

Решение

01 июля 2010 года
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

Артахов А.Б.
Акопян Т.С.
Доценко А.А.

рассмотрев дело № 658, возбуждённое по жалобе ООО «Деас» на неправомерные, по его мнению, действия аукционной комиссии Школы-интерната I вида гор. Каменска-Шахтинского (далее - Заказчик), выразившиеся в нарушении Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в присутствии представителей заказчика – <....> и ООО «Деас» - <....> (доверенности в деле),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 25.06.2010 г. (вх. № 7553) поступила жалоба ООО «Деас». В своей жалобе заявитель ссылается на нарушение аукционной комиссией при проведении открытого аукциона № 1342Г/АУК на выполнение строительно-монтажных работ: «Установка комплексной автоматизированной блочно-модульной котельной на территории школы-интерната I вида по ул. Кирова, 98, в г. Каменске-Шахтинском Ростовской области», ч. 2 ст. 12 Закона о размещении заказов, выразившееся в необоснованном, по его мнению, отказе в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Деас».

В возражениях на жалобу заказчик сообщил, что доводы ООО «Деас» считает необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Ростовского УФАС России было выявлено:

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 22.06.2010г. № 1342Г/ПРАУК, ООО «Деас» было отказано аукционной комиссией в допуске к участию в аукционе в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов. Заявка ООО «Деас» на участие в аукционе не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе: в нарушение требований п.п. б п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов и п. 11 информационной карты: в предоставленном приложении к выданному свидетельству СРО отсутствует полный перечень видов работ, предусмотренных сметой на выполнение работ.

В своём возражении на жалобу, представленном на заседание Комиссии Ростовского УФАС России, заказчиком указано, что в приложении к выданному ООО «Деас» свидетельству СРО отсутствуют следующие виды работ, предусмотренных сметой на выполнение работ:

- «Обратная засыпка вручную ранее разработанного грунта» и «Уплотнение грунта пневматическими трамбовками», предусмотренные пунктами 10 и 13 локальной сметы № 06-04;
- «Устройство грунтовых подушек на просадочных грунтах методом послойной укатки», предусмотренное пунктом 14 локальной сметы № 06-04 и пунктом 6 локальной сметы № 06-01.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа об их соответствии требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно п.п. б п. 2 ч. 11 информационной карты, заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному частью 1 пункта 1.4.2 документации по аукциону, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, которые являются предметом аукциона (свидетельство, выданное саморегулируемой организацией, о допуске к работам, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства, связанных с предметом торгов (со всеми приложениями).

Заказчиком в п. 3 информационной карты указано, что работы должны быть выполнены со дня

подписания контракта до 30.09.2010 г. При этом, в соответствии с пунктами 17, 19 информационной карты государственный контракт подписывается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней с даты подписания протокола аукциона - 23.06.2010 г.

Как следует из выше изложенного, государственный контракт мог быть заключён не ранее, чем 04.07.2010 г. Таким образом, все закупаемые работы необходимо выполнить в период с 04.07.2010 г. по 30.09.2010 г.

Вместе с тем, приказом Министерства регионального развития российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624 утверждён перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень), который вступил в силу с 01.07.2010 г.

В данном Перечне отсутствует такой вид работ, как «Обратная засыпка вручную ранее разработанного грунта», предусмотренный пунктом 10 локальной сметы № 06-04.

«Уплотнение грунта пневматическими трамбовками», предусмотренные пунктом 13 локальной сметы № 06-04 и «Устройство грунтовых подушек на просадочных грунтах методом послойной укатки», предусмотренное пунктом 14 локальной сметы № 06-04 и пунктом 6 локальной сметы № 06-01 относятся к ч. 3.5 «Уплотнение грунта катками, грунтоуплотняющими машинами или тяжелыми трамбовками».

Данные виды работ требуют наличия свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации определён исчерпывающий перечень особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, к которым комплексная автоматизированная блочно-модульная котельная не относится.

Таким образом, ООО «Деас» для участия в данном аукционе не требуется наличие в предоставленном приложении к выданному свидетельству СРО видов работ, предусмотренных сметой на выполнение работ, но не предусмотренных Перечнем.

Вместе с тем, в составе заявки ООО «Деас» на участие в аукционе представлено свидетельство от 19.02.2010 г. № С.055.61.1651.02.2010 о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, согласно которому ООО «Деас» вправе выполнять закупаемые заказчиком работы. Из изложенного следует, что заявка ООО «Деас» на участие в аукционе полностью соответствует требованиям Закона о размещении заказов и документации об аукционе.

В соответствии с ч. 2 ст. 12 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов случаев, не допускается.

Исходя из выше изложенного, комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу, что аукционная комиссия, отклонив от участия в аукционе аукционную заявку ООО «Деас» на участие в аукционе, которая полностью соответствует требованиям документации об аукционе, тем самым нарушила ч. 2 ст. 12 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч.6 ст. 60 Закона о размещении заказов, на основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 94, Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Деас» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию Школы-интерната I вида гор. Каменска-Шахтинского нарушившей ч. 2 ст. 12 Закона о размещении заказов.
3. Выдать аукционной комиссии Школы-интерната I вида гор. Каменска-Шахтинского предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 22.06.2010г. № 1342Г /ПРАУК, в части отказа в допуске к участию в аукционе ООО «Деас», отмене протокола аукциона от 23.06.2010 г. № 49-1342Г /ПОАУК в полном объёме, о проведении процедуры рассмотрения заявок на участие в аукционе в соответствии с Законом о размещении заказов и с учетом настоящего решения, о проведении процедуры аукциона с наименьшей цены, предложенной ООО «СК Система» - 6462611.10 рублей.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц аукционной комиссии к административной ответственности по ст. 7.30 КоАП РФ.
5. Контроль за исполнением решения возложить на Суконцева А.П.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

А.Б. Артахов
Т.С. Акопян
А.А. Доценко

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трёх месяцев.

Предписание № 257

01 июля 2010 года
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее — Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

Артахов А.Б.
Акопян Т.С.
Доценко А.А.

на основании своего решения от 01.07.2010 г. по делу № 658 о нарушении аукционной комиссией Школы-интерната I вида гор. Каменска-Шахтинского Ростовской области ч. 2 ст. 12 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Аукционной комиссии Школы-интерната I вида гор. Каменска-Шахтинского Ростовской области до 19 июля 2010 г.:

1. отменить протокол открытого аукциона № 1342Г/АУК на выполнение строительно-монтажных работ: «Установка комплексной автоматизированной блочно-модульной котельной на территории школы-интерната I вида по ул. Кирова, 98, в г. Каменске-Шахтинском Ростовской области» от 23.06.2010 г. № 49-1342Г /ПОАУК в полном объеме;

2. отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 1342Г/АУК на выполнение строительно-монтажных работ: «Установка комплексной автоматизированной блочно-модульной котельной на территории школы-интерната I вида по ул. Кирова, 98, в г. Каменске-Шахтинском Ростовской области» от 22.06.2010г. № 1342Г /ПРАУК в части отказа в допуске к участию в аукционе ООО «Деас»;

3. провести процедуру рассмотрения заявок на участие в аукционе в соответствии с Законом о размещении заказов.

4. провести процедуру аукциона с наименьшей цены, предложенной ООО «СК Система» - 6462611.10 рублей, в соответствии с Законом о размещении заказов.

Об исполнении настоящего предписания Школе-интернату I вида гор. Каменска-Шахтинского Ростовской области надлежит сообщить в Ростовское УФАС России до 22 июля 2010 г., приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Суконцева А.П.

В соответствии с ч.9 ст.60 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

А.Б. Артахов
Т.С. Акопян
А.А. Доценко