

РЕШЕНИЕ по делу № 28-ВП/2023 о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

25 июля 2023 года
Тюмень

Г.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия Тюменского УФАС России) в составе:

проведено внеплановое контрольное мероприятие в отношении заказчика на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по внутренней уборке помещений и уборке прилегающей территории объектов ТИУ в г. Тюмени (реестровый номер закупки 0367100001023000004).

Основание проведения внеплановой проверки: в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, абзацем 1 подпункта «а» пункта 19 раздела V Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576.

Заседание Комиссии Тюменского УФАС России по контролю в сфере закупок проводилось дистанционно с использованием плагина видеоконференции True Conf.

Место проведения внепланового контрольного мероприятия: г. Тюмень, ул. Холодильная д. 58а, 4 этаж, кабинет 401.

Внеплановая проверка проводилась с участием представителя заказчика: ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет» (далее также – заказчик), К. по доверенностям № 304 от 18.07.2023,

Комиссия Тюменского УФАС России в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 4, пунктом 5, подпунктом «д» пункта 12, пунктом 34, пунктом 35 Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) 21.07.2023 поступило обращение заказчика в лице ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет» в котором указывается на признаки нарушения законодательства о контрактной системе.

В поступившем обращении указывается, что заказчиком после подведения итогов электронного аукциона установлено, что заявка участника с идентификационным номером 5 подлежала отклонению ввиду того, что срок действия независимой гарантии составляет менее месяца с даты окончания срока подачи заявок.

На ранее направленный запрос Тюменского УФАС России (исх.№ ИВ/4261/23 от 24.07.2023) оператором электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (исх.№ 4695-Д/23 от 24.07.2023) представлены в электронном виде все заявки, поступившие на участие в закупке.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 4 статьи 44 Закона о контрактной системе предусмотрено, что обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной статьей 45 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно. **Срок действия независимой гарантии должен составлять не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок.**

Частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе предусмотрено, что **основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 настоящей статьи.**

Пунктом 5 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе предусмотрено, что независимая гарантия должна быть безотзывной и **должна содержать срок действия независимой гарантии с учетом требований статей 44 и 96** настоящего Федерального закона.

Пунктом 7 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке **соответствующая заявка подлежит отклонению в случае, предусмотренном частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона.**

Датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке является 17.07.2023.

Следовательно, во исполнение требований части 4 статьи 44 Закона о контрактной системе срок действия независимой гарантии должен быть не менее 16.08.2023.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика,

исполнителя) от 18.07.2023 заявка с идентификационным номером 5 признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

Участником закупки с идентификационным номером заявки 5 в качестве обеспечения заявки представлена независимая гарантия № 9991-4R1/1263922 от 11.07.2023 сроком действия до 10.08.2023, что в свою очередь не соответствует требованиям части 4 статьи 44 Закона о контрактной системе.

Следовательно, заявка участника с идентификационным номером 5 подлежала отклонению на основании пункта 7 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что действия комиссии по осуществлению закупок заказчика, признавшей соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки заявку с идентификационным номером 5 являются неправомерными и нарушают требования **части 4 статьи 44, пункта 5 части 2, части 6 статьи 45, пункта 7 части 12 статьи 48** Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и **внеплановых проверок**, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок **вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации**, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пунктом 35 Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 предусмотрено, что в случае, если при проведении внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, комиссия (инспекция) по проведению внеплановой проверки выдает предписание на основании принятого комиссией (инспекцией) решения по результатам проведения внеплановой проверки. При этом **комиссия (инспекция) по проведению внеплановой проверки не выдает предписание в случае:**

а) выявления нарушений законодательства о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) выявления нарушений законодательства о контрактной системе, которые были допущены субъектами контроля при определении ими поставщика (подрядчика, исполнителя), если контракт заключен.

Учитывая существенный характер допущенного нарушения Комиссия Тюменского УФАС решила выдать в адрес заказчика и оператора электронной площадки обязательное для исполнения предписание.

В связи с изложенным, руководствуясь подпунктом «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд», подпунктом «е» пункта 30, пунктами 33, 34, 35 Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. По результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на оказание услуг по внутренней уборке помещений и уборке прилегающей территории объектов ТИУ в г. Тюмени (реестровый номер закупки 0367100001023000004) в действиях комиссии по осуществлению закупок заказчика в лице ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет» **установлено** нарушение требований **части 4 статьи 44, пункта 5 части 2, части 6 статьи 45, пункта 7 части 12 статьи 48** Закона о контрактной системе.

2. Выдать в адрес заказчика и оператора электронной площадки обязательное для исполнения предписание.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тюменского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ответственного должностного лица.

Настоящее решение может быть оспорено в арбитражном суде, в течение трех месяцев в установленном действующим законодательством порядке.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии