

РЕШЕНИЕ

по делу № 02/5ж-2016

«18» июля 2016 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, в составе «...»,

в присутствии представителей:

- Организатора торгов;

- Заявителя,

рассмотрела жалобу ООО «Удережское» на действия Рабочей группы отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу по Магаданской области при рассмотрении заявочных материалов на участие в аукционе по лоту № 5 на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота рассыпного на руч. Бургагы-Перевальный в интервале линий 226-275⁵ по руч. Бургагы и 03-22 по руч. Перевальный с притоками (ручьями Одинокий, лев. пр. руч. Перевальный; Ясный, лев. пр. руч. Бургагы; Зыбкий, лев. пр. руч. Бургагы), пр.пр.р. Тымтей в Сусуманском районе Магаданской области (номер извещения 200516/0926541/01).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>.

В жалобе заявитель указывает на необоснованный отказ в допуске его заявки на участие в аукционе по причине несоответствия представленных документов установленным к ним требованиям, а именно:

- Заявителем не представлена нотариально заверенная копия решения уполномоченных органов управления Заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации;

- Заявителем не представлены сведения о хозяйственных взаимоотношениях с основными финансовыми и производственными партнерами;

- Заявителем не представлены данные о предыдущей деятельности Заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных Заявителем за последние 5 лет (для Заявителей, осуществляющих до подачи заявки деятельность, связанную с использованием недрами), в том числе сведения о полученных лицензиях на право пользования недрами и выполнении условий лицензионных соглашений;

- не читаемы Паспорта самоходных машин.

По мнению Заявителя, заявочные материалы на участие в аукционе были подготовлены в соответствии с действующим законодательством о недрах и аукционной документацией, нарушений порядка подачи и оформления заявочных материалов ООО «Удерейское» допущено не было

В соответствии с [частью 1 статьи 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. Приказом Департамента по недропользованию по ДФО от 19 мая 2016 года № 365 «О проведении аукционов на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота рассыпного на участках недр в Магаданской области» утвержден Порядок и условия проведения аукционов на право пользования недрами (далее - Порядок).

20 мая 2016 года организатором торгов на официальном сайте РФ torgi.gov.ru размещено Извещение о проведении аукциона по лоту № 5 на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота рассыпного на руч. Бургагы-Перевальный в интервале линий 226-275⁵ по руч. Бургагы и 03-22 по руч. Перевальный с притоками (ручьями Одинокий, лев. пр. руч. Перевальный; Ясный, лев. пр. руч. Бургагы; Зыбкий, лев. пр. руч. Бургагы), пр.пр.р. Тымтей в Сусуманском районе Магаданской области (номер извещения 200516/0926541/01).

Дата окончания подачи заявок: 26.06.2016.

Дата и проведения аукциона: 12 июля 2016 г.

Место проведения аукциона: Отдел геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу по Магаданской области по адресу: 685000, г. Магадан, ул. Пролетарская, 11, к.423.

Разовый платеж: 18 200 000 руб.

Шаг аукциона: 1 820 000 руб.

Размер задатка: 18 200 000 руб.

Всего на участие в аукционе по лоту № 5 согласно Протоколу № 9 от 23.06.2016 по вскрытию конвертов с заявочными материалами было подано 4 заявки.

Согласно Протоколу № 11 от 01.07.2016 рассмотрения заявочных материалов на участие в аукционе по лоту № 5 три заявки были допущены к дальнейшей процедуре: ОАО «ГДК «Берелех», ООО «Восток», ОАО «Сусуманзолото»; заявочные материалы участника ООО «Удережское» были признаны несоответствующими требованиям Порядка и условий проведения аукциона по лоту № 5, в связи с чем, Обществу было отказано в допуске к участию в аукционе.

2. В соответствии с п. 16 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по

организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ № 156 от 17 июня 2009 года (далее Административный регламент), для участия в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр заявителями представляются документы в соответствии с перечнем документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр, установленным [пунктом 17](#) Административного регламента.

Согласно п. 17 Административного регламента «Требования к документам, представляемым заявителями» заявки на участие в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр должны быть заполнены машинным способом, распечатаны посредством электронных печатающих устройств.

Заявка на участие в конкретном конкурсе или аукционе на право пользования участком недр с прилагаемыми документами составляется в двух экземплярах - подлинниках или копиях, заверенных в установленном порядке.

Заявка и прилагаемые к заявке документы представляются в запечатанном виде и сопровождаются описью, оформленной на бумаге и на электронном носителе.

Справки и документы, оформленные заявителем, подписываются первым руководителем заявителя или уполномоченным на то лицом, прошиваются и заверяются печатью заявителя.

В соответствии с п. 29 Административного регламента отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр может последовать в следующих случаях:

заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным порядку и условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования участками недрами;

заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

заявитель не представил и не может представить доказательств того, что

обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

3. В соответствии с пп. 2 п. 17 Административного регламента к заявке на участие в аукционе должны прилагаться данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в конкурсе или аукционе, включая заверенную в установленном порядке копию решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации.

Согласно п.2 Приложения к Порядку и условиям аукциона к заявке должны прилагаться данные о структуре, в том числе *нотариально заверенная копия решения уполномоченных органов управления Заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации.*

По мнению Заявителя, согласно ст. 39 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», в обществе, состоящем из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично и оформляются письменно, следовательно, нотариальное заверение копии решения единственного участника Общества не требуется.

Из вышеуказанных положений действующего законодательства следует, что в составе заявочных материалов должен быть представлен либо **оригинал** решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации не требующий какого-либо заверения), либо **нотариально заверенная копия такого решения.**

В составе заявочных материалов ООО «Удере́йское» была представлена Копия решения № 1 от 23.12.2015 г. о назначении на должность генерального директора ООО «Удере́йское» **заверенная самим генеральным директором Общества**, но не нотариально.

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном отказе в принятии заявки по данному основанию является необоснованным.

4. В соответствии с пп. 1 п. 17 Административного регламента к заявке на участие в аукционе должны прилагаться данные о заявителе, включая место его основной деятельности, его хозяйственные взаимоотношения с финансовыми и производственными партнерами.

Согласно Уведомлению № 08/1056 от 01.01.2016 г., направленному в адрес ООО «Удере́йское», Обществу отказано в принятии заявки на участие в аукционе по причине непредставления документов, предусмотренных Порядком, в том числе непредставление сведений о хозяйственных взаимоотношениях с основными финансовыми и производственными партнерами.

В жалобе Заявитель указал, что на момент подачи заявки хозяйственная деятельность за последние два года ООО «Удере́йское» не велась, а сведения о хозяйственных отношениях, указанные в заявке Общества, являются исчерпывающими.

Из представленных организатором торгов заявочных материалов ООО «Удере́йское» следует, что в составе заявки содержится Годовая бухгалтерская отчетность за 2015 г., Бухгалтерская отчетность за 1 квартал 2016 г., из которой следует (и как указал Заявитель в заявке), что финансовая деятельность предприятия последние два года **не велась**, также в составе заявочных материалов была представлена копия Соглашения от 14.06.2016 г. о намерениях заключить договор кредитной линии с ПАО «Азиатско-Тихоокеанский Банк».

Из пояснений, представленных представителем организатора торгов, на заседании Комиссии Магаданского УФАС России следует, что для того, чтобы не последовал отказ в принятии заявки по указанному основанию, участнику торгов достаточно было указать в заявке, что финансовая деятельность Общества не велась и хозяйственных взаимоотношений с основными финансовыми и производственными партнерами у предприятия не имеется.

Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что ООО «Удере́йское» в заявочных материалах указало о том, что финансовая деятельность предприятия в 2014 – 2015 г. не велась, также Общество в составе заявки на участие в аукционе представило копию Соглашения от 14.06.2016 г. о намерениях заключить договор кредитной линии с ПАО «Азиатско-Тихоокеанский Банк» и договоры на оказание услуг по выполнению маркшейдерских работ и на выполнение по добыче рассыпного золота с ЗАО «Прииск Удере́йский».

Таким образом, сведения о хозяйственных взаимоотношений с основными финансовыми и производственными партнерами, представленные Заявителем, являются исчерпывающими, и отказ в принятии заявки на участие в аукционе по данному основанию является необоснованным.

5. В соответствии с пп. 5 п. 17 Административного регламента и п. 5 Порядка и условий проведения аукциона к заявке на участие в аукционе должны прилагаться данные о предыдущей деятельности заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных заявителем за последние 5 лет (для заявителей, осуществлявших до подачи заявки деятельность, связанную с пользованием недрами), в том числе сведения о полученных лицензиях на право пользования недрами и выполнении условий лицензионных соглашений.

В разделе 5 (стр. 3) заявочных материалов ООО «Удере́йское» «Данные о предыдущей деятельности» указано, что ранее деятельность по разведке и добыче песка золотоносного не производилось, также в данном разделе указано, что ООО «Удере́йское» имеет лицензию КРР № 02780 БР на пользование недрами с целью геологического изучения, включающую поиски и оценку полезных ископаемых, разведку и добычу полезных ископаемых в Туруханском районе Красноярского края.

Из анализа представленных заявочных материалов ООО «Удере́йское» следует, что в составе заявки Общества отсутствуют документы, подтверждающие получение указанной лицензии на право пользования недрами и выполнение

условий лицензионных соглашений, что является нарушением пп. 5 п. 17 Административного регламента и п. 5 Порядка у условий проведения аукциона.

Таким образом, отклонение заявки ООО «Удере́йское» по причине непредставления сведений о предыдущей деятельности заявителя, полученных лицензиях на право пользования недрами и выполнении условий лицензионных соглашений является правомерным и обоснованным.

6. Согласно Уведомлению № 08/1056 от 01.01.2016 г. одним из оснований отклонения заявки ООО «Удере́йское» на участие в аукционе является представление в составе заявки нечитаемых копий паспортов самоходных машин.

Из представленных Организатором торгов заявочных материалов ООО «Удере́йское» следует, что представленные в составе заявки копии паспортов самоходных машин не поддаются прочтению (текст не контрастирует с бумагой).

Таким образом, отклонение заявки ООО «Удере́йское» по указанному основанию является правомерным.

Из вышеизложенного следует, что заявочные материалы ООО «Удере́йское» на участие в аукционе по лоту № 5 на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота рассыпного на руч. Бургагы-Перевальный в интервале линий 226-275⁵ по руч. Бургагы и 03-22 по руч. Перевальный с притоками (ручьями Одинокий, лев. пр. руч. Перевальный; Ясный, лев. пр. руч. Бургагы; Зыбкий, лев. пр. руч. Бургагы), пр.пр.р. Тымтей в Сусуманском районе Магаданской области (номер извещения 200516/0926541/01) не соответствуют требованиям, установленным Административным регламентом и Порядком, следовательно, Рабочей группой правомерно принято решение об отказе в допуске заявки ООО «Удере́йское» на участие в аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Удере́йское» на действия Рабочей группы отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу по Магаданской области при рассмотрении заявочных материалов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота рассыпного на руч. Бургагы-Перевальный в интервале линий 226-275⁵ по руч. Бургагы и 03-22 по руч. Перевальный с притоками (ручьями Одинокий, лев. пр. руч. Перевальный; Ясный, лев. пр. руч. Бургагы; Зыбкий, лев. пр. руч. Бургагы), пр.пр.р. Тымтей в Сусуманском районе Магаданской области (номер извещения 200516/0926541/01) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.