

РЕШЕНИЕ

по делу № 39/А-10-2011

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «11» августа 2011

г. «18» августа 2011 г. В полном объеме решение изготовлено

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Н.Е. – руководителя управления;

Членов Комиссии: Давыдовой А.М. – начальника отдела ТЭК;

Ланцман Л.И. – начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

Залендинова Р.Р. – главного специалиста-эксперта отдела ТЭК;

Горбачева А.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

в присутствии:

- <...> – директора ООО «Калтанская строительная компания»;

- <...> – представителя ООО «Калтанская строительная компания» (по доверенности);

- <...> – представителя ООО «Гортеплоэнерго» (по доверенности),

рассмотрев дело № 39/А-10-2011, возбужденное по признакам нарушения ООО «Гортеплоэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России по результатам рассмотрения заявления ООО «Калтанская строительная компания» о наличии в действиях ООО «Гортеплоэнерго» нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в заключении ООО «Гортеплоэнерго» договора на отпуск и пользование тепловой энергией в горячей воде с ООО «Калтанская строительная компания» без включения существенных условий договора, касающихся качества подаваемой энергии, приказом от 26.05.2011 г. № 156 возбуждено дело № 39/А-10-2011 по признакам нарушения ООО «Гортеплоэнерго» части 1 статьи 10

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 27.05.2011 г. (исх. № 03/4511) рассмотрение дела № 39/А-10-2011 назначено на 23.06.2011 г.

Письмом от 10.06.2011 г. (исх. № 03/4946) рассмотрение дела № 39/А-10-2011 было перенесено на 28.06.2011 г.

28.06.2011 г. на заседании комиссии, представитель ООО «Гортеплоэнерго» заявил, что в настоящее время между ООО «Калтанская строительная компания» и ООО «Гортеплоэнерго» заключен новый договор на теплоснабжение № 223 от 03.05.2011 г. с приложением температурного графика работы котельных с открытой системой теплоснабжения ООО «Гортеплоэнерго» на 2011 г.

28.06.2011 г. Комиссия пришла к выводу, что для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела № 39/А-10-2011 необходимо истребование дополнительных доказательств.

Определением об отложении (исх. № 03/5467 от 29.06.2011 г.) дело № 39/А-10-2011 было назначено к рассмотрению на 28.07.2011 г.

Письмом от 26.07.2011 г. (исх. № 03/6333) рассмотрение дела № 39/А-10-2011 было перенесено на 11.08.2011 г.

На заседании Комиссии, директор ООО «Калтанская строительная компания» сообщил, что при заключении с ООО «Гортеплоэнерго» договора на теплоснабжение № 223 от 03.05.2011 г. последним были учтены все замечания ООО «Калтанская строительная компания» и данный договор был заключен без протокола разногласий.

В свою очередь, представитель ООО «Гортеплоэнерго» пояснил, что новый договор на теплоснабжение № 223 от 03.05.2011 г. был заключен с ООО «Калтанская строительная компания» в связи с тем что, 31.12.2010 г. истек срок действия договора на теплоснабжение № 223 от 01.11.2010 г.

11.08.2011 г. изучив материалы дела № 39/А-10-2011, заслушав директора ООО «Калтанская строительная компания» и представителя ООО «Гортеплоэнерго» Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Между ООО «Гортеплоэнерго» и ООО «Калтанская строительная компания» был заключен договор на теплоснабжение № 223 от 01.11.2010 г.

ООО «Калтанская строительная компания» приобретает тепловую энергию в горячей воде у ООО «Гортеплоэнерго» для предоставления коммунальных услуг гражданам.

В соответствии с пунктом 2.2. вышеуказанного договора ООО «Гортеплоэнерго» обязуется обеспечить качество подаваемой энергии, соответствующей требованиям государственного стандарта и иных обязательных правил.

Также в пункте 2.11. договора на теплоснабжение № 223 от 01.11.2010 г. указано, что к данному договору прилагается утвержденный температурный график.

При рассмотрении договора на теплоснабжение № 223 от 01.11.2010 г. было установлено, что утвержденный температурный график отсутствует в приложениях к данному договору.

Пунктом 8 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 307 (далее - Правила № 307) определено, что условия договора о приобретении коммунальных ресурсов, заключаемого с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Согласно пункту 3 Правил № 307 коммунальные ресурсы – холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, газ, бытовой газ в баллонах, тепловая энергия, твердое топливо, используемые для предоставления коммунальных услуг.

Согласно пункту 4 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) условия договора определяются по усмотрению сторон. В соответствии со статьей 426, пунктом 4 статьи 539, статьи 548 ГК РФ приобретение исполнителем у ресурсоснабжающей организации коммунальных ресурсов с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами осуществляется на основании публичного договора энергоснабжения.

В соответствии с пунктом 9 Правил № 307 при предоставлении коммунальных услуг должны быть обеспечены: бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю; бесперебойное отопление жилого помещения в течение отопительного периода в зависимости от температуры наружного воздуха.

Согласно статье 542 ГК РФ качество подаваемой энергии должно соответствовать требованиям, установленным государственными стандартами и иными обязательными правилами или предусмотренным договором энергоснабжения.

В соответствии с п. 2.3.4 Типовой инструкции по технической эксплуатации систем транспорта и распределения тепловой энергии (тепловых сетей), утвержденной РАО «ЕЭС России» 06.07.1998, организация, эксплуатирующая тепловые сети, обязана поддерживать температуру сетевой воды в подающем трубопроводе на границе эксплуатационной ответственности в соответствии с приложенным к договору температурным графиком.

В договоре № 223 от 01.11.2010 г., заключенном между ООО «Гортеплоэнерго» и ООО «Калтанская строительная компания» отсутствует условие, касающееся качества подаваемой энергии (температурный график), что является существенным условием для данного договора (статья 432 ГК РФ). В результате чего ущемляются интересы ООО «Калтанская строительная компания», которое, являясь исполнителем коммунальных услуг гражданам, обязано поставлять конечным потребителям тепловую энергию надлежащего качества (определенного в Правилах № 307, в том числе температура горячей воды должна быть не ниже 40 градусов).

Региональной энергетической комиссией Кемеровской области постановлением от 30.11.2010 г. № 246 «Об утверждении тарифов на тепловую энергию,

реализуемую ООО «Гортеплоэнерго» (г. Осинники) на потребительском рынке» был утвержден тариф на тепловую энергию, который включает в себя затраты на производство и передачу тепловой энергии.

Услуги по передаче тепловой энергии, согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «Гортеплоэнерго», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче тепловой энергии в пределах географических границ, определенных территорией, охватываемой тепловыми сетями ООО «Гортеплоэнерго».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут явиться ущемление интересов других лиц.

Действия ООО «Гортеплоэнерго», выразившиеся в невключении в публичный договор (№ 223 от 01.11.2010 г.), заключенный с ООО «Калтанская строительная компания» условия, касающегося качества горячей воды (температурного графика), вступают в противоречия с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На момент рассмотрения дела № 39/А-10-2011 по существу было установлено, что договор на теплоснабжение № 223 от 01.11.2010 г. прекратил свое действие 31.12.2010 г. и в настоящее время между ООО «Калтанская строительная компания» и ООО «Гортеплоэнерго» заключен новый договор на теплоснабжение № 223 от 03.05.2011 г. с приложением температурного графика работы котельных с открытой системой теплоснабжения ООО «Гортеплоэнерго» на 2011 г.

Кроме того, договор на теплоснабжение № 223 от 03.05.2011 г. также утратил силу, поскольку ООО «Гортеплоэнерго» 30.06.2011 г. дополнительным соглашением расторгло с Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Осинниковского городского округа договор аренды муниципального имущества № 1-ОК от 27.08.2010 г.

В число имущества арендованного ООО «Гортеплоэнерго» по договору аренды муниципального имущества № 1-ОК от 27.08.2010 г. входили объекты, через которые осуществлялось теплоснабжение, в том числе ООО «Калтанская строительная компания», в связи, с чем в настоящее время ООО «Гортеплоэнерго» не является теплоснабжающей организацией для ООО «Калтанская строительная компания».

Таким образом, ООО «Гортеплоэнерго» в добровольном порядке устранило нарушение части 1 статьи 10 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

В связи с этим имеются основания для прекращения рассмотрения дела № 39/А-

10-2011 ввиду добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Сведения об ущербе, понесенном ООО «Калтанская строительная компания» вследствие вышеуказанных действий ООО «Гортеплоэнерго», в материалы дела представлены не были.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

решила:

1. Признать ООО «Гортеплоэнерго» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Производство по делу № 39/А-10-2011, возбужденному по признакам нарушения ООО «Гортеплоэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить ввиду добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии
Давыдова

А.М.

Л.И. Ланцман

Р.Р. Залендинов

А.И. Горбачев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.