РЕШЕНИЕ № 014/07/3-391/2019

по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск 29 мая 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия) в составе: <...>;

при участии:

- до перерыва от общества с ограниченной ответственностью «Стройблок» (далее – ООО «Стройблок», заявитель) представителя П. по доверенности от 21.05.2019 года,

- от заказчика государственного унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство республики Саха (Якутия)» (далее – ГУП «ЖКХ РС (Я)», заказчик) представителя М. по доверенности 178 от 12.03.2019 года,

рассмотрев жалобу ООО «Стройблок» на действия заказчика ГУП «ЖКХ РС (Я)» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки стальных резервуаров для нужд ГУП «ЖКХ РС (Я)» (извещение №31907798114),

у с т а н о в и л а:

13.05.2019 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Стройблок» на действия заказчика ГУП «ЖКХ РС (Я)» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки стальных резервуаров для нужд ГУП «ЖКХ РС (Я)» (извещение №31907798114) (далее – закупка), нарушающие законодательство о закупках, а именно необоснованное отклонение заявки заявителя.

На рассмотрении жалобы по существу представитель заказчика возразила по доводам заявителя и пояснили, что в процессе рассмотрения заявок было установлено, что заявка от ООО «Стройблок» не соответствует всем установленным требованиям извещения, а именно характеристики товара – толщина стенки и толщина крышки не соответствовали установленным в описании предмета закупки требованиям, также участник не указал такие характеристики как количество рулонов, масса конструкции, количество поясов и толщину днища. Таким образом, заявка от ООО «Стройблок» была отклонена от участия в запросе котировок на основании пп. 2 п.1.7.7 Положения, что и было зафиксировано в протоколе №31907798114 заседания постоянно действующей Закупочной комиссии ГУП «ЖКХ РС (Я)» по процедуре рассмотрения заявок участников по закупке. Указанные в жалобе параметры стальных резервуаров не содержатся в заявке участника ООО «Стройблок», прикрепленной на электронной торговой площадке

Сбербанк-АСТ. Кроме того, представитель заказчика указала, что заказчиком 22.04.2019 года в единой информационной системе и на электронной торговой площадке Сбербанк-АСТ было размещено извещение №31907798004 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки стальных резервуаров для нужд ГУП «ЖКХ РС (Я)» с начальной (максимальной) ценой договора 2 666 000,00 рублей. После наступления даты и времени окончания срока подачи заявок и открытия доступа к заявкам было установлено, что ООО «Стройблок» также принял участие в закупке №31907798004, при этом, прикрепленная заявка с указанием технических характеристик резервуара соответствовала требованиям закупки №31907798114.

Представитель заявителя подтвердил, что участвовал в закупках №31907798004 и №31907798114, сообщил, что для того, чтобы установить имела ли место быть подача вместо заявки на закупку №31907798114 заявка с указанием технических характеристик резервуара стального на закупку №31907798004 необходимо время и возможность доступа в личный кабинет участника на электронной торговой площадке.

В связи с вышеизложенным, принятие решения было отложено на 29.05.2019 года в 11 часов 00 минут.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к следующим выводам.

ГУП «ЖКХ РС (Я)» в силу части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ГУП «ЖКХ РС (Я)» провело обжалуемую закупку в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «ЖКХ РС (Я)», утвержденным генеральным директором ГУП «ЖКХ РС (Я)» приказом от 28.12.2018 г. (далее – Положение).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе (далее - ЕИС) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 5 Закона о закупках.

22.04.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), на электронной торговой площадке закрытого акционерного общества «СБЕРБАНК - АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ» http://www.sberbank-ast.ru размещено извещение №31907798114 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки – Поставка стальных резервуаров для нужд ГУП «ЖКХ РС (Я)».

Начальная (максимальная) цена – 2 439 990,00 рублей с учетом НДС (20%).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичные требования установлены и в Положении (пункт 1.1.8).

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Обжалуемая закупка проведена путем запроса котировок в электронной форме. Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства регулируются статьей 3.4 Закона о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме.

В соответствии с частью 10 статьи 3.4 Закона о закупках проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и

дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 8 статьи 3.4 Закона о закупках заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, должна содержать:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

3) иную информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно п. 14 извещения форма заявки прилагается в приложении №1 к извещению.

Требования к описанию предмета закупки закреплены в приложении №2 к извещению «Описание объекта закупки» (п. 4 извещения).

Описание объекта закупки

1 **Наименование поставляемых товаров:**

№	Наименование	Ед.изм.	Кол-во.
1	РВС-100	шт.	2

1. **Технические характеристики:**

Параметры **Ед. изм.** **Значение**

	Марка стали		09Г2С
	Объем, не менее	м3	100
	Диаметр, не менее	мм	4730
	Высота, не менее	мм	5960
	Количество рулонов, не более	шт	1
	Масса конструкции, не более	кг	9500
	Характеристики стенки:		
	Количество поясов стенки, не более	шт	5
	Толщина листов стенки, не менее	мм	5
	Характеристики днища:		
	Толщина днища, не менее	мм	5
	Характеристики крыши:		
	Толщина настила крыши, не менее	мм	5

При этом, заявителем представлена форма заявки согласно приложению №1 с указанием отличных от требуемых характеристик поставляемого товара, а именно:

	Наименование товара	**Характеристика товар**		**Ед. изм.**	**Кол-во**
		Наименование параметра	**Показатели**		
	Резервуар вертикальный стальной **РВС-100, для воды**	Объем	100 м3	Шт.	2
		Предназначение	Для хранения воды		
		Тип установки	Наземный		
		Марка стали	09Г2С		
		Наличие теплой изоляции	Нет		
		Толщина стенки обечайки	4 мм		
		Толщина стенки			
		Толщина стенки крышки	4 мм 4 мм		
		Габаритные размеры:			
		- внутренний диаметр	Не более 4730 мм		
		- высота резервуара	Не более 6800 мм		

	Дата производства Гарантийный срок	Не ранее 2018 г. В соответствии с условиями завода-изготовителя, но не менее 24 мес.		
Итого			**Шт.**	**2**

Указанные в заявке характеристики не соответствуют требованиям, установленным извещением о проведении закупки.

При этом, заявитель не оспаривает, что произошла ошибка, и вместо заявки на участие в закупке №31907798114, представлена заявка на участие в закупке №31907798004.

Представленные электронной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ» сведения (вх.№4970э от 24.05.2019) также подтверждают, что характеристики поставляемого товара указанные в заявке ООО «Стройблок» на участие в закупке не соответствовали требованиям, установленным в извещении о проведении закупки.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

признать жалобу ООО «Стройблок» на действия заказчика ГУП «ЖКХ РС (Я)» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки стальных резервуаров для нужд ГУП «ЖКХ РС (Я)» (извещение №31907798114) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.