

ОАО «Межрегиональная  
распределительная сетевая компания  
Сибири»

<...>

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ  
О ПРЕКРАЩЕНИИ БЕЗДЕЙСТВИЯ, КОТОРОЕ СОДЕРЖИТ ПРИЗНАКИ  
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«5» июня 2013 года

г. Красноярск

В связи с рассмотрением Красноярским УФАС России заявления ООО «Енисей» на действия ОАО «МРСК Сибири», выразившиеся в ненаправлении проекта договора об осуществлении технологического присоединения и технических условий к ним на основании заявок ООО «Енисей» от 13.02.2012 (вх. ОАО «МРСК Сибири» № 11000158898 от 01.03.2013), установлено следующее.

В целях осуществления технологического присоединения (перераспределение мощности) объекта (асфальтобетонный завод, расположенный по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, примерно в 3,6 км по направлению на юго-восток от ориентира с. Дрокино, к. № 24:11:290109:0042) ООО «Енисей» обратилось в ОАО «МРСК Сибири» с заявкой на технологическое присоединение от 13.02.2013.

Указанная заявка получена ОАО «МРСК Сибири» 01.03.2013, зарегистрирована под входящим номером 11000158898.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям определен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее

– Правила).

Согласно абзацу 2 пункта 3 Правил независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14](#) и [34](#) Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 6 Правил установлено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. В силу пункта 8 Правил для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя.

Пунктами 9, 10 Правил определен перечень обязательных сведений и документов, прилагаемых к заявке на технологическое присоединение. Пунктом 11 Правил установлено, что сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные Правилами.

Согласно пункту 15 Правил сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки, а при присоединении по индивидуальному проекту - со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

При отсутствии сведений и документов, указанных в [пунктах 9, 10](#) и [12 - 14](#) Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений.

Исходя из изложенных норм, ОАО «МРСК Сибири» после получения заявки на технологическое подключение от ООО «Енисей» обязано было либо, при выявлении отсутствия сведений и документов, указанных в [пунктах 9, 10](#) и [12 - 14](#) Правил, уведомить ООО «Енисей» в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки, и затем после устранения недостатков заявки, направить ООО «Енисей» для подписания заполненный и подписанный им проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений, либо в случае отсутствия недостатков заявки, направить для подписания ООО «Енисей» в течение 30 дней со дня получения заявки заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

В письме от 23.05.2013 № 1.3/03/7232-исх ОАО «МРСК Сибири» сообщило о том, что заявка ООО «Енисей» предполагает не новое технологическое присоединение, а перераспределение мощности в отношении существующих энергообъектов, а также о том, что письмом от 19.04.2013 № 1.3/50/5563-исх (получено ООО «Енисей» 26.04.2013) ОАО «МРСК Сибири» проинформировало ООО «Енисей» о том, что последнее в нарушение пункта 2.3.1 Соглашения от 14.01.2011 представило в адрес ОАО «МРСК Сибири» уведомление, согласованное с ОАО «Красавтодорстрой», и заявление на технологическое присоединение с приложением документов, подтверждающих объем максимальной и присоединенной мощности энергопринимающих устройств, от которых планируется перераспределить мощность, по истечении двух лет с момента их подписания, а также сообщило о том, что сетевая организация вернется к рассмотрению заявки ООО «Енисей» после получения от него Соглашений и Уведомлений, подписанных с ОАО «Красавтодорстрой», с датой подписи, обеспечивающей выполнение пункта 2.3.1 Соглашения от 14.01.2011.

В соответствии с Соглашением № 2 о перераспределении мощности, посредством снижения объема мощности, ранее присоединенных энергопринимающих устройств к сетевой организации в пользу энергопринимающих устройств присоединяемых, в пределах одного центра питания от 14.01.2011, заключенным между ОАО «Красавтодорстрой» (Сторона 1) и ООО «Енисей» (Сторона 2), Сторона 1 обязуется переуступить мощность, присоединенную к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» путем снижения объема присоединенной мощности, на своих энергопринимающих устройствах, принадлежащих на праве собственности, в пользу Стороны 2 для дальнейшего присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири», в пределах одного центра питания ПС 110/10 кВ № 121 «Мясокомбинат».

Пунктом 2.3.1 Соглашения установлена обязанность ООО «Енисей» в течение 10 рабочих дней с даты подписания настоящего соглашения направить в сетевую организацию ОАО «МРСК Сибири» уведомление, согласованное со Стороной 1, о перераспределении мощности посредством снижения объема мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств Стороной 1 к сетевой организации, в пользу энергопринимающих устройств Стороны 2.

Установлено, что указанное уведомление было представлено ООО «Енисей» в составе заявки на технологическое присоединение и получено ОАО «МРСК Сибири» 01.03.2013.

Согласно пункту 34 Правил лица, заключившие соглашение о перераспределении максимальной мощности (далее - соглашение о перераспределении мощности), направляют уведомление, подписанное сторонами соглашения, сетевой организации, к сетевым объектам которой ранее были в установленном порядке присоединены энергопринимающие устройства указанных лиц.

Правила не содержат указания на сроки, в течение которых сетевая организация должна быть уведомлена о заключении соглашения о перераспределении максимальной мощности между принадлежащими им энергопринимающими устройствами, а равно не установлена ответственность за неисполнение указанной обязанности (последствия ее неисполнения).

В частности, Правила не содержат указания на возможность нерассмотрения (в том числе, в установленный срок) сетевой организацией заявки на технологическое присоединение объекта лица, заинтересованного в перераспределении мощности в его пользу для дальнейшего присоединения энергопринимающих устройств.

Кроме того, вышеуказанное уведомление о заключении соглашения о перераспределении максимальной мощности не является документом, необходимым для представления в составе заявки на технологическое присоединение.

Принимая во внимание изложенное, установлено, что ОАО «МРСК Сибири» надлежало направить в адрес ООО «Енисей» либо проект договора об осуществлении технологического присоединения и технические условия к нему в срок до 30.03.2013, либо уведомление об отсутствии в составе заявки необходимых сведений и документов в срок до 11.03.2013. При этом по состоянию на 23.05.2013 указанные действия сетевая организация не осуществила.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Основным видом деятельности ОАО «МРСК Сибири», в том числе на территории Красноярского края, является оказание услуг по передаче электрической энергии. Частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 № 179-э Открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», под регистрационным № 24.1.58. Указанным приказом ФСТ России в отношении ОАО «МРСК Сибири» в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» ввела государственное регулирование и контроль.

Технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка. Таким образом, ОАО «МРСК Сибири» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии Красноярского края в границах расположения принадлежащих ОАО «МРСК Сибири» объектов электросетевого хозяйства.

Пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое

уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно части 2 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае выявления признаков нарушения [пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10](#) указанного Федерального закона хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, выдается предупреждение.

В связи с наличием в указанном бездействии ОАО «МРСК Сибири» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекратить указанное бездействие, а именно: направить в адрес ООО «Енисей» для подписания заполненные и подписанные ОАО «МРСК Сибири» проект договора об осуществлении технологического присоединения и технические условия к нему в двух экземплярах, на основании заявки ООО «Енисей» на технологическое присоединение от 13.02.2013 (вх. ОАО «МРСК Сибири» № 11000158898 от 01.03.2013), в срок до «24» июня 2013 года.

О выполнении предупреждения сообщить в Красноярское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением копий вышеуказанных проекта договора об осуществлении технологического присоединения и технических условий к нему, а также документов, подтверждающих направление (вручение) указанных документов в адрес ООО «Енисей».

В силу части 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель управления  
Захаров

В.М.