

РЕШЕНИЕ

по делу № 3-И/2012 о нарушении

антимонопольного законодательства при проведении торгов

02 мая 2012г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Абдуллаев И.Р. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Федоров Д.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ОАО «Ленинградское ДРСУ» – Свидуновой Т.А. (доверенность № 3 от 28.04.2012), Сенник Н.Н. (доверенность № 4 от 28.04.2012), в присутствии генерального директора ООО «Актив-Аудит» – Ивановой Г.В. (приказ от 05.05.1999 11-к), рассмотрев жалобу ООО «Ленинградское ДРСУ» на действия конкурсной комиссии ОАО «Ленинградское ДРСУ» при проведении открытого конкурса № 0418200000612000001: «Отбор аудиторской организации для осуществления обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Ленинградское ДРСУ» за 2012 год»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ОАО «Ленинградское ДРСУ» на действия конкурсной комиссией ОАО «Ленинградское ДРСУ» при проведении открытого конкурса № 0418200000612000001: «Отбор аудиторской организации для осуществления

обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Ленинградское ДРСУ» за 2012 год», выразившиеся в неправильном определении победителя открытого конкурса.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», обязательный аудит проводится в случаях:

1) если организация имеет организационно-правовую форму открытого акционерного общества;

2) если ценные бумаги организации допущены к обращению на торгах фондовых бирж и (или) иных организаторов торговли на рынке ценных бумаг;

3) если организация является кредитной организацией, бюро кредитных историй, организацией, являющейся профессиональным участником рынка ценных бумаг, страховой организацией, клиринговой организацией, обществом взаимного страхования, товарной, валютной или фондовой биржей, негосударственным пенсионным или иным фондом, акционерным инвестиционным фондом, управляющей компанией акционерного инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда или негосударственного пенсионного фонда (за исключением государственных внебюджетных фондов);

4) если объем выручки от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) организации (за исключением органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий, сельскохозяйственных кооперативов, союзов этих кооперативов) за предшествующий отчетному год превышает 400 миллионов рублей или сумма активов бухгалтерского баланса по состоянию на конец предшествующего отчетному года превышает 60 миллионов рублей;

5) если организация (за исключением органа государственной власти, органа местного самоуправления, государственного внебюджетного фонда, а также государственного и муниципального учреждения) представляет и (или) публикует сводную (консолидированную) бухгалтерскую (финансовую) отчетность;

6) в иных случаях, установленных федеральными законами.

Частью 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» установлено, что договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по итогам размещения заказа путем проведения торгов в форме открытого конкурса в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

07.03.2012 ОАО «Ленинградское ДРСУ» на сайте zakupki.gov.ru опубликовано извещение и конкурсная документация открытого конкурса №

0318100055611000001: «Отбор аудиторской организации для осуществления обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Ленинградское ДРСУ» за 2012 год». Срок подачи заявок установлен с 07.03.2012 по 11.04.2012.

В указанный в извещении срок поступило заявки от трех претендентов:

- ООО «Центр аудита, консалтинга и экспертизы»;
- ООО «Актив-Аудит»;
- ООО Аудиторская фирма «Аудит-Консалтинг».

Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 0418200000612000001-1 от 11.04.2012, проведена 11.04.2012 в 13-00.

Согласно приложению № 3 к протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 0418200000612000001-1 от 11.04.2012, претендентами на участие в конкурсе для подтверждения опыта по оказанию услуг по проведению аудиторских проверок в 2010,2011 годах предприятий, осуществляющих работы представлены копии договоров и актов об оказании аудиторских услуг:

ООО «Центр аудита, консалтинга и экспертизы» - 2 договора;

ООО «Актив-Аудит» - 20 договоров;

ООО Аудиторская фирма «Аудит-Консалтинг» - 5 договоров.

В соответствии с протоколом № 0418200000612000001-2 от 11.04.2012 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все претенденты допущены к участию в конкурсе.

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, зафиксированных протоколом от 11.04.2012 № 0418200000612000001-3, победителем открытого конкурса признано ООО «Актив-Аудит» (37,39 баллов), второй номер присвоен заявке ООО Аудиторская фирма «Аудит-Консалтинг» (37,35 баллов).

25.04.2012 в Краснодарское УФАС России поступила жалоба ОАО «Ленинградское ДРСУ», в соответствии с которой при осуществлении процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, конкурсной комиссией была обнаружена техническая ошибка, которая привела к неправильному определению победителя конкурса. У участника конкурса ООО Аудиторская фирма «Аудит-Консалтинг» к оценке были приняты пять договоров и актов выполненных работ на оказание услуг по проведению аудиторских проверок в 2010, 2011 годах предприятий, осуществляющих дорожные работы, а в заявке участник приложил к рассмотрению шесть копий договоров и актов выполненных работ на оказание услуг по проведению аудиторских проверок в 2010, 2011 годах предприятий, осуществляющих дорожные работы.

Таким образом, по мнению ОАО «Ленинградское ДРСУ», количество баллов по данному критерию у участника открытого конкурса ООО Аудиторская фирма «Аудит-Консалтинг» должно было составлять 7 баллов вместо 5, указанных в

протоколе № 0418200000612000001-3, следовательно, суммарное количество баллов участника конкурса ООО Аудиторская фирма «Аудит-Консалтинг» должно было составлять 39,35, вместо 37,35, указанных в протоколе № 0418200000612000001-3 от 11.04.2012 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

Таким образом, суммарное количество баллов, участника конкурса ООО Аудиторская фирма «Аудит-Консалтинг» (39,35) выше, чем суммарное количество баллов участника конкурса ООО «Актив-Аудит» (37,39), который был признан победителем открытого конкурса по отбору аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Ленинградское ДРСУ» за 2012 год.

Конкурсной комиссией ОАО «Ленинградское ДРСУ» было принято решение вернуться к этапу оценки и сопоставления заявок и внести изменения в протокол оценки и сопоставления заявок.

19.04.2012 внести изменения в протокол оценки и сопоставления заявок не удалось, так как истек допустимый трехдневный срок для исправлений, по решению заказчика, уполномоченного органа, на основании отчета службы технической поддержки сайта zakurki.gov.ru. Внесение исправлений допускается только на основании предписания органа, уполномоченного на осуществление контроля.

Рассмотрение жалобы было назначено на 02.05.2012 в 15-00.

02.05.2012 в 15-00 Комиссии Краснодарского УФАС России ОАО «Ленинградское ДРСУ» представлены копии конкурсной документации, конкурсных заявок, всех участников открытого конкурса № 0418200000612000001: «Отбор аудиторской организации для осуществления обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Ленинградское ДРСУ» за 2012 год». Также на обозрение Комиссии представлены оригиналы указанных заявок.

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Конкурсной комиссией ОАО «Ленинградское ДРСУ» в приложении № 3 к протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 0418200000612000001-1 от 11.04.2012 зафиксирован факт представления ООО «Аудиторская фирма «Аудит-Консалтинг» в составе конкурсной заявки пяти договоров, подтверждающих опыт по оказанию услуг по проведению аудиторских проверок в 2010,2011 годах предприятий, осуществляющих дорожные работы.

Однако, при рассмотрении конкурсной заявки ООО «Аудиторская фирма «Аудит-Консалтинг», представленной на обозрение Комиссии, установлено, что указанная заявка содержит шесть договоров и актов выполненных работ подтверждающих опыт по оказанию услуг по проведению аудиторских проверок в 2010,2011 годах предприятий, осуществляющих дорожные работы:

- договор от 26.11.2010 № 350-А-11/2010 на оказание аудиторских услуг, заключенный с ФГУ ДЭП № 164, акт № 00000041 от 31.01.2011;

- договор от 01.12.2010 № 1-12 на оказание аудиторских услуг, заключенный с ГУП «Кировское МДРСУ», акт № 00000120 от 25.03.2011;

- договор от 12.01.2011 № 001/2-A-01/2011 на оказание аудиторских услуг, заключенный с ГУП «Минераловодское ДРСУ», акт № 00000213 от 16.05.2011;
- договор от 14.02.2011 № 038-A-02/2011 на оказание аудиторских услуг, заключенный с ГУП «Прикубанское ДРСУ», акт № 00000228 от 19.05.2011;
- договор от 21.02.2011 № 041-A-02/2011 на оказание аудиторских услуг, заключенный с ГУП СК «Дирекция строящихся автомобильных дорог», акт № 00000125 от 30.03.2011;
- договор от 20.06.2011 № 163-A-06/2011 на оказание аудиторских услуг, заключенный с ГУП СК «Александровское ДРСУ», акт № 00000431 от 08.09.2011.

Согласно части 9 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что сведения, отраженные в приложении № 3 к протоколу № 0418200000612000001-1 от 11.04.2012 не соответствуют документам, представленным ООО «Аудиторская фирма «Аудит-Консалтинг» для участия в открытом конкурсе, что могло привести к неправильному определению победителя открытого конкурса № 0418200000612000001: «Отбор аудиторской организации для осуществления обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Ленинградское ДРСУ» за 2012 год»

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Ленинградское ДРСУ» (вх. № 3207 от 25.04.2012) на действия на действия конкурсной комиссией ОАО «Ленинградское ДРСУ» при проведении открытого конкурса № 0418200000612000001: «Отбор аудиторской организации для осуществления обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Ленинградское ДРСУ» за 2012 год», выразившиеся в неправильном определении победителя открытого конкурса обоснованной.
2. Признать конкурсную комиссию ОАО «Ленинградское ДРСУ» нарушившей требования части 9 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать ОАО «Ленинградское ДРСУ» (Организатору аукциона) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

И.Р. Абдуллаев

Д.В. Федоров

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 2-3-И/2012

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

02 мая 2012г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Абдуллаев И.Р. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Федоров Д.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

На основании решения от 02.05.2012 № 3-И/2012, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ОАО «Ленинградское ДРСУ» (вх. № 3207 от 27.03.2012) на

действия конкурсной комиссией ОАО «Ленинградское ДРСУ» при проведении открытого конкурса № 0418200000612000001: «Отбор аудиторской организации для осуществления обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Ленинградское ДРСУ» за 2012 год», выразившиеся в неправильном определении победителя открытого конкурса, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору аукциона – ОАО «Ленинградское ДРСУ» в срок до **01 июня 2012 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

отменить следующие протоколы открытого конкурса № 0418200000612000001: «Отбор аудиторской организации для осуществления

обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Ленинградское ДРСУ» за 2012 год»:

- протокол № 0418200000612000001-1 от 11.04.2012 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе;

- протоколом № 0418200000612000001-2 от 11.04.2012 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе;

- протоколом № 0418200000612000001-3 от 11.04.2012 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

2. Организатору аукциона – ОАО «Ленинградское ДРСУ» повторно рассмотреть заявки ООО «Центр аудита, консалтинга и экспертизы», ООО «Актив-Аудит», ООО Аудиторская фирма «Аудит-Консалтинг».

3. Организатору аукциона в срок до **07 июня 2012 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

И.Р. Абдуллаев

Д.В. Федоров

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.