

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-116/17

15 февраля 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ПАО «Ленэнерго» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «СК «Фактор» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 06.02.2017 2726-ЭП/17) ООО «СК «Фактор» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ленэнерго» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по вырубке деревьев, угрожающих падением на провода на ВЛ 6-10 кВ (деревьев угрозы) во Всеволожском РЭС филиала ПАО «Ленэнерго» «ПрЭС» (163701) (извещение № 31604610487), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

29 декабря 2016 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31604610487 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по вырубке деревьев, угрожающих падением на провода на ВЛ 6-10 кВ (деревьев угрозы) во Всеволожском РЭС филиала ПАО «Ленэнерго» «ПрЭС» (163701) (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ленэнерго» (далее – Положение о закупках) в редакции от 25.11.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 532 144,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.12.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	25.01.2017 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	31.01.2017 в 17:00 (МСК)

5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д.1, каб. 735
----	------------------------------------	--

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31604610487 не был заключен Договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПАО «Ленэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/3665/17 от 09.02.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к

закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно Протоколу № 1082 РС-3 от 31.01.2017 заявка ООО «СК «Фактор» была отклонена, так как кадровые ресурсы участника не соответствуют требованиям п. 7.1 Технического задания (квалификация персонала не удовлетворяет требованиям Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок утв. приказом Минтруда и соцзащиты РФ от 24.07.2013 г. №328н: персонал не имеет допуск к работам на электроустановках свыше 1000 В).

Как следует из п. 7.1 Технического задания Документации, одним из требований к выполнению работ является то, что работы должны быть выполнены в соответствии с положениями и требованиями нормативно-технической, технологической документации, действующими государственными нормами и правилами («Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок» утв. приказом Минтруда и соцзащиты РФ от 24.07.2013 г. №328н, СО 153-34.20.501-2003 «Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей РФ», «Правилами организации технического обслуживания и ремонта оборудования, зданий и сооружений электростанций и сетей» (СО 34.04.181-2003), «Типовой инструкцией по техническому обслуживанию и ремонту воздушных линий электропередачи напряжением 0,38-20 кВ с неизолированными проводами» (РД 153-34.3-20.662-98), «Правилами пожарной безопасности в лесах», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 417, «Правилами использования лесов для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов», утв. Приказом Рослесхоза от 10.06.2011 г. № 223, «Правилами установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон», утв. постановлением Правительства РФ № 160 от 24.02.2009 г., «Лесным кодексом Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 23.07.2009 г. №604 «О реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации» и другими нормативными документами и актами.

Из п. 3.2 «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.07.2013 г. №328н, следует, что в электроустановках напряжением выше 1000 В работники из числа оперативного персонала, единолично обслуживающие электроустановки, и старшие по смене должны иметь группу по электробезопасности (далее - группа) IV, остальные работники в смене - группу III.

Представитель Организатора торгов пояснил, что сроки проверки знаний работников установлены п. 8.5 «Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации», утвержденных Министерством топлива и энергетики Российской Федерации от 19.02.2000 г. № 49, и составляют один раз в год.

В соответствии с п. 5.2 Технического задания Документации к подрядной организации установлено требование о наличии достаточного количества

собственного квалифицированного и аттестованного персонала для проведения работ в установленные сроки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «СК «Фактор» установила, что действующие на момент проведения процедуры закупки удостоверения имеют три работника, из них III группа по электробезопасности у двоих и у одного работника V группа по электробезопасности.

Таким образом, в составе заявки ООО «СК «Фактор» содержались документы, подтверждающие наличие квалифицированного и аттестованного персонала и соответствующие требованиям п. 7.1 Технического задания Документации.

Вместе с тем, представитель Организатора торгов в заседание Комиссии СПб УФАС России пояснил, что в соответствии с объемом работ, установленным Техническим заданием, Закупочная комиссия Организатора торгов сочла недостаточным наличие трех работников для проведения работ в установленные сроки.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушения п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, которые не указаны в документации о закупке, путем неправомерного отклонения заявки ООО «СК «Фактор».

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Вместе с тем согласно п. 4 ч. 1 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Как следует из п. 5.2 Технического задания Документации к подрядной организации установлено требование о наличии достаточного количества собственного квалифицированного и аттестованного персонала для проведения работ в установленные сроки.

В соответствии с пп. «е» п. 3.3.8.3 Документации участник чтобы претендовать на победу в данной процедуре запроса предложений и заключить с Заказчиком Договор должен соответствовать требованиям, указанным в Техническом задании.

Исходя из пп. «е» п. 3.3.8.3 Документации требование о наличии достаточного количества собственного квалифицированного и аттестованного персонала для проведения работ в установленные сроки является основанием допуска/ не допуска к участию в процедуре закупки.

Комиссия СПб УФАС России установила, что Документация не содержит информации о том, что является достаточным количеством собственного квалифицированного и аттестованного персонала для проведения работ в установленные сроки.

Таким образом, Документацией не установлено требований к количеству квалифицированного и аттестованного персонала в соответствии с потребностями Организатора торгов.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 4 ч. 1 Закона №223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа отсутствия ограничения допуска к участию в закупке, путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 06.02.2017 2726-ЭП/17) ООО «СК «Фактор» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ленэнерго» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по вырубке деревьев, угрожающих падением на провода на ВЛ 6-10 кВ (деревьев угрозы) во Всеволожском РЭС филиала ПАО «Ленэнерго» «ПрЭС» (163701) (извещение № 31604610487), обоснованной.
2. Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушения п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, которые не указаны в документации о закупке, путем неправомерного отклонения заявки ООО «СК «Фактор».
3. Признать в действиях в действиях Организатора торгов нарушение п. 4 ч. 1 Закона №223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа отсутствия ограничения допуска к участию в закупке, путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.
4. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

## ПРЕДПИСАНИЕ

15 февраля 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 15.02.2017 по делу № Т02-116/17 на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ленэнерго» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по вырубке деревьев, угрожающих падением на провода на ВЛ 6-10 кВ (деревьев угрозы) во Всеволожском РЭС филиала ПАО «Ленэнерго» «ПрЭС» (163701) (извещение № 31604610487), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ПАО «Ленэнерго» совершить действия, направленные на устранение нарушений процедуры торгов, путем:

- отмены Протокола № 1082 РС-3 от 31.01.2017;
- возврата поступивших на участие в процедуре закупки № 31604610487 заявок;
- внесения изменений в Документацию в соответствии с резолютивной частью решения;
- продления сроков и завершения процедуры в строгом соответствии с требованиями, установленными Документацией.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 15 марта 2017 года с приложением подтверждающих документов.

*Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*