

РЕШЕНИЕ

10 мая 2018г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Строгина Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Снежный барс» (вх. № 2081э от 26.04.2018; 2137э от 27.04.2018) на действия организатора торгов УФПС Новосибирской области – филиал ФГУП «Почта России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов к печатной технике для нужд УФПС Республики Тыва (№31806258770), в присутствии представителя УФПС Новосибирской области – филиала ФГУП «Почта России» <...> (доверенность №123/2018 от 02.04.2018) и в отсутствие представителя ООО «Снежный барс», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила ООО «Снежный барс» (вх. № 2081э от 26.04.2018; 2137э от 27.04.2018) на действия организатора торгов УФПС Новосибирской области – филиал ФГУП «Почта России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов к печатной технике для нужд УФПС Республики Тыва (№31806258770). Заявитель сообщает следующее.

20 марта 2018 года заказчиком было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов к печатной технике для нужд УФПС Республики Тыва.

Извещению о проведении открытого запроса цен в электронной форме присвоен № 31806258770. Место проведения аукциона в электронной форме; электронная площадка в сети Интернет по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru/RussianPost>.

Поданной Заявителем заявке был присвоен порядковый номер <...> .

В соответствии с протоколом подведения итогов от 20.04.2018 единой комиссией было принято решение признать ООО «Снежный Барс» победителем аукциона, так как заявка участника соответствует требованиям документации об аукционе, а также участником предложена наиболее низкая цена договора - 831 079,39 руб. (с учетом НДС).

Руководствуясь Постановлением № 925, единая комиссия приняла решение предоставить приоритет товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами в соответствии с п. 3

Постановления № 925, а именно:

при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.

Таким образом, цена договора победителя аукциона, была снижена на 15 процентов от предложенной им цены договора и составила - 706 417,48 руб. (с учетом НДС).

Первая часть заявки участника - ООО «Снежный Барс» содержит характеристики предлагаемого к поставке товара и наименование страны происхождения товара - Китай. В протоколе подведения итогов комиссией принято решение о происхождении товара, указанного в заявке № 2,3 - товар иностранного происхождения.

В соответствии с пп. «б» п. 6. Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» приоритет не предоставляется в случаях, если в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами.

В соответствии с Письмом Минэкономразвития России от 20.03.2017 № Д28и-1393 приоритет не предоставляется в случаях, если все заявки на участие в закупке содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнения работ, оказания услуг российскими лицами либо все заявки на участие в закупке содержат предложения о поставке товаров иностранного происхождения, выполнения работ, оказания услуг иностранными лицами.

Так как производство поставляемого товара в Российской Федерации не осуществляется, считаем, что при принятии решения о происхождении поставляемого товара по заявке № 2 от ООО «Гаруда Групп» комиссией допущена ошибка.

Сертификат соответствия ООО «Гаруда Групп» размещенный на сайте <http://garuda.ru/dokumentv/sertifikaty> не значится на сайте ФГИС Росаккредитации <http://188.254.71.82/rssrfpub/>.

Решение аукционной комиссии о происхождении товара на территории Российской Федерации свою очередь привело к уменьшению цены договора ООО «Снежный Барс». Действиями аукционной комиссии по незаконному уменьшению стоимости договора поставки нарушаются права и законные интересы ООО «Снежный Барс», сделка при уменьшении стоимости договора становится экономически нецелесообразной.

Согласно с ч. 1 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупок;

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Также в дополнение Заявитель сообщил следующее.

Извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме присвоен № 31806258770. Место проведения аукциона в электронной форме: электронная площадка в сети Интернет по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru/RussianPost>.

Поданной Заявителем заявке был присвоен порядковый номер – 3.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 20.04.2018 аукционной комиссией было принято решение признать ООО «Снежный Барс» победителем аукциона, так как заявка участника соответствует требованиям документации об аукционе, а также участником предложена наиболее низкая цена договора – 831 079,39 руб. (с учетом НДС).

Руководствуясь Постановлением № 925, единая комиссия приняла решение предоставить приоритет товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами в соответствии с п. 3 Постановления № 925, а именно:

при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.

В связи с чем цена договора победителя аукциона, была снижена на 15 процентов от предложенной им цены договора и составила - 706 417,48 руб. (с учетом НДС).

Первая часть заявки участника – ООО «Снежный Барс» содержит характеристики предлагаемого к поставке товара и наименование страны происхождения товара - Китай. В протоколе подведения итогов комиссией принято решение о происхождении товара, указанного в заявках № 3; 5 - товар иностранного происхождения.

В соответствии с пп. «б» п. 6. Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» приоритет не предоставляется в случаях, если в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами.

В соответствии с Письмом Минэкономразвития России от 20.03.2017 № Д28и-1393 приоритет не предоставляется в случаях, если все заявки на участие в закупке содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнения работ, оказания услуг российскими лицами либо все заявки на

участие в закупке содержат предложения о поставке товаров иностранного происхождения, выполнения работ, оказания услуг иностранными лицами.

Так как производство поставляемого товара в Российской Федерации не осуществляется, ООО «Снежный барс» считает, что при принятии решения о происхождении поставляемого товара по заявке № 2 от ООО «Гаруда Групп» комиссией допущена ошибка.

Сертификат соответствия ООО «Гаруда Групп» размещенный на сайте <http://garuda.ru/dokumenty/sertifikaty> отсутствует в перечне сертификатов на сайте ФГИС Росаккредитации http://188.254.71.82/rss_rf_pub/. Что указывает на иностранное происхождение товара.

В силу п. 5 Постановления № 925 условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке сведений, определенных положением о закупке, в том числе указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор.

В целях исполнения требований п. 8 Постановления № 925 в документацию о закупке, в частности в пункт 11.1 раздела I Общих условий проведения открытого аукциона в электронной форме документации включено условие о том, что приоритет товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (далее - ГААТ 1994) и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (далее - Договор о ЕАЭС).

В состав Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года входит Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1947 года. Согласно п. 1 ст. 1 Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляемые любой Договаривающейся Стороной любому товару, происходящему из или предназначенному для любой другой страны, должны немедленно и, безусловно, предоставляться аналогичному товару, происходящему из или предназначенному для территорий всех других Договаривающихся Сторон. В соответствии с п. 4, 8 "а" ст. III ч. II Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 года товарам с территории любой договаривающейся стороны, ввозимым на территорию другой договаривающейся стороны, предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование. Таким образом, иностранной продукции стран – участниц указанных соглашений необходимо предоставить приоритет наравне с российской продукцией. В соответствии с Генеральным соглашением по тарифам и торговле 1947 года Китайская Республика является по соглашению договаривающейся стороной. При таких обстоятельствах преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляются также в части товаров, производимых на территории Китайской Республики. Приоритет российской продукции не должен предоставляться по отношению продукции из Китайской Республики (постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.12.2017 № 17АП-17224/2017-ГК по делу № А60-28619/2017).

Решение аукционной комиссии о происхождении товара на территории Российской Федерации свою очередь привело к уменьшению цены договора ООО «Снежный Барс». Действиями аукционной комиссии по незаконному уменьшению стоимости договора поставки нарушаются права и законные интересы ООО «Снежный Барс», сделка при уменьшении стоимости договора становится экономически нецелесообразной.

Согласно с ч. 1 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В связи с тем, что предлагаемый ООО «Гаруда Групп» товар подлежит отнесению к товарам иностранного происхождения в связи с отсутствием документов, доказывающих обратное, так как приоритет российской продукции не должен предоставляться по отношению продукции произведенной в Китайской Республике, считаем действия аукционной комиссии по уменьшению цены договора незаконным.

УФПС Новосибирской области – филиал ФГУП «Почта России» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

ФГУП «Почта России» осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного приказом ФГУП «Почта России» от 21.08.2015 № 404-п (далее - Положение).

УФПС Новосибирской области - филиал ФГУП «Почта России» является Контрактным отделом Макрорегиона Сибирь в соответствии с Регламентом осуществления закупочной деятельности ФГУП «Почта России» от 24.08.2017 №1.9.3.1.2-05/135-нд (далее - Заказчик), осуществляющим закупочную деятельность для филиалов Макрорегиона Сибирь ФГУП «Почта России».

На основании направленной УФПС Республики Тыва - филиал ФГУП «Почта России» заявки Заказчик разработал документацию о закупке на поставку расходных материалов к печатной технике для нужд УФПС Республики Тыва, после чего, 20.03.2018, разместил информацию о проведении открытого аукциона в электронной форме на УТП Сбербанк-АСТ (извещение № SBR035-180015755100020) и на официальном сайте Единой информационной системы (извещение №31806258770).

Срок окончания подачи заявок на участие в данном аукционе истек 12.04.2018.

На участие в аукционе поступило 6 (шесть) заявок участников аукциона. Дата окончания рассмотрения заявок 16.04.2018.

По результатам рассмотрения первых частей заявки пяти участников (порядковые номера заявок 1, 2, 3, 5 и 6) были признаны соответствующими и допущены к участию в торгах.

Дата и время начала торгов 19.04.2018 08:00.

В процедуре подачи предложений о цене участвовало 3 (три) заявки (участники с порядковыми номерами 2, 3 и 5).

По результатам проведения аукциона Победителем Аукциона признан участник, который предложил наиболее низкую цену договора, и заявка на участие в Аукционе которого соответствует требованиям документации об Аукционе: ООО «Снежный барс» (Протокол подведения итогов от 20.04.2018).

23.04.2018 Заказчиком был создан проект договора на УТП Сбербанк - АСТ и направлен на подписание Победителю аукциона.

27.04.2018 Победитель направил на УТП Сбербанк - АСТ запрос на разъяснение положений проекта договора.

28.04.2018 Заказчик публикует разъяснения положений проекта договора в соответствии с запросом Победителя.

28.04.2018 Победитель осуществляет перечисление денежных средств в виде обеспечения исполнения договора на расчетный счет Заказчика.

28.04.2018 Победитель осуществляет подписание договора.

03.05.2018 подписание договора приостановлено на УТП Сбербанк- АСТ до рассмотрения жалобы УФАС по НСО.

В документации о закупке в п. 1.13. раздела II «Информационная карта» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее - Постановление № 925) и Положением было установлено следующее условие: при проведении закупки предоставляется приоритет товарам российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами. Порядок предоставления приоритета установлен п. 11 Части I документации.

В соответствии с п. 3.4.1. раздела II «Информационная карта» документации:

Условием предоставления приоритета товарам российского происхождения является указание (декларирование) участником закупки в заявке на участие в закупке (в первой части заявки) наименования страны происхождения поставляемых товаров.

В процедуре подачи предложений о цене участвовало 3 (три) заявки. Один из участников (участник с порядковым номером 2 ООО «Гаруда Групп») задекларировал по первой части заявки поставку товара российского происхождения, два других участника (участники с порядковыми номерами 3 ООО «Снежный барс» (Победитель) и 5 ООО «НАДЕЖНЫЙ ПАРТНЕР») - предложили к поставке товары, происходящие из иностранных государств.

В протоколе подведения итогов данного аукциона Единая комиссия Заказчика, руководствуясь Постановлением № 925, приняла решение:

в связи с тем, что победителем признается лицо, в заявке которого содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, предоставить приоритет товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами в соответствии с п. 3 Постановления № 925, а именно:

при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.

Утверждение в жалобе о том, что производство поставляемого товара в Российской Федерации не осуществляется, и при принятии решения о происхождении поставляемого товара по заявке с порядковым номером 2 ООО «Гаруда Групп», Единой комиссией Заказчика была допущена ошибка, является субъективным. В соответствии с требованиями Постановления № 925, а также п. 14.10.24. Положения условием предоставления приоритета товарам российского происхождения является указание (декларирование) участником закупки в заявке на участие в закупке (в первой части заявки на участие в аукционе) наименования страны происхождения поставляемых товаров. Участник с порядковым номером 2 ООО «Гаруда Групп», помимо декларации о стране происхождения предлагаемого к поставке товара, приложил сертификат соответствия, подтверждающий страну происхождения товара - Российская Федерация.

Трактовка подателя жалобы Постановления № 925 с ссылкой на Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. о том, что приоритет должен немедленно и, безусловно, предоставляться товару, производимому на территории Китайской Республики, как Договаривающейся Стороне, делает ничтожным само Постановление № 925, в котором четко сказано, что приоритет предоставляется товарам российского происхождения, при одновременном наличии предложений о поставке товаров иностранного происхождения. Приоритет предоставляется с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., которым определен перечень государств-членов ЕАЭС: Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия.

Более того, по тексту жалобы становится непонятно на что именно жалуется ООО «Снежный барс»: на предоставление приоритета товару российского происхождения, предлагаемому к поставке ООО «Гаруда Групп» или на непредоставление приоритета товару китайского происхождения, как Договаривающейся Стороне, предлагаемому к поставке подателем жалобы - Победителем аукциона.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ФГУП «Почта России» осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного приказом ФГУП «Почта России» от 21.08.2015 № 404-п.

Исходя из части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании части 1 статьи 10 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 11.1 Документации о закупке предоставление приоритета товарам российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами осуществляется в порядке и на условиях, соответствующих постановлению Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России». При этом приоритет устанавливается Заказчиком с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 года, то есть приоритет будут иметь товары, работы, услуги из всех стран ЕАЭС.

Письмами министерства экономического развития Российской Федерации от 24 апреля 2017 г. N ОГ-Д28-5261, от 27 марта 2017 г. N Д28и-1407 приоритет устанавливается с учетом положений Генерального [соглашения](#) по тарифам и торговле 1994 года и [Договора](#) о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. Таким образом, только товарам, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, работам, услугам, выполняемым, оказываемым лицами, зарегистрированными на территории

государства - члена Евразийского экономического союза, предоставляется приоритет аналогично товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами.

По состоянию на сегодняшний день странами-членами ЕАЭС являются: Армения, Белоруссия, Казахстан и Киргизия.

В соответствии с п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.

Согласно п. 11.2 Документации о закупке в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора. Данное условие соответствует п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

ООО «Снежный барс» предоставило в заявке товары страны происхождения: Китай.

ООО «ГАРУДА ГРУПП» предложило в заявке товары Российского производства, что подтверждается сертификатом соответствия №РОСС RU.АД34.Н00144 от 25.08.2017 и декларациями о стране происхождения товаров, поданных в составе заявки.

У организатора торгов нет обязанности проверять документы участников на подлинность.

Таким образом, комиссия УФПС Новосибирской области – филиал ФГУП «Почта России» правомерно применила к победителю торгов (ООО «Снежный барс») положения п. 11.2 Документации о закупке.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Снежный барс» (вх. № 2081э от 26.04.2018; 2137э от 27.04.2018) на действия организатора торгов УФПС Новосибирской области – филиал ФГУП «Почта России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов к печатной технике для нужд УФПС Республики Тыва (№31806258770) необоснованной.