

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

17 сентября 2020 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ПК-профи» (ИНН: 5262364710, ОГРН: 1195275034316, КПП: 526201001, Почтовый адрес: г. Нижний Новгород, ул. Салганская, дом 30, офис 21, 603105) признанном победителем закупки (№32009287042) и уклонившимся от заключения договора,

в отсутствие...

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета» (вх. №15991 от 03.09.2020г.) о включении информации об ООО «ПК-профи» (ИНН: 5262364710, ОГРН: 1195275034316, КПП: 526201001, Почтовый адрес: г. Нижний Новгород, ул. Салганская, дом 30, офис 21, 603105), в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договора:

Общество с ограниченной ответственностью «ПК-профи» (ООО«ПК-профи»).

2. Сведения о месте нахождения юридического лица: страна – Россия

почтовый индекс – 603105

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения),

корпуса (строения) и офиса – Российская Федерация, г. Нижний Новгород, ул. Салганская, дом 30, офис 21).

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 5262364710.

4. Дата подведения итогов закупки – 14.07.2020г.

5. Дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа – претензии №409/1-3 от 18.08.2020, №418/1-3 от 25.08.2020.

6. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг) – Поставка компьютерной техники и периферийного оборудования;

код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – ОКПД2: 26.20 — Компьютеры и периферийное оборудование;

валюта договора –Российский рубль;

цена договора –498 610 (четыреста девяносто восемь тысяч шестьсот десять рублей) 04 копеек.

ФГУБ ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета»сообщает следующее.

Между ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета» (Западно-Сибирский филиал) (Заказчик) и ООО «ПК-профи» (Поставщик) 03.08.2020 был заключен договор №32009287042-01 на поставку компьютерной техники и периферийного оборудования (далее - Договор) (аукцион в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства; закупка по 223-ФЗ):

-наименование товара: компьютерная техника и периферийное оборудование;

-цена Договора: 498 610 рублей 04 копейки (Четыреста девяносто восемь тысяч шестьсот десять рублей 04 копейки), в том числе НДС - 20 % 83 101 рубль 67 копеек (Восемьдесят три тысячи сто один рубль 67 копеек);

-валюта Договора: рубль Российской Федерации В соответствии с п.2.2 Договора, срок поставки товара составляет 14 календарных дней с момента заключения Договора. Таким образом, поставка компьютерной техники и периферийного оборудования должна была быть произведена в срок до 17.08.2020. В указанный срок поставка товара так и не была произведена Поставщиком.

ООО «ПК-профи» не выполнило обязательства, предусмотренные условиями Договора, надлежащим образом, нарушив срок поставки товара.

В адрес ООО «ПК-профи» были направлены претензии (№409/1-3 от 18.08.2020, №418/1-3 от 25.08.2020) с требованием произвести поставку товара (согласно претензии №418/1-3 от 25.08.2020 в срок до 30.08.2020).

В соответствии с п. 2 ст.523 ГК РФ, неоднократное нарушение сроков поставки товаров признается существенным нарушением условий Договора.

В соответствии с п. 12.1 Договора, срок действия Договора устанавливается с момента подписания Договора по 31 августа 2020 года.

Из положений ст. 511 ГК РФ следует, что истечение срока действия Договора поставки прекращает обязанность поставщика поставлять предусмотренный Договором товар и обязанность покупателя принимать такой товар (аналогичная правовая позиция изложена в определении Верховного Суда Российской Федерации от 10.04.2015 № 305-ЭС15-2047).

Прекращение срока действия Договора влечет за собой прекращение обязательств сторон, соответственно обязательства по Договору №32009287042-01 от 03.08.2020 на поставку компьютерной техники и периферийного оборудования прекращены с 01.09.2020. В адрес ООО «ПК-профи» было направлено уведомление №433/1-3 от 01.09.2020 о прекращении срока действия Договора.

22.08.2020 ООО «ПК-профи» было включено в реестр недобросовестных поставщиков в рамках 44-ФЗ (№ РНП.243409-20).

Общество с ограниченной ответственностью «АК-профи» представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса.

В обоснование обращения Заказчиком было указано следующее: в указанный в договоре срок ООО «ПК-Профи» не произвело поставку товара, 31 августа 2020 г. срок договора истек, обязательства сторон были прекращены.

Данные обстоятельства послужили основанием для обращения Заказчика в УФАС о включении сведений в отношении ООО «ПК-Профи» (Поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков.

Однако, в силу Постановления Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. N 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» основаниями для включения сведений в РНП в отношении поставщиков являются

- уклонение поставщиков от заключения контракта,
- (Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков).

При этом в случае расторжения договора Заказчик обязан вместе с обращением направить копию решения суда о расторжении договора (п. 4 Правил).

Соответственно, основание в виде непоставки товара и прекращение срока действия договора не являются основаниями для включения сведений в отношении ООО «ПК-Профи» в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, Заказчик был не вправе направлять сведения в отношении ООО «ПК-Профи» в УФАС для включения в РНП, а у УФАС отсутствуют полномочия и правовые основания для включения ООО «ПК-Профи» в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

31.10.2019г. ОАО «РЖД» разместило извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту автоматических систем пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (закупка № 31908465261).

Начальная цена договора: 24 319 200, руб. 00 коп.

ОАО «РЖД» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник открытого запроса предложений по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе и подведения итогов от 14.07.2020г., победителем признана заявка ООО «ПК-профи».

ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета» (Западно-Сибирский филиал) и ООО «ПК-профи» 03.08.2020 был заключен договор №32009287042-01 на поставку

компьютерной техники и периферийного оборудования -цена Договора: 498 610 рублей 04 копейки (Четыреста девяносто восемь тысяч шестьсот десять рублей 04 копейки), в том числе НДС - 20 % 83 101 рубль 67 копеек (Восемьдесят три тысячи сто один рубль 67 копеек).

В соответствии с п.2.2 Договора, срок поставки товара составляет 14 календарных дней с момента заключения Договора. Таким образом, поставка компьютерной техники и периферийного оборудования должна была быть произведена в срок до 17.08.2020. В указанный срок поставка товара так и не была произведена Поставщиком, тем самым нарушило условия договора.

Однако, Постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. N 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что при нарушении существенных условий договора, Заказчик необходимо обратиться в суд, для его расторжения, а далее в течение 10 рабочих дней, вместе с обращением, направить копию решению суда в антимонопольный орган.

Таким образом, Заказчиком не предоставлена копия решения суда по расторжению договора, в связи с существенными нарушениями его исполнения.

На основании вышеизложенного, включение ООО «ПК-профи» в реестр недобросовестных поставщиков невозможен, в связи с тем, что является действующим, и ООО «ПК-профи» не препятствовало в его заключении.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 5.7. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 30 от 26.01.2011года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012года,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об ООО «ПК-профи» (ИНН: 5262364710, ОГРН: 1195275034316, КПП: 526201001, Почтовый адрес: г. Нижний Новгород, ул. Салганская, дом 30, офис 21, 603105) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.