

Заместителю главы администрации

Зубово-Полянского муниципального района
Республики Мордовия

Сисигиной П.Н.

Почтовый пер. ул., 6, Зубова-Поляна р.п.,

Республика Мордовия, 431110

----- ул., д.-----

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 236

об административном правонарушении

04 августа 2015 г.
Саранск

г.

пр. Ленина, 14

Временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия Видякин С.И., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении (вх. № 2391 от 18.06.2015 г.), возбужденного Прокуратурой Зубово-Полянского района Республики Мордовия в отношении заместителя главы администрации Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия Сисигиной Пелагеи Николаевны, занимавшую на момент совершения административного правонарушения должность главы администрации Зубово-Полянского городского поселения Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия, ----- года рождения, (уроженки -----, паспорт <...> , выдан -----, зарегистрированной по адресу: -----), в присутствии:

Сисигиной П.Н. – заместителя главы администрации Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия (паспорт <...> выдан -----,

зарегистрированной по адресу: р.п. Зубова Поляна ул. -----, д. --, кв. --);

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Зубово-Полянского района Республики Мордовия проведена проверка исполнения администрацией Зубово-Полянского городского поселения Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия (далее- Администрация), расположенной по адресу: Республика Мордовия, Зубово-Полянский муниципальный район, п. Зубова Поляна, ул. Почтовый переулок, д. 6 требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Федеральный закон).

В соответствии с ч. 1 и ч. 3 ст. 30 Федерального закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, либо они привлекаются в качестве субподрядчиков (соисполнителей). При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Проверкой установлено, что администрацией Зубово-Полянского городского поселения Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия в 2014 году заключено 12 контрактов, на общую сумму 22263 942,75 руб., документация которых размещена на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети Интернет.

При этом в извещениях об осуществлении закупок ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в 2014 году ни по одной проведенной закупке не установлено.

Таким образом, администрацией Зубово-Полянского городского поселения Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия в 2014 году нарушены требования ст. 30 Федерального закона в части обязательности осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально

ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является административным правонарушением, ответственность за совершение которого установлена ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно материалам проверки ответственным лицом за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в администрации Zubovo-Polyanskogo городского поселения Zubovo-Polyanskogo муниципального района Республики Мордовия возложена на главу администрации.

Главой администрации Zubovo-Polyanskogo городского поселения Zubovo-Polyanskogo муниципального района Республики Мордовия на период совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ, т.е. на 31.12.2014 являлась Сисигина Пелагея Николаевна, занимавшая указанную должность с 29.01.2002 по 06.07.2015 на основании решения совета депутатов Zubovo-Polyanskogo городского поселения Zubovo-Polyanskogo муниципального района Республики Мордовия от 26.01.2012 г. № 3/1, которая объективно имела возможность исполнить вышеуказанные требования законодательства, однако все зависящие от нее меры к этому не приняла. В соответствии с распоряжением главы администрации Zubovo-Polyanskogo муниципального района Республики Мордовия № 130-р от 06.07.2015 Сисигина П.Н. с 07.07.2015 назначена на должность заместителя главы администрации Zubovo-Polyanskogo муниципального района Республики Мордовия.

При таких обстоятельствах должностное лицо Мордовского УФАС России, Видякин С.И. осуществляющий производство по настоящему делу об административном правонарушении приходит к выводу о наличии в действиях Сисигиной П.Н. состава административного правонарушения, предусмотренного частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ – осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Федерального закона лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания данной статьи, под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Из материалов дела следует, что главой администрации Zubovo-Polyanskogo

городского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия на момент совершения административного правонарушения являлась Сисигина П.Н. назначенная на должность решением совета депутатов Zubovo-Полянского городского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия от 26.01.2012 г. № 3/1, в связи, с чем является должностным лицом в том понятии, которое определено ст. 2.4 КоАП РФ – лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции

Сисигина П.Н. являясь должностным лицом нарушила требования части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, т.е. совершила деяние, содержащее признаки административного правонарушения, выразившегося в осуществлении в 2014 отчетном году закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации Zubovo-Полянского городского поселения Zubovo-Полянского муниципального района Республики Мордовия у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 11 статьи 7.30 КоАП

При таких обстоятельствах в действиях Сисигиной П.Н. усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения в отношении Сисигиной П.Н. подтверждается постановлением прокуратуры Республики Мордовия о возбуждении дела об административном правонарушении от 08.07.2015 г. и иными материалами дела об административном правонарушении (вх. № 2802 от 20.07.2015 г.).

Срок давности привлечения Сисигиной П.Н. к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица (личность виновного, его имущественное положение) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении вопроса о привлечении должностного лица к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе и назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, конкретные обстоятельства его совершения, имущественное положение должностного лица, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

В качестве смягчающих административную ответственность обстоятельств, в соответствии с ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ, признается совершение лицом, привлеченным к ответственности, административного правонарушения впервые.

Кроме того, установлено, что в закупках, проведенных в 2014 году администрацией Zubovo-Полянского городского поселения Zubovo-Полянского муниципального

района Республики Мордовия, участвовали субъекты малого предпринимательства. Таким образом, право участия в закупках субъектам малого предпринимательства администрацией Zubovo-Polyanskogo городского поселения Zubovo-Polyanskogo муниципального района Республики Мордовия не ущемлялось, вместе с тем преимуществ участия для таких субъектов предоставлено не было.

На рассмотрении дела об административном правонарушении Сисигиной П.Н. заявлено устное ходатайство о применении положений ч. 2.2 ст. 4.1 КоАП РФ и назначении административного наказания в размере менее минимального размера административного штрафа.

При рассмотрении дела обстоятельств, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, отягчающих административную ответственность, не установлено.

В соответствии с частью 2.2 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц - не менее пятидесяти тысяч рублей.

Частью 2.3 статьи 4.1 КоАП РФ установлено, что при назначении административного наказания в соответствии с частью 2.2 статьи 4.1 КоАП РФ размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для граждан или должностных лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, должностное лицо Мордовского УФАС России Видякин С.И., осуществляющее производство по настоящему делу об административном правонарушении, в соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, согласно ч. 2.2 ст. 4.1 КоАП РФ, Сисигиной Пелагее Николаевне, с учетом характера совершенного Сисигиной Пелагеей Николаевной административного правонарушения, личности виновного, пришло к выводу о возможности применения ч. 2.2 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 29.9, 29.10, 4.1, частью 11 статьи 7.30, ч. 2.2. статьи 4.1 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо заказчика – заместителя главы администрации Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия Сисигину Пелагею Николаевну, занимавшую на момент совершения административного правонарушения должность главы администрации Зубово-Полянского городского поселения Зубово-Полянского муниципального района Республики Мордовия (паспорт <...> выдан -----, зарегистрированной по адресу: р.п. Зубова Поляна ул. Советская, д. -----, кв. ---) виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 11 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на Сисигину Пелагею Николаевну административный штраф в размере 25000 (двадцати пяти тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и приказу ФАС № 102/14 от 18.02.2014 г. «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок, антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти оплачивается в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Сумму штрафа необходимо перечислить на счёт казначейства:

Получатель: ИНН 1326136739 КПП 132601001 УФК по Республике Мордовия (Мордовское УФАС России, л/с 04091091570) код администратора доходов (КБК) 161 116 33050 13 6000 140 ОКТМО 89701000; Банк получателя: Отделение - НБ Республики Мордовия БИК 048952001 Расчётный счёт 40101810900000010002;

Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации, налагаемые Мордовским УФАС России по постановлению от 04.08.2015 года.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: (8342) 24-34-62.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Копию квитанции об оплате необходимо направить в Мордовское УФАС России по тел./факс (8342) 24-34-62, либо по электронной почте: to13@fas.gov.ru.

Врио руководителя Управления

С.И. Видякин