

РЕШЕНИЕ по делу № 06-10/53-16

27 июля 2016 года

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров рассмотрев дело № 06-10/53-16, возбужденное по жалобе ООО «Недвижимость» на действия организатора торгов ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» при проведении аукциона на капитальный ремонт ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» г. Томск ул. Фестивальная, 9, стр. 2 (помещения гаража),

УСТАНОВИЛА:

21 июля 2016 года в Томское УФАС России поступила жалоба ООО «Недвижимость» на действия организатора торгов ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» при проведении аукциона на капитальный ремонт ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» г. Томск ул. Фестивальная, 9, стр. 2 (помещения гаража) (Извещение № 31603819947).

Представитель ООО «Недвижимость» пояснила, что заявка общества составлена в соответствии с требованиями документации о проведении аукциона. По мнению заявителя, заявка ООО «Недвижимость» отклонена в нарушение требований документации о проведении аукциона и действующего законодательства.

Заявитель просит отменить протокол рассмотрения первых частей заявок от 19.07.2016.

Представители ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» не согласилась с доводами заявителя, предоставили письменные пояснения, а также устно пояснили следующее:

Заявка ООО «Недвижимость» не соответствовала требованиям п.6.5 ч.6 документации о проведении аукциона, а именно заявка не содержала описания выполняемых работ по форме «Согласие на выполнение работ». Иные участники заполнили заявки в соответствии с требованиями документации.

По мнению представителей ОГБУ «Томское объединение ветеринарии», заявка на участие в аукционе должна содержать указание на виды выполняемых работ, которые указаны в локальном сметном расчете.

Дополнительно представители ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» пояснили, что заявитель не обращался к заказчику за разъяснением положений документации.

Комиссия, изучив доводы жалобы, предоставленные документы и пояснения ООО «Газпром торг Томск», установила следующее:

Согласно ч.5 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) при

закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Таким образом, законодателем определено, что информация, которая размещается на официальном сайте, определяется законом и положением о закупке.

Согласно ст.2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

29 января 2014 года Приказом Управления ветеринарии Томской области № 13 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг ОГБУ «Томское объединение ветеринарии». Таким образом, ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» при осуществлении закупок товаров, работ и услуг руководствуется Положением о закупке.

27 июня 2016 года ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» разместило извещение на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) о проведении аукциона «Капитальный ремонт ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» г. Томск, ул. Фестивальная, 9, стр. 2 (помещение гаража)», с начальной (максимальной) ценой договора: 1 310 584,7 руб. (Извещение № 31603819947).

19 июля 2016 года закупочная комиссия ОГБУ «Томское объединение ветеринарии», утвержденная Приказом ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» от 10.01.2014 № 4 (с изменениями в редакции приказа от 13.04.2016 № 39), рассмотрела первые части заявок на участие в аукционе капитальный ремонт ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» г. Томск ул. Фестивальная, 9, стр. 2 (помещения гаража). На участие в аукционе подано 3 (три) заявки №№ 229722, 235324, 235333.

Заявка № 229722 допущена к участию в аукционе. Решение членов закупочной комиссии содержит следующие сведения: Машукова А.А. – допустить, Голубева Т.А. – допустить, Севостьянова Н.Г. – отсутствует, Антипина Е.Н. – допустить, Молокоедова Е.В. – отсутствует.

Заявка № 235324 отклонена, в обосновании отказа в допуске указано: Заявка участника закупки не соответствует требованиям извещения и документации о

закупке. Подрядчик, подавший заявку на участие в аукционе, не указывает материалы, которые будут использоваться при проведении капитального ремонта, тогда как к документации и извещению о закупке приложен локальный сметный расчет с указанием требуемых материалов (в соответствии с п.10.2 документации о проведении аукциона). Решение членов закупочной комиссии содержит следующие сведения: Машукова А.А. – отклонить, Голубева Т.А. – отклонить, Севостьянова Н.Г. – отсутствует, Антипина Е.Н. – отсутствует, Молокоедова Е.В. – отклонить.

Заявка № 235333 отклонена, в обосновании отказа в допуске указано: Заявка участника закупки не соответствует требованиям извещения и документации о закупке. Подрядчик, подавший заявку на участие в аукционе, не указывает выполняемые работы и материалы, которые будут использоваться в ходе проведения капитального ремонта (в соответствии с п.10.2 документации о проведении аукциона). Решение членов закупочной комиссии содержит следующие сведения: Машукова А.А. – отклонить, Голубева Т.А. – отклонить, Севостьянова Н.Г. – отсутствует, Антипина Е.Н. – отсутствует, Молокоедова Е.В. – отклонить.

В решении закупочной комиссии указано, что принятии решения за допуск Заявки № 229722 голосовала Антипина Е.Н., за отказ в допуске Заявок №№ 235324, 235333 Антипина Е.Н. не голосовала, т.к. указано об ее отсутствии на заседании закупочной комиссии. При рассмотрении Заявки № 229722 за допуск заявки Молокоедова Е.В. не голосовала, в связи с отсутствием на заседании закупочной комиссии, а за отказ в допуске Заявок №№ 235324, 235333 Молокоедова Е.В. голосовала, а также подписала решение о рассмотрении результатов первых частей заявок. Таким образом, из решения о рассмотрении результатов первых частей заявок от 19.07.2016 невозможно установить какие члены закупочной комиссии присутствовали на заседании комиссии и принимали голосование.

В соответствии с п.6.2 Документации о проведении аукциона первая часть заявки на участие в настоящем аукционе должна содержать:

- согласие на выполнение работ,

- предложение о выполняемых работах и иные предложения об условиях исполнения договора в соответствии с формой «Сведения о выполняемых работах». Форма представлена в разделе 16.1 настоящей документации. Нарушение участником закупки формы «Согласие на выполнение работ» не допускается.

В разд.16 Документации о проведении аукциона (Форма № 1) установлено, что участник указывает следующую информацию: «Изучив документацию о проведении аукциона «На капитальный ремонт ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» г. Томск ул. Фестивальная 9 стр. 2 (помещения гаража)», мы (я) согласны (согласен) на выполнение работ, указанных в документации об аукционе и сообщаем (сообщаю) Вам сведения о выполняемых работах». Также участник аукциона должен заполнить таблицу, где в первой графе указывается вид работ, во второй количество, в третьей стоимость единицы, в четвертой общая стоимость.

Из положений Документации о проведении аукциона следует, что в заявке должно содержаться согласие на выполнение работ, с указанием вида и количества работ.

Конкретных указаний о порядке заполнения заявки на участие в аукционе не указано.

В соответствии с п.2, п.3 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ, а также п.2, п.3 ч.4 Положения о закупке в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В нарушение требований п.2, п.3 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ и п.2, п.3 ч.4 Положения о закупке документация о проведении аукциона не содержала требования к содержанию, форме, оформлению и составу аукционной заявки и требований к описанию участниками аукциона о количественных и качественных характеристиках выполняемых работ.

Таким образом, участники аукциона не имели указаний о порядке оформления заявки и указания количественных и качественных показателей выполняемых работ.

При рассмотрении дела установлено, что содержание заявок №№ 229722, 235333 не соответствует в полном объеме локальному сметному расчету № 02-01-02 на капитальный ремонт ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» г. Томск ул. Фестивальная, 9, стр. 2 (помещения гаража), являющегося составной частью Документации о проведении аукциона.

Кроме того, в обоснование отклонения заявки № 235333 указано, что в заявке не указаны материалы, которые будут использоваться при проведении капитального ремонта. Пункт 6.2 Документации о проведении аукциона содержит указание в заявке предложения о выполняемых работах, без указания материалов, которые будут использоваться при проведении капитального ремонта.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о нарушении закупочной комиссией порядка допуска (отказа в допуске) участников закупки к участию в аукционе.

В связи с несоответствием Документации о проведении аукциона требованиям Закона № 223-ФЗ и Положению о закупке, а также нарушением порядка рассмотрения заявок на участие в аукционе, выразившееся в отказе в допуске к участию в аукционе по основаниям не предусмотренным в Документации о проведении аукциона, Комиссия приходит к выводу о выдаче предписания об аннулировании торгов.

На основании изложенного руководствуясь ч.20 ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст.23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.2, п.3 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.2, п.3 ч.4 Положения о закупке в документации о закупке ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Недвижимость» на действия организатора торгов ОГБУ

«Томское объединение ветеринарии» при проведении аукциона «Капитальный ремонт ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» г. Томск ул. Фестивальная 9 стр. 2 (помещения гаража)» обоснованной.

2. Выдать предписание ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» об аннулировании торгов «Капитальный ремонт ОГБУ «Томское объединение ветеринарии» г. Томск ул. Фестивальная 9 стр. 2 (помещения гаража)» об аннулировании открытого запроса предложений «Поставка дикоросов по адресу: Томская область, Томский р-н, с. Богашево, пер. Школьный, 2а».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.