ОАО «Яргортеплоэнерго»

150054, г. Ярославль, ул. Чехова, д. 28а

ООО «Ярославская фабрика валяной обуви»

150007, г. Ярославль,

Тверицкая набережная, д. 20

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №07-03/19-17

07 ноября 2017 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 21 ноября 2017 года)

Комиссия Ярославского УФАС России в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России Матяшевская М.И.;

члены Комиссии — начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Антонова М.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Турутина А.А.,

в присутствии представителя ООО «Ярославская фабрика валяной обуви» Шмыкова С.А.,

рассмотрев дело № 07-03/19-17, возбужденное в отношении ООО «Ярославская фабрика валяной обуви», ИНН 7603015433, ОГРН 1027600623929, по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в действиях по прекращению поставки тепловой энергии и теплоносителя ОАО «Яргортеплоэнерго» с нарушением порядка, установленного действующим

законодательством,

установила:

В Ярославское УФАС России поступило заявление ОАО «Яргортеплоэнерго» (вх. № 4908 от 16.05.2017) о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО «Ярославская фабрика валяной обуви» (далее — ООО «ЯФВО»).

Комиссия установила следующие фактические обстоятельства дела.

Между ОАО «Яргортеплоэнерго» и ООО «ЯФВО» заключен договор поставки тепловой энергии, теплоносителя и горячей воды №09-01/01-35 от 25.04.2016, по которому поставщик (ООО «ЯФВО») поставляет тепловую энергию, теплоноситель и горячую воду, произведенную поставщиком на источниках тепловой энергии, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании в точки поставки, а покупатель (ОАО «Яргортеплоэнерго») обязуется обеспечить прием и оплату тепловой энергии (пункт 1.1). Также, указанным договором предусмотрена обязанность поставщика поставлять в точки поставки тепловую энергию с качественными и количественными показателями, определенными договором и (или) действующими техническими регламентами. а также в плановых объемах для нужд отопления, вентиляции и горячего водоснабжения (пункт 2.1.1).

В соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон (приложение №7а к договору) поставка осуществляется до наружной стороны стены ограждения (забора) в точках 1, 2, 3, 4.

21.06.2017 ООО «Ярославская фабрика валяной обуви» письмом от 14.06.2017 №132 направило информацию в адрес Ярославского УФАС России по работе котельной за май 2017 года, в соответствии с которой производилось прекращение поставки тепловой энергии для нужд ГВС в следующие даты:

- 1 мая поставка возобновлена с 21:00;

- 7 и 8 мая поставка не осуществлялась;

- 9 мая поставка возобновлена с 21:00;

- 13 мая поставка прекращена с 12:00;

- 14 мая поставка возобновлена с 21:00;

- 19 мая поставка прекращена с 19:00;

- 20 мая поставка возобновлена с 21:00.

В письменных пояснениях от 25.07.2017 №264 ООО «ЯФВО» сообщило, что уведомления об ограничении или прекращении поставки тепловой энергии ОАО «Яргортеплоэнерго» не направлялись.

Согласно пункту 76 Постановления Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в

следующих случаях:

- неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором, а также нарушение условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплопотребляющих установок;

- прекращение обязательств сторон по договору теплоснабжения;

- выявление фактов бездоговорного потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;

- наличие обращения потребителя о введении ограничения;

- возникновение (угроза возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения;

- иные случаи, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации или договором теплоснабжения.

В указанных основаниях для введения ограничения законодательством установлено требование уведомления потребителя, за исключением первых трех указанных оснований.

В рассматриваемом случае между сторонами обязательства не прекращались, факты бездоговорного потребления не выявлены, обращений потребителя о введении ограничения не было.

Следовательно, ООО «ЯФВО» неправомерно прекратило поставку тепловой энергии. К потребителям, подключенным от котельной ООО «ЯФВО», относятся ряд жилых домов, МОУ «Открытая (сменная) школа №97», ФКУ «Военный комиссариат Ярославской области», ФГУП «Почта России», ГКУЗ ЯО «Медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв», ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления министерства внутренних дел Российской Федерации по ЯО», ФГУП «Охрана», Управление судебного департамента в ЯО.

В соответствии с аналитическим отчетом Ярославского УФАС России от 12.09.2017 по проведению анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по теплоснабжению объектов, подключенных к системе теплоснабжения ООО «ЯФВО», проведенным в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденном Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее — Приказ №220), установлены следующие обстоятельства.

Временной период исследования рынка поставки тепловой энергии — с 01.01.2016 по 01.09.2017.

Товарные границы определяются потребителями заявителя, и определяются как теплоснабжение (поставка тепловой энергии и теплоносителя для нужд ГВС).

Географические границы рынка с учётом пункта 4.7 №220 определяются как г. Ярославль в соответствии со схемой теплоснабжения г. Ярославля, а также наличием и расположением технологической инфраструктуры (сетей), включая доступ к инфраструктуре и ее использованию (подключение к сетям), так как ввиду специфики товара — тепловой энергии для отопления и горячего водоснабжения, его доставка до потребителя может осуществляться только через присоединенную сеть. В целях исследования географические границы товарного рынка сужены до границ присоединенных сетей, от которых осуществлено подключение объектов и осуществляется теплоснабжение (поставка тепловой энергии и теплоносителя для нужд отопления и ГВС) объектам-потребителям ООО «ЯФВО».

К источникам централизованного теплоснабжения объектов- потребителей ООО «ЯФВО» относится котельная, находящаяся на законном основании в пользовании ООО «ЯФВО».

Таким образом, доля ООО «ЯФВО» на рынке теплоснабжения (поставка тепловой энергии и теплоносителя для нужд ГВС) в географических границах объектов-потребителей ООО «ЯФВО» (в границах присоединенной сети) составляет 100%.

Вместе с тем, согласно части 2.1 статьи 5 Закона о защите конкуренции не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта - юридического лица, учредителем (участником) которого являются одно физическое лицо (в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя) или несколько физических лиц, если выручка от реализации товаров за последний календарный год такого хозяйствующего субъекта не превышает четыреста миллионов рублей, за исключением:

1) хозяйствующего субъекта, входящего в группу лиц с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона. Данное исключение не применяется к хозяйствующим субъектам, входящим в группу лиц по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона; к хозяйствующим субъектам, входящим в группу лиц, участниками которых являются только лица, входящие в группу лиц по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона; к хозяйствующему субъекту, участником которого является индивидуальный предприниматель;

2) финансовой организации;

3) субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии;

4) хозяйствующего субъекта, имеющего в качестве учредителей или участников хозяйствующих субъектов - юридических лиц;

5) хозяйственного общества, в уставном капитале которого имеется доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

ООО «ЯФВО» не подпадает под исключения, перечисленные данной нормой.

Согласно отчету о финансовых результатах за январь — декабрь 2016 года выручка организации за последний календарный год составила 193 226 тыс. руб.

Следовательно, положение ООО «ЯФВО» не может быть признано доминирующим.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Из анализа приведенной нормы следует, что для признания хозяйствующего субъекта нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции необходимо установление его доминирующего положения на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, в действиях ООО «Ярославская фабрика валяной обуви» отсутствует нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в связи с тем, что Общество не занимает доминирующего положения в силу части 2.1 статьи 5 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

Прекратить рассмотрение дела №07-03/19-17 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «Ярославская фабрика валяной обуви» в связи с отсутствием в его действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии М.И. Матяшевская

Члены Комиссии М.В. Антонова

А.А. Турутина