

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении №013/04/9.21-289/2021

19» июля 2021 года
Саранск

г.

, <...> – ВрИО руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России), рассмотрев материалы дела №013/04/9.21-289/2021, указывающие на событие административного правонарушения,

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило заявление индивидуального предпринимателя <...> (вх. №2648 от 24.05.2021 г.) на действия Общества с ограниченной ответственностью «Рузаевское канализационное предприятие» (далее – ООО «Рузканал», Общество), выразившиеся в отказе от заключения договора о подключении (технологическом присоединении) объекта по адресу: Рузаевка, ул. Луначарского, д. 121.

Согласно заявлению (вх. №2648 от 24.05.2021 г.) индивидуальный предприниматель <...> владеет на праве собственности зданием магазина с мансардой общ.площадью 897,9 кв.м, с кадастровым номером 13:25:0103022:154 и земельным участком общ.площадью 1080 кв.м, с кадастровым номером 13:25:0103022:139, расположенными по адресу: Республика Мордовия, г. Рузаевка, ул. Луначарского, д. 121.

Указанное здание передано <...> по договору аренды нежилого здания № 3 от 14 сентября 2017 г. (фактически в безвозмездное пользование) обществу с ограниченной ответственностью «Русь» в целях предпринимательской деятельности последнего – розничной торговли, а также в части используется в предпринимательской деятельности <...> – деятельность по розничной продаже пищевых товаров.

В 2018 г. как у заявителя, так и у ООО «Русь» возникла потребность в коммунальной услуге – водоотведение, а, поскольку, в указанном выше здании отсутствовала возможность присоединения внутренних канализационных сетей к внешним по причине их удаленности, ими было принято решение о строительстве необходимой канализационной сети протяженностью 604 метра от вышеуказанного здания между домом № 1 и домом № 3 по ул. Гая г. Рузаевка от коллектора протяженностью 4003 м. с кадастровым номером 13:00:0000000:458, расположенным по адресу: Республика Мордовия, г. Рузаевка, от главного производственного корпуса ОАО Висмут по ул. Бедно-Демьяновская

о ул. Заречная, находящегося в муниципальной собственности городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района Республики Мордовия.

августа 2018 г. между заявителем и ООО «Техторг-Сервис» был заключен договор подряда, предметом которого стало выполнение последних работ по строительству указанной канализационной сети.

оскольку канализационные сети, принадлежащие на праве муниципальной собственности, переданы в оперативное управление МБУ ГП Рузаевка «Городское хозяйство», заявитель обратился в указанное учреждение для получения технических условий на присоединение будущей канализационной сети к существующей центральной канализационной сети, принадлежащей на праве муниципальной собственности г.п. Рузаевка.

0 сентября 2018 г. указанные технические условия № 468 от 10.09.2018 г. были выданы истцу МБУ ГП Рузаевка «Городское хозяйство», а 16 октября 2018 г. МБУ ГП Рузаевка «Коммунальник» выдал <...> разрешение (ордер) на производство земляных работ №106 от 26.10.2018 г. с указанием на возможность строительства канализации от ул. Луначарского, 121 по ул. Гая.

8 декабря 2018 г. указанные в договоре подряда от 08.08.2018 г. работы были выполнены в полном объеме, канализационная сеть протяженностью 604 метра была построена.

Между тем, 1 июля 2017 г. между ООО «Русь» и ООО «Рузканал» был заключен договор водоотведения № 252, согласно которому ООО «Рузканал» приняло на себя обязательства осуществлять в период действия договора прием сточных вод от ООО «Русь», в актах разграничения эксплуатационной ответственности, являющихся приложением к указанному договору оговорены границы эксплуатационной ответственности ООО «Русь» и ООО «Рузканал», которые определены исходя, в том числе, из места нахождения (по различным адресам) объектов недвижимости, находящихся во владении ООО «Русь», за исключением здания магазина с мансардой общ.площадью 897,9 кв.м, с кадастровым номером 13:25:0103022:154.

После постройки спорной канализационной сети ООО «Русь» обратилось в ООО «Рузканал» с требованием о заключении дополнительного соглашения к договору водоотведения № 252 от 1 июля 2017 г., в целях внесения в данный договор нового объекта для целей водоотведения по адресу: г. Рузаевка, ул. Луначарского, д. 121, на что 28 декабря 2018 г. был получен отказ в исполнении данного требования.

11 апреля 2019 г. право собственности на спорную построенную канализационную сеть было зарегистрировано Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Мордовия за <...>.

3 апреля 2019 г. Администрация г.п. Рузаевка Рузаевского муниципального

айона Республики Мордовия письмом № 1328 от 23.04.2019 г. указала заявителю отсутствие правопритязаний к построенной канализационной сети, бстоятельствам её врезки в принадлежащий органу местного самоуправления а праве собственности коллектор, а равно на необходимость обращения аявителя к ООО «Русканал» для заключения договора на прием сточных вод.

мае 2019 г. заявитель вновь, в том числе представляя интересы ООО «Русь», обратился к ООО «Русканал» с требованием о заключении (внесении изменений действующий договор водоотведения) договора водоотведения от 1 июля 2017 , на что 3 июня 2019 г. получил ответ о необходимости заключения договора о эхнологическом присоединении, однако в заключении которого также было тказано.

4 апреля 2020 г. заявитель вновь от своего имени обратился к ООО «Русканал» с требованием заключить договор водоотведения в отношении спорного объекта едвижимости, однако, 29 апреля 2020 г. ему было отказано в заключении оответствующего договора.

ешением Арбитражного суда Республики Мордовия от 28 июля 2020 г. по делу №А39-4216/2020, оставленным без изменения Постановлением Первого рбитражного апелляционного суда от 3 декабря 2020 г., Постановлением рбитражного суда Волго-Вятского округа от 23 марта 2021 г. заявителю тказано в удовлетворении требований о понуждении ООО «Русканал» к аключению договора водоотведения по причине не полноты представленных окументов, необходимых для заключения соответствующего договора, в том исле не представлено документов, подтверждающих технологическое рисоединение спорной канализационной сети к центральной системе одоотведения, а именно: договора о технологическом присоединении.

3 июля 2020 г. заявитель обратился к ООО «Русканал» с требованием заключить порный договор подключения (технологического присоединения).

исьмом №307 от 27 июля 2020 г. ООО «Русканал» указало, в том числе, на еобходимость предоставления дополнительных документов в соответствии с требованием Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утв. остановлением Правительства РФ от 29.07.2013 №644.

3 августа 2020 г. заявителем в адрес ООО «Русканал» были направлены едостающие документы.

8 августа 2020 г. ООО «Русканал» отказано заявителю в заключении спорного оговора.

ышеуказанные обстоятельства послужили основанием для обращения ИП <...> в нтимонопольный орган (вх. №2648 от 24.05.2021 г.).

соответствии с положениями части 1 статьи 14 Федерального закона от 7.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» определено, что по оговору водоотведения организация, осуществляющая водоотведение,

обязуется осуществлять прием сточных вод абонента в централизованную систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать нормативы состава сточных вод и требования к составу и свойствам сточных вод, производить организации, осуществляющей водоотведение, оплату водоотведения, вносить плату за нарушение указанных нормативов и требований. Договор водоотведения является публичным договором (часть 3 статьи 14 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»).

соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» организация, осуществляющая водоотведение, вправе отказаться от заключения договора водоотведения в случае подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства абонента к централизованной системе водоотведения с нарушением технических условий на подключение (технологическое присоединение) или в случае самовольного подключения (технологического присоединения) лицом объекта капитального строительства к такой системе.

Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 №644, регулируют отношения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления поселений, городских округов, организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение, заявителей, организаций, осуществляющих транспортировку воды, сточных вод, другие регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, абонентов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения по предоставлению холодной (питьевой и (или) технической) воды из централизованных и нецентрализованных систем холодного водоснабжения и по отводу сточных вод централизованную систему водоотведения.

Исходя из пунктов 8, 9 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, основанием для заключения договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения является заявка абонента на заключение такого договора, в которой указаны сведения и к которой приложены документы, предусмотренные пунктами 16 и 17 Правил.

Согласно пункту 16 Правил холодного водоснабжения и водоотведения в заявке абонента указываются следующие сведения:

а) реквизиты абонента (для индивидуальных предпринимателей – основной государственный регистрационный номер записи в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и дата ее внесения в реестр, адрес регистрации по месту жительства, почтовый адрес, индивидуальный номер налогоплательщика, банковские реквизиты);

б) наименование и местонахождение объектов абонентов, в отношении которых

удет заключен договор холодного водоснабжения, договор водоотведения или иной договор холодного водоснабжения и водоотведения, а также наименование и местонахождение объектов абонентов (при их наличии), в отношении которых абонент будет осуществлять транспортировку холодной воды и (или) сточных вод по принадлежащим ему водопроводным и (или) канализационным сетям;

) информация об используемых источниках водоснабжения, включая объем забираемой воды и основания для забора воды из источника, организациях, через водопроводные сети которых осуществляется водоснабжение, объеме получаемой воды;

) состав и свойства сточных вод, предполагаемых к отведению в централизованную систему водоотведения, и динамика их изменения в течение года. Требование о включении в состав заявки абонента указанных сведений распространяется только на абонентов, в отношении которых устанавливаются нормы состава сточных вод, а также требования к составу и свойствам сточных вод, отводимых в централизованную систему водоотведения, установленные в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения;

) площадь и характеристика покрытия земельного участка, принадлежащего абоненту, на котором расположены здания и сооружения, принадлежащие абоненту на праве собственности или на ином законном основании, с которого осуществляется сброс поверхностных сточных вод в централизованную систему водоотведения, в том числе неорганизованный сброс поверхностных сточных вод (отведение поверхностных сточных вод с территории объекта недвижимого имущества (земельный участок, здание, сооружение), находящегося в зоне централизованного водоотведения поверхностных сточных вод, в централизованную систему водоотведения по рельефу местности без непосредственного подключения абонента к указанной системе);

) сведения о виде деятельности, осуществляемой абонентом (наименование и фактически осуществляемой деятельности, а также определяемого в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности вида экономической деятельности, указанного в Едином государственном реестре юридических лиц).

Согласно пункту 17 Правил холодного водоснабжения и водоотведения к заявке абонента прилагаются следующие документы:

) копия документа, подтверждающего право собственности или иное законное основание возникновения прав владения и (или) пользования на объект у абонента, в том числе на водопроводные и (или) канализационные сети и иные строения, необходимые для присоединения к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения, приборы учета;

) доверенность или иные документы, которые в соответствии с

законодательством Российской Федерации подтверждают полномочия представителя абонента, действующего от имени абонента, на заключение оговора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого оговора холодного водоснабжения и водоотведения;

) документы, предусмотренные Правилами, обязательными при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. №124, а также сведения, необходимые для определения объемов отребленной воды, отведенных сточных вод расчетным методом при отсутствии приборов учета, в том числе степень благоустройства и этажность объектов, количество проживающих, площади жилых и нежилых помещений объектов, общие площади многоквартирных домов и жилых домов, площади земельных участков под полив -для организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных, жилищных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, собственников помещений в многоквартирных домах, собственников (пользователей) жилых домов;

) копии документов, подтверждающих подключение (технологическое присоединение) объектов абонента к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения на законных основаниях, в том числе оговора о подключении(технологическом присоединении), условий отключения (технологического присоединения) к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения (далее -условия подключения технологического присоединения), а также копии акта о подключении (технологическом присоединении) объекта;

) копии технической документации на установленные приборы учета воды, сточных вод, подтверждающей соответствие таких приборов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, сведения о показаниях приборов учета на дату заключения договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения либо на дату возникновения права абонента на объект, а также проекты установки(монтажа) приборов учета. Требование о предоставлении таких сведений не распространяется на абонентов, среднесуточный объем потребления воды, которыми не превышает 0,1 куб. метров в сутки, а также на абонентов, для которых установка приборов учета сточных вод не является обязательной (за исключением случаев, если договор, заключаемый с таким абонентом, предусматривает расчеты по показаниям прибора учета);

) схема размещения мест для отбора проб воды и (или) сточных вод;

) копия документа, подтверждающего право пользования земельным участком,

территории которого осуществляется сброс поверхностных сточных вод в централизованную систему водоотведения;

) баланс водопотребления и водоотведения объекта абонента в период пользования максимальной величины мощности (нагрузки) с указанием целей пользования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования (на собственные нужды абонента, ожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, прием поверхностных сточных вод), а также с распределением общего объема сточных вод по канализационным выпускам (в процентах);

) положительное заключение государственной или негосударственной экспертизы в случаях, когда проведение такой экспертизы необходимо в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации;

) копии документов, подтверждающих информацию, указанную в подпункте «в» пункта 16 Правил, в том числе договора водоснабжения с иными организациями, осуществляющими водоснабжение, договора водопользования и лицензии на пользование недрами.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «Рузканал» является «Сбор и обработка сточных вод» (ОКВЭД 37.00).

соответствии с Постановлением Администрации г.о. Рузаяевка № 907 от 08.08.2017 г. наделен статусом гарантирующей организации, обеспечивающего водоотведение объектов капитального строительства.

Таким образом, ООО «Рузканал» является субъектом естественной монополии, осуществляющим водоотведение, а также деятельность по технологическому присоединению объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Рассмотрев материалы административного дела, должностное лицо Гордовского УФАС рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

Между ИП Русяевой А. И. и ООО «Рузканал» 11.12.2017 г. был заключен договор №17 о подключении (технологическом присоединении) объекта к централизованной системе водоотведения с приложениями №1,2,4 – объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Республика Гордовия, ул. Луначарского, д. 121. Согласно п. 7 Приложению №1 к договору №17 был определен размер нагрузки объекта в точке подключения приема сточных вод по ул. Ломоносова – 0,72 м.куб. в сутки.

ИП <...> обратилась в ООО «Рузканал» с заявлением о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения с другим адресом точки подключения (ул. Луначарского – ул. Ехова) и другим размером нагрузки приема сточных вод – 1,35 куб. в сутки.

Договор №17 от 11.12.2017 г. о подключении (технологическом присоединении) к

ентрализованной системе водоотведения расторгнут и заключен новый договор №20 о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения.

П <...> обратилась в МБУ «Городское хозяйство» за выдачей технических условий подключения дома №121 по ул. Луначарского, г. Рузаевка. МБУ «Городское хозяйство» были выданы технические условия №468 от 10.09.2018 огласно которым:

1. Врезку осуществить в центральную канализационную сеть.
2. Врезку осуществить на уровне лотка канализации существующего колодца.
3. Все строительные работы выполнить согласно СНиП.
4. Границей эксплуатационной ответственности между МБУ «Городское хозяйство» и домом №121 по улице Луначарского считать канализационный колодец на врезке в центральную канализационную сеть в начале улицы Гая (коллектор «Висмут»).
5. Построенная сеть будет обслуживаться силами домовладельцев дома №121 по ул. Луначарского, г. Рузаевка.
6. Согласовать подключение и прием сточных вод с гарантирующей организацией ООО «Рузканал» г. Рузаевка.

0.09.2018 г. ИП <...> обратилась в ООО «Рузканал» и просит изменить эхнические условия, выданные ООО «Рузканал» к Договору №20, в связи с зменением точки подключения, согласно выданных МБУ «Городское хозяйство» эхнических условий №468 от 10.09.2018 г.

огласно акта о самовольном подключении к системам канализации от 4.03.2019 был зафиксирован факт самовольной постройки, самовольного одключения и самовольного пользования централизованной системой одоотведения объекта капитального строительства, принадлежащего ИП <...>

4.05.2019 ИП <...> обращается в ООО «Рузканал» с заявлением о расторжении оговора №20 и подает заявление о выдаче нового договора о подключении аружной канализационной сети, расположенной по ул. Гая, г. Рузаевка.

исьмом №195 от 03.06.2019 ООО «Рузканал» поясняет ИП <...> по поводу аключения нового договора о подключении.

исьмом №213 от 10.06.2019 ООО «Рузканал» отказывает в расторжении оговора №20.

4.04.2020 ИП <...> обратилась в ООО «Рузканал» с заявлением о заключении оговора водоотведения (условия договора – сброс сточных вод по сети с адастровым номером 13:25:000000:712 – по ул. Гая, затем по коллектору, ринадлежащему городскому поселению Рузаевка).

5.04.2020 ООО «Рузканал» отказало в заключении договора на основании п. 9 равил №644 в связи с отсутствием в заявке необходимых сведений и

окументов, предусмотренных пунктами 16 и 17 Правил и без правовой оценки действий по подключению.

3.07.2020 ИП <...> повторно обратилась в ООО «Рузканал» с заявлением о заключении договора водоотведения.

7.07.2020 ООО «Рузканал» отказывает в заключении договора водоотведения, виду неисполнения условий подключения, кроме того, заявление о заключении договора направлено без приложения документов.

3.08.2020 ИП <...> в дополнение к заявлению от 23.07.2020 г. направляет ответствующие документы.

8.08.2020 ООО «Рузканал» отказал в заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения в связи с неисполнением технических условий подключения.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для обращения ИП <...> в антимонопольный орган (вх. №2648 от 24.05.2021 г.).

соответствии с пунктом 13 Правил №83 в целях подтверждения наличия резервов пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения, обеспечивающих передачу необходимого объема ресурса, и (или) резерва мощности по производству соответствующего ресурса организация, получившая запрос о выдаче технических условий, согласовывает технические условия с организациями, владеющими технологически связанными объектами инженерно-технического обеспечения и (или) объектами по производству данного ресурса. Соответствующие организации в течение 5 рабочих дней с даты обращения должны согласовать данную информацию либо представить письменный мотивированный отказ.

соответствии с пунктом 93 Правил №644 в случае если организация водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющая подключение (технологическое присоединение) объекта заявителя, не является гарантирующей организацией, такая организация обязана осуществить согласование подключения (технологического присоединения) с гарантирующей организацией в части наличия технической возможности для подключения (технологического присоединения) и с организацией водопроводно-канализационного хозяйства, к которой непосредственно присоединены водопроводные и (или) канализационные сети организации водопроводно-канализационного хозяйства. Гарантирующая организация и организация водопроводно-канализационного хозяйства, к которой непосредственно присоединены водопроводные и (или) канализационные сети, в течение 10 рабочих дней после получения обращения обязаны согласовать подключение (технологическое присоединение) либо выдать организации водопроводно-канализационного хозяйства заключение об отсутствии технической возможности подключения (технологического присоединения), а также об отсутствии мероприятий, обеспечивающих такую техническую

озможность, в инвестиционной программе гарантирующей организации.

месте с тем, представленные в материалы дела Технические условия №468 от 0.09.2018, выданные МБУ «Городское хозяйство», которыми <...> разрешалось отключение канализации здания магазина путем врезки в центральную канализационную сеть, предусматривалась необходимость согласования отключения и приема сточных вод с гарантирующей организацией ООО «Рузканал». Однако доказательств такого согласования в материалы дела не представлено.

решением Арбитражного суда Республики Мордовия от 28 июля 2020 г. по делу №А39-4216/2020, оставленным без изменения Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 3 декабря 2020 г., Постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 23 марта 2021 г. заявителю отказано в удовлетворении требований о понуждении ООО «Рузканал» к заключению договора водоотведения по причине не полноты представленных документов, необходимых для заключения соответствующего договора, в том числе не представлено документов, подтверждающих технологическое присоединение спорной канализационной сети к центральной системе водоотведения, а именно: договора о технологическом присоединении.

вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Республики Мордовия, Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда, постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа по делу №А39-4216/2020 исковые требования ИП <...> не удовлетворены.

в силу части 1 статьи 16 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации вступившие в законную силу судебные акты арбитражного суда являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

в соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

в силу пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

согласно части 2 статьи 29.4 КоАП РФ при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

читывая изложенное, а также руководствуясь пунктом 1 частью 1 статьей 24.5, частью 2 статьи 29.4 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

дело об административном правонарушении №013/04/9.21-289/2021, возбужденное в отношении ООО «Русканал» прекратить в связи отсутствием в действиях ООО «Русканал» события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.