РЕШЕНИЕ

30 ноября 2009г. г. Брянск

Резолютивная часть решения объявлена 19 ноября 2009г.
Решение изготовлено в полном объеме 30 ноября 2009г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Селянина Н.Н. - заместитель руководителя управления;
Члены комиссии:
Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;
Михалева И.А. – главный специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков;
Ицкова Е.Ф. – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков;
При участии от Гулевской сельской администрации Клинцовского муниципального района...– глава Гулевской сельской администрации Клинцовского муниципального района паспорт,
рассмотрев дело №160 по признакам нарушения Гулевской сельской администрацией Клинцовского муниципального района ч.1 ст.18 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ,
УСТАНОВИЛА:
В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства администрации Клинцовского муниципального района Брянской области был сделан запрос исх.№3822 от 10.09.2009г. о представлении сведений о соглашениях, достигнутых поселениями Клинцовского района с финансовыми организациями, действующими в 2009г.
На основании информации №2112 от 25.09.09г., представленной в адрес Брянского УФАС России вхд.№3845от 30.09.2009г., установлено, что Гулевской сельской администрацией Клинцовского муниципального района Брянской области заключены договор страхования гражданской ответственности организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты №6 от 18.08.2009г. с ООО «РГС-Центр»-«Управление по Брянской области» и договор обязательного медицинского страхования граждан №1710430 от 17.05.2006г. с ООО «Росгосстрах-Брянск-Медицина», который в соответствии с дополнительным соглашением от 09.07.2009г., продлен до 17.05.2014г. Документов о проведении открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовых организаций для осуществления финансовых услуг в 2009г. представлено не было.
В соответствии с требованиями ч.1 ст.18 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления осуществляют отбор финансовых организаций, в т.ч. на оказание услуг по страхованию ответственности, медицинскому страхованию путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона. При этом названная статья не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения таких договоров без проведения соответствующих конкурсов или аукционов.
В своем письменном объяснении №4392 от 11.11.2009г., Гулевская сельская администрация Клинцовского муниципального района пояснила, что отношения по договору обязательного медицинского страхования работающих граждан возникли до введения в действие Федерального закона «О защите конкуренции», а именно с 27.03.2006г. При заключении указанного договора Администрация руководствовалась ст. 422 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) и нормами Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которым (п. 14 ст. 55) в случае если цена услуги для государственных и муниципальных нужд не превышает установленного Центральным банком РФ предельного размера расчетов наличными деньгами, размещение заказа осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). В соответствии с п. 11 договора обязательного медицинского страхования работающих граждан действие его продлевалось на каждый очередной календарный год, так как ни одна из сторон не заявляла о прекращении договора.
Информацией о том, что отбор финансовых организаций, оказывающих услуги по страхованию гражданской ответственности организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, осуществляется путем открытого конкурса не располагала
Комиссия Брянского УФАС России не принимает доводы Гулевской сельской администрации Клинцовского муниципального района в силу того, что согласно п.3 ст. 425 ГК РФ договор признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства. Кроме того, в соответствии с п.2 ст. 422 ГК РФ условия заключенного договора сохраняют силу и после принятия закона, устанавливающего обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров. Следовательно, при наличии у субъекта, указанного в ст. 18 ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г., на момент вступления в силу Закона о защите конкуренции, договоров на оказание финансовых услуг, заключенных ранее, такие договоры признаются действующими до определенного в них срока. По истечении срока действия указанных договоров и при наличии необходимости субъекты, указанные в ст. 18 Закона о защите конкуренции, должны осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса(аукциона)
С момента вступления в силу Закона о защите конкуренции продление ранее заключенных договоров, заключение новых договоров без предшествующего этому отбора финансовых организаций не допускается.
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ
РЕШИЛА:
1. Признать в действиях Гулевской сельской администрации Клинцовского муниципального района нарушение ч.1 ст.18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отбора финансовой организации на оказание услуги по страхованию гражданской ответственности организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, обязательному медицинскому страхованию работающих граждан без проведения открытого конкурса.
2. Выдать предписания Гулевской сельской администрации Клинцовского муниципального района о прекращении нарушений ч.1 ст.18 Федерального Закона «О защите конкуренции».
3. Нарушения прекратить путем осуществления действий по проведению открытого конкурса по отбору финансовой организации на оказание услуги:
1) по страхованию гражданской ответственности организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты для нужд Гулевской сельской администрации Клинцовского муниципального района;
2) по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан для нужд Гулевской сельской администрации Клинцовского муниципального района.

Председатель Комиссии Н.Н. Селянина
Члены комиссии: И.В. Лагунова
И.А. Михалева
Е.Ф. Ицкова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №1

30 ноября 2009г. г.Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:
Председатель Комиссии:
Селянина Н.Н. – заместитель руководителя управления;
Члены Комиссии:
Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;
Михалева И.А. – главный специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков;
Ицкова Е.Ф. – ведущий специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков,
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, на основании своего решения от 30 ноября 2009 года по делу №160 о нарушении Гулевской сельской администрацией Клинцовского муниципального района ч.1 статьи 18 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ
ПРЕДПИСЫВАЕТ:
1. Гулевской сельской администрации Клинцовского муниципального района прекратить нарушение ч.1 ст.18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отбора финансовой организации на оказание услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты без проведения открытого конкурса.
2. Нарушение прекратить путем осуществления действий по проведению открытого конкурса по отбору финансовой организации на оказание услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты для нужд Гулевской сельской администрации Клинцовского муниципального района.
3. О выполнении настоящего предписания сообщить в УФАС по Брянской области в срок до 26.10.2010г.

Председатель Комиссии Н.Н. Селянина
Члены комиссии:
И.В. Лагунова
И.А. Михалева
Е.Ф. Ицкова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа
Частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №2

30 ноября 2009г. г.Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:
Председатель Комиссии:
Селянина Н.Н. – заместитель руководителя управления;
Члены Комиссии:
Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;
Михалева И.А. – главный специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков,
Ицкова Е.Ф. – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков;
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, на основании своего решения от 30 ноября 2009 года по делу №160 о нарушении Гулевской сельской

администрацией Клинцовского муниципального района ч.1 статьи 18 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Гулевской сельской администрации Клинцовского муниципального района прекратить нарушение ч.1 ст.18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отбора финансовой организации на оказание услуги по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан без проведения открытого конкурса.
2. Нарушение прекратить путем осуществления действий по проведению открытого конкурса по отбору финансовой организации на оказание услуги по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан для нужд Гулевской сельской администрации Клинцовского муниципального района.
3. О выполнении настоящего предписания сообщить в УФАС по Брянской области в срок до 17.05.2014г.

Председатель Комиссии Н.Н. Селянина

Члены комиссии:

И.В. Лагунова

И.А. Михалева

Е.Ф. Ицкова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа

Частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.