

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА-1658/2017

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

21 июля 2017 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Профтендергрупп» (далее Заявитель) на действия заказчика – администрации МО Белореченский район при проведении открытого электронного аукциона № 0118300010517000278 «Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения 03 208 ОП МР 18 «Подъезд к межмуниципальному полигону ТБО» (с разворотной площадкой) в Белореченском районе Краснодарского края (1 этап)» в части нарушения законодательства о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

ООО «Профтендергрупп» считает, что документация электронного аукциона не соответствует Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе): установлены избыточные требования к товару, значениям показателей, которые становятся известными при испытании определенной партии товара. В поз.16 «Столбики» представлено изображение дорожных столбиков, однако в Инструкции по заполнению заявки не указан порядок предоставления сведений, присутствующих на изображении.

Представитель заказчика предоставил документацию электронного аукциона, заявки участников, протоколы и пояснил, что требования к товарам установлены в соответствии с Законом о контрактной системе и ГОСТами.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - администрацией МО Белореченский район на официальном сайте ЕИС размещено извещение и документация электронного аукциона № 0118300010517000278 «Капитальный ремонт

автомобильной дороги общего пользования местного значения 03 208 ОП МР 18 «Подъезд к межмуниципальному полигону ТБО» (с разворотной площадкой) в Белореченском районе Краснодарского края (1 этап)». Начальная (максимальная) цена контракта – 16 910 740,00 рублей.

Документация о закупке должна содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе (п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п. 2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию,

используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

использование при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе).

В силу ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

В составе документации заказчиком размещены сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ, а также Инструкция по заполнению заявки. С учетом требований Инструкции участники в заявке должны предоставить показатели используемого товара (например, в поз.1 Битумы нефтяные строительные пенетрация, температура размягчения, дуктильность, изменение температуры размягчения после прогрева, которые согласно ГОСТу 11505-75 определяются по результатам испытаний).

Аналогичным образом предъявлены требования к предоставлению показателей, определяемых по результатам испытаний по поз.2-14.

В соответствии с п.3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем

требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Предметом контракта не является изготовление товаров. Изготовитель является лицом, ответственным за качество выпускаемой продукции и гарантирующим их соответствие ГОСТ. Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при подаче заявки иметь в наличии товар, необходимый в процессе выполнения работ, оказания услуг, а также не обязывает производителей доводить до сведения неопределенного круга лиц конкретные характеристики материала, товара, в том, числе, химический состав, характеристики компонентов, из которого изготовлен товар, технологию производства, изготовления, маркировки товара.

Таким образом, описание объекта закупки не носит объективный характер.

В поз.16 «Столбики» представлено изображение дорожных столбиков, однако в Инструкции по заполнению заявки не указан порядок предоставления сведений, присутствующих на изображении: необходимо ли переносить изображение в заявку участника либо предоставлять конкретные значения, указанные на изображении в виде диапазона. Кроме того, не указаны условные обозначения показателей.

По результатам внеплановой проверки установлено, что в документации предусмотрено требование о наличии у участников СРО п.33 Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), в нарушение п.6) ч.5 ст.63 Закона о контрактной системе информация о требовании СРО в извещении о проведении электронного аукциона не отражена. В поз. 21, 40 информационной карты в нарушение ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе установлено требование: правомочность участника закупки заключать контракт.

В нарушение ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе в п.п. 4.2.3, 4.2.4, 7.3 проекта контракта установлена обязанность и ответственность подрядчика на основании постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570. Требования данного постановления

применим к работам по строительству и реконструкции объектов капитального строительства. Предметом закупки является капитальный ремонт.

В Описании объекта закупки указана информация о прохождении государственной экспертизы проектной документации. При этом архивная папка «Техническая документация» не содержит перечень разделов проектной документации приложение 1.11 к разделу 2 План лист 2 и приложение 1.12. к разделу 2 18-21 план на второй этап Лист 1. Таким образом, в нарушение Закона о контрактной системе в полном объеме не размещена проектно-сметная документация.

Установленное требование о соблюдении СанПин 2.1.2.2631-10 не относится к предмету закупки.

В проекте контракта не указан идентификационный код закупки (ч.1 ст.23 Закона о контрактной системе).

Допущенные заказчиком нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.15 ст.99, ст.105, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Профтендергрупп» обоснованной.
2. По результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика – администрации МО Белореченский район нарушение п.1), п.2) ч.1 ст.64, п.1) ч.1 ст.33, ч.3 ст.7, п.6) ч.5 ст.63, ч.6 ст.31, ч.1 ст.23 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - администрации МО Белореченский район (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №650

по делу № ЭА-1658/2017

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

21 июля 2017 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения по делу № ЭА-1658/2017 от 21.07.2017, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Профтендергрупп» на действия заказчика – администрации МО Белореченский район при проведении открытого электронного аукциона № 0118300010517000278 «Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения 03 208 ОП МР 18 «Подъезд к межмуниципальному полигону ТБО» (с разворотной площадкой) в Белореченском районе Краснодарского края (1 этап)» в части нарушения законодательства о контрактной системе, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), предписывает заказчику (аукционной комиссии) – администрации МО Белореченский район устранить нарушение п.1), п.2) ч.1 ст.64, п.1) ч.1 ст.33, ч.3 ст.7, п.6) ч.5 ст.63, ч.6 ст.31, ч.1 ст.23 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и внесения изменений в извещение и аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу ЭА-1658/2017 от 21.07.2017.

- оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Назначить новое время проведения электронного аукциона. Уведомить участников, подавших заявки об отмене протоколов и внесении изменений в извещение и аукционную документацию, о подаче заявок при наличии обеспечения (закупка №0118300010517000278). Разблокировать денежные средства, внесенные участниками в качестве обеспечения заявок на участие в электронном аукционе.

Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней с момента его получения.

Заказчику в письменном виде в срок до 15.08.2017 сообщить об исполнении предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

В случае невыполнения предписания в установленный срок Краснодарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством.