООШ п. Советский» по адресу: 633242, Новосибирская область, Искитимский район, п. Советский, ул. Школьная, д. 12.

Суть жалобы ИП Колосова М.В. заключается в следующем.

В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

Заказчики при подготовке извещения об осуществлении закупки устанавливают на основании п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе требование в том числе о том, что участник закупки не может являться лицом, находящимся под санкциями.

Исчерпывающий перечень информации и документов, которые должна содержать заявка на участие в конкурентном способе закупки, установлен в ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Согласно пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено данным законом.

Заказчиком нарушены положения Указа Президента РФ от 03.05.2022 №252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и

международных организаций» (далее – Указ №252).

Заказчиком нарушен п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Довод подтверждается письмом Минфина России №24-06-06/54846 от 09.06.2022.

МКОУ «ООШ п. Советский» в возражениях на жалобу ИП Колосова М.В. сообщило следующее.

На момент опубликования извещения о проведении электронного аукциона заказчик, не изучив письмо Минфина России №24-06-06/54846 от 09.06.2022, не установил при подготовке извещения на основании п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе требования о том, что участник закупки не может являться лицом, находящимся под санкциями, руководствуясь тем что соответствие Указа №252, а также принятого в его исполнение постановления Правительства РФ от 11.05.2022 №851 (далее – Постановление №851), подтверждается сведениями, которые уже предусмотрены нормами Закона о контрактной системе в составе заявки.

Изучив подробно письмо Минфина России №24-06-06/54846 от 09.06.2022, заказчик признает нарушение.

Изучив представленные материалы по жалобе ИП Колосова М.В., Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Указа № 252 федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации и физические лица, находящиеся под юрисдикцией Российской Федерации, в своей деятельности должны исходить из того, что со дня вступления в силу данного Указа в отношении отдельных юридических лиц, физических лиц и находящихся под их контролем организаций применяются специальные экономические меры, а именно: запрет федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации:

совершать сделки (в том числе заключать внешнеторговые контракты) с юридическими лицами, физическими лицами и находящимися под их контролем организациями, в отношении которых применяются специальные экономические меры (далее - лица, находящиеся под санкциями);

исполнять перед лицами, находящимися под санкциями, обязательства по совершенным сделкам (в том числе по заключенным внешнеторговым контрактам), если такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме;

осуществлять финансовые операции, выгодоприобретателями по которым являются лица, находящиеся под санкциями;

Во исполнение Указа №252 Правительством Российской Федерации принято Постановление № 851, в котором утвержден перечень юридических лиц, находящихся под санкциями, а также установлен запрет на совершение с ними действий в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Указа № 252.

Согласно пункту 3 Указа № 252 Министерству финансов Российской Федерации (далее - Минфин России) предоставлено право давать официальные разъяснения по вопросам применения Указа № 252.

В соответствии с Положением о Министерстве финансов РФ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329 Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Так, в рамках установленной компетенции Минфин России своим письмом от 09.06.2022 № 24-06-06/54846 «О рассмотрении обращения» указывало следующее: *«Указом №252 приняты специальные экономические меры в отношении отдельных юридических лиц, физических лиц и находящихся под их контролем организаций, в том числе установлен запрет федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации совершать сделки (в том числе заключать внешнеторговые контракты) с юридическими лицами, физическими лицами и находящимися под их контролем организациями, в отношении которых применяются специальные экономические меры (далее - лица, находящиеся под санкциями).*

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям».

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации. К указанному ограничению также относятся положения Указа №252.

В свою очередь, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что

технически дополнительное указание на нормативно-правовые акты в извещении, формируемым в единой информационной системе по п. 11 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, невозможно. При этом, исходя из письма Минфина РФ от 20.07.2022 №24-01-06/69926, в части применения Указа №252 является достаточным установление требования, предусмотренного п. 11 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе. Таким образом, с учетом данной позиции Минфина РФ и особенностей аппаратно-программного комплекса ЕИС, отсутствие упоминания Указа №252 в извещении не является нарушением Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод подателя жалобы о нарушении заказчиком пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе не нашел своего подтверждения.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, иных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Колосова М.В. на действия заказчика – МКОУ «ООШ п. Советский» при проведении электронного аукциона (извещение № 0351300251022000001) на капитальный ремонт крыши здания МКОУ «ООШ п. Советский» по адресу: 633242, Новосибирская область, Искитимский район, п. Советский, ул. Школьная, д. 12 необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.