

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/17-72

21 апреля 2017 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии Мурманского УФАС России — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитиной Н.А.;

Членов Комиссии Мурманского УФАС России;

Гребенюковой М.Е. – главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Вещагина Н.В. – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителя Комитета государственных закупок Мурманской области (далее по тексту решения – Единая комиссия, Уполномоченный орган) <...> (по доверенности);

директора ООО «Продальянс» <...>,

без участия представителей ГОБУ «МЦПД «Теплый дом», уведомленных о месте и времени рассмотрения надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Продальянс» на действия Единой комиссии Комитета государственных закупок Мурманской области при проведении электронного аукциона на поставку рыбы и рыбных продуктов (0149200002317001194) (далее — Электронный аукцион), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

17.04.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области поступила жалоба ООО «Продальянс» (далее — Заявитель, Общество) на действия Единой комиссии Комитета государственных закупок Мурманской области (далее — Единая комиссия) при проведении Электронного аукциона. Из существа жалобы следует, что заявка Общества необоснованно была отклонена Единой комиссией.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728

«Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС России начато в 14 часов 00 минут 21.04.2017 и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

Из существа дела следует, что 17.04.2017 в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении Электронного аукциона.

Заказчик: ГОБУ «МЦПД «Теплый дом».

Уполномоченный орган: Комитет государственных закупок Мурманской области.

Наименование объекта закупки: поставка рыбы и рыбных продуктов.

В соответствии с протоколом по рассмотрению первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 1276/1/17 от 14.04.2017 участнику закупки с порядковым номером 3 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Комиссией Мурманского УФАС проверена обоснованность действий Единой комиссии в этой части.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе.

В соответствии с подпунктом б пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе. Пунктом 1.1 раздела 5 тома 2 документации об аукционе установлены аналогичные требования.

В пункте 3 раздела 2 тома 2 документации об аукционе в строке 4 «Консервы рыбные натуральные с добавлением масла (скумбрия)» таблицы установлено значение показателя, где участник закупки должен указать конкретное (единственное) значение показателя, которое должно быть равно или меньше установленного заказчиком значения. Слова «не более» не должны использоваться участником: «Фасовка: Не более 0,25 г».

В первой части заявки участника с порядковым номером 3 в строке 4 указано: «Фасовка - 0,25 кг», что не соответствует требованиям аукционной документации.

Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу об обоснованности действий Единой комиссии.

Комиссией Мурманского УФАС в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка опубликованной аукционной документации.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 вышеназванного закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Как ранее было указано, в пункте 3 раздела 2 тома 2 документации об аукционе в строке 4 «Консервы рыбные натуральные с добавлением масла (скумбрия)» таблицы установлено требование к фасовке рыбных консервов: Не более 0,25 г».

Вместе с тем, данное требование является невыполнимым, производителями не выпускаются рыбные консервы с такой фасовкой. Следовательно, Заказчик установил необъективные характеристики объекта закупки.

Том 2 аукционной документации утвержден директором ГОБУ «МЦПД «Теплый дом» <...>.

В действиях Заказчика - ГОБУ «МЦПД «Теплый дом» признается нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь статьей 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Продальянс» на действия Единой комиссии Комитета государственных закупок Мурманской области при проведении электронного аукциона признать необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о наличии признаков состава административного правонарушения.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Мурманского УФАС России:

Н.А. Калитина

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-10/17-72

21 апреля 2017 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председателя Комиссии Мурманского УФАС России — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитиной Н.А.;

Членов Комиссии Мурманского УФАС России;

Гребенюковой М.Е. - главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Вещагина Н. В. – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

на основании решения от 21 апреля 2017 года по делу № 06-10/17-72 принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Продальянс» на действия Единой комиссии Комитета государственных закупок Мурманской области при проведении электронного аукциона на поставку рыбы и рыбных продуктов (0149200002317001194) (далее — Электронный аукцион), и руководствуясь частями 22 и 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту предписания - Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГОБУ «МЦПД «Теплый дом», Комитету государственных закупок Мурманской области устранить нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе путем:

- 1.1. отмены протоколов, составленных в ходе процедуры Электронного аукциона;
- 1.2. внесения изменений в аукционную документацию либо аннулирования определения поставщика.

2. ГОБУ «МЦПД «Теплый дом», Комитету государственных закупок Мурманской

области исполнить предписание и в срок до 20 мая 2017 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Мурманского УФАС

Н.А. Калитина

Члены Комиссии Мурманского УФАС

М.Е. Гребенюкова

Н.В. Вещагин