

(уведомление о поступлении жалобы

и о приостановлении закупки)

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба (вх. № 10466 от 13.11.2015г.) Федерального Государственного унитарного предприятия «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Новосибирской области - филиал ФГУП «Почта России» (далее – УФПС) на действия заказчика акционерного общества «Сибирская энергетическая компания» (далее – АО «СИБЭКО»), организатора закупки акционерного общества «Агентство специального снабжения» (далее - АО «АСС») по проведению запроса предложений на оказание комплекса услуг по печати и адресной доставке бесконвертных отправок потребителям - физическим лицам в почтовые ящики.

Заявитель сообщает следующее.

ОАО «СИБЭКО» посредством услуг Агентства специального снабжения (АСС) по поручению № 920 от 12.10.2015г. был размещен заказ на право заключения договора на оказание комплекса услуг по печати и адресной доставке бесконвертных отправок потребителям - физическим лицам в почтовые ящики в ноябре-декабре 2015г. путем проведения открытого аукциона в электронной форме на ЭТП «Фабрикант». Номер процедуры 5000603. Подача заявок была предусмотрена до 15-00 22.10.2015г.,

Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Новосибирской области - филиал ФГУП «Почта России» (УФПС) откликнулось на указанное предложение и 22.10.2015г. в 07:25 разместило заявку на участие в закупке с ценовым предложением 948070,00 рублей. После принятия заявки к участию в закупке на электронной площадке отразилась информация о другом участнике порядковый номер <...> по заявке от 19.10.2015г. с ценовым предложением в 1 022 500,00 рублей, что превышало ценовое предложение УФПС.

По истечении установленного времени для подачи заявок стало известно, что участник № 1 в 11:56 22.10.2015 (за -1 минуты до окончания срока подачи заявок) изменил свою цену, снизив ее ниже предложенной конкурентом цены до 934 200,00 руб.

Согласно протоколу открытого запроса предложений для АО «СИБЭКО» от 05.11.2015г. по результатам рассмотрения АСС заявок на участие, Заказчиком было принято решение признать лучшим предложение Участника № 1 - ООО «НПС-Томск», снизившего в процессе участия свою первоначальную цену после вступления в процедуру другим участником.

Заявитель считает, что при проведении запроса предложений Заказчиком нарушены права и законные интересы заявителя в части сопоставления заявок на участие по следующим основаниям.

1. Заказчиком в пункте 3 Документации о закупке было установлено условие не проведения переторжки по данной конкурентной процедуре.
2. Порядок участия в конкурентной процедуре, установленный Заказчиком в

разделе 1 Документации, не предусматривает порядка осуществления участниками переторжки (изменения первоначальной цены).

Таким образом, оценка заявок осуществлена с применением порядка (переторжка), не предусмотренного документацией, что противоречит части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в которой прямо указано, что требования, предъявляемые к участникам закупки, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Принимая во внимание, что переторжка - это вторичные торги, на которых устанавливается окончательная цена, условием о не проведении переторжки Заказчик лишил добросовестного участника открытого запроса предложений (изначально установившего более низкую цену) права на участие во вторичных торгах и установление окончательной цены, что является ограничением конкуренции.

Признание заказчиком лучшим предложения участника № 1, осуществившего переторжку, является решением, принятым при неравных условиях участников закупки, в нарушение выше именованной нормы закона.

На обращение к Заказчику и организатору закупки о некорректном решении, принятом по результатам рассмотрения заявок, последовал ответ, что « ... переторжка, действительно, не предусмотрена в данной процедуре, однако, это не имеет никакого отношения к возможности участников улучшать свои предложения до окончания сбора заявок. В Положении о закупке товаров, работ, услуг в АО «СИБЭКО» пункт 6.5. описаны условия, при которых переторжка должна быть проведена в обязательном порядке».

Заявитель считает возражения Заказчика несостоятельными, поскольку указанные сведения, определенные положением о закупке, не размещены Заказчиком в Документации о закупке, как того требует Закон № 223-ФЗ (п. 10 ст. 4).

УФПС полагает, что при принятии решения Заказчиком не соблюдены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, установленные пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ - информационная открытость закупки, равноправие, справедливость.

Заявитель считает, что действия Заказчика в лице ААС по признанию лучшим предложения участника, осуществившего переторжку, не предусмотренную условиями данной конкурентной процедуры, привели к нарушению порядка определения победителя запроса предложений при проведении запроса предложений и к устранению конкуренции, что запрещено Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (п.3.ч.1 ст.17).

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых

обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, АО «АСС» надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок до 19.11.2015г. документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 24.11.2015г. в 15-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж).