

-
- Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: (...)

в присутствии представителя Заказчика – КУ РК «Управление капитального строительства при Министерстве строительства Республики Карелия» - (...) (доверенность от 11.03.2012, в деле);

в отсутствие представителя Заявителя – ООО «Финансово – Строительная Компания Онего» (уведомлено надлежащим образом, явку представителя не обеспечило),

рассмотрев жалобу ООО «Финансово – Строительная Компания Онего» на действия аукционной комиссии государственного заказчика - КУ РК «Управление капитального строительства при Министерстве строительства Республики Карелия» (далее – Комиссия) при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта «2 – ая очередь акушерско – хирургического корпуса с поликлиникой на 105 посещений в смену в пос. Калевала» (номер извещения 0306200006412000002) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

установила:

Доводы Заявителя сводятся к следующему:

ООО «Финансово – Строительная Компания Онего» подало заявку на участие в аукционе. От оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» пришло сообщение, что заявке отказано в допуске к участию, в связи с несоответствием заявки пункту 9 документации об аукционе и пункту 22 информационной карты аукциона.

ООО «Финансово – Строительная Компания Онего» не согласно с

решением Комиссии и полагает, что заявка полностью соответствует требованиям Закона о размещении заказов и просит устранить нарушения Закона о размещении заказов, путем повторного рассмотрения первой части заявки.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил следующее:

Требования к содержанию первой части заявки установлены в пункте 22 информационной карты аукциона, в соответствии с положениями пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Первая часть заявки должна содержать помимо согласия, конкретные показатели предлагаемого к использованию товара, а так же указания на его товарный знак (при наличии).

В связи с тем, что данное условие выполнено не было, Комиссия заказчика отказала в допуске в соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов обоснованно.

На основании изложенного, представитель заказчика полагает, что жалоба Заявителя необоснованна.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее:

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе были утверждены приказом начальника КУ РК «УКС при Минстрое РК» Фролова М.Ф. № 30-п от 15.02.2012 и размещены на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru – 15.02.2011.

Предметом государственного контракта является выполнение работ по строительству объекта «2 – ая очередь акушерско – хирургического корпуса с поликлиникой на 105 посещений в смену в пос. Калевала».

Место выполнения работ: (...)Начальная (максимальная) цена контракта: 9 877 300,00 рублей.

Адрес электронной площадки – www.sberbank-ast.ru.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 07.03.2012 10.00

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 12.03.2012.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 15.02.2012.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 12.03.2012 г. было подано 7 заявок от участников размещения заказа:

Рассмотрев первые части заявки всех участников размещения заказа, комиссия в составе: (...) (председатель комиссии), (...). (члены комиссии) приняла следующее решение:

- заявка № 2220960 была признана соответствующей требованиям документации об аукционе;

- заявка № 2205520 была признана не соответствующей пунктам технического задания документации об аукционе и на основании части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, заявке участника было отказано в допуске к участию в аукционе;

- заявка № 2216503 была признана не соответствующей пунктам технического задания документации об аукционе и на основании части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, заявке участника было отказано в допуске к участию в аукционе;

- заявка № 2216975 была признана не соответствующей пунктам технического задания документации об аукционе и на основании части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, заявке участника было отказано в допуске к участию в аукционе;

В соответствии с протоколом подведения итогов от 14.03.2012 г. победителем аукциона стал участник размещения заказа под № 2220960 (ООО «Петроградский центр Реконструкции плюс») с ценой государственного контракта – 9 877 300,00 рублей.

В соответствии с частью 11 статьи 41.11 Закона о размещении заказов открытый аукцион в электронной форме был признан несостоявшимся.

Заслушав доводы представителя Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии со статьей 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего закона.

Документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению;

Частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлен порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. Как указано в данной статье, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Согласно части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

- при размещении заказа на поставку товара;
- согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

- при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

- а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

- б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Таким образом, Законом о размещении заказов предусмотрено три вида электронного аукциона:

- при размещении заказа на поставку товаров;

- размещение заказа на выполнение работ, оказание услуг;
- размещение заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар.

И в зависимости от вида электронного аукциона первая часть заявки должна содержать соответствующие такому виду сведения.

Предметом открытого аукциона в электронной форме является выполнение работ по строительству объекта «2 – ая очередь акушерско – хирургического корпуса с поликлиникой на 105 посещений в смену в пос. Калевала».

В разделе «Требования к качеству, техническим характеристикам товаров, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, требования к размерам, упаковке, отгрузке товаров и иные показатели, связанные с определением соответствия используемых товаров потребностям заказчика» (далее – Приложение) Заказчиком указаны требования к товарам (инфракрасный обогреватель, облучатель бактерицидный, крышный вентилятор, инверторный кондиционер и др.) и материалам используемых при выполнении работ (смеси сухие, напольные покрытия, двери, бетон и др.).

Доводы изложенные в жалобе ООО «Финансово – Строительная Компания Онего» не могут быть приняты Комиссией Карельского УФАС России, на основании следующего.

В Законе о размещении заказов не раскрыто понятие товара, оборудования и материала, вместе с тем, определение товара раскрыто в пункте 1 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно – товар - это объект гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказом Минфина РФ № 148н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету» законодательство Российской Федерации разделяет понятия товар и материалы.

Под материалами понимают различные вещественные элементы производства, используемые в качестве предметов труда в производственном процессе. Они целиком потребляются в каждом цикле и полностью переносят свою стоимость на стоимость выполненных работ, а товар - отдельный объект учета, имеющий собственную стоимость.

Данная позиция подтверждается судебной практикой Тринадцатого

арбитражного апелляционного суда (Постановление от 18.04.2011 по делу № А56-66888/2010).

Таким образом, перечисленные Заказчиком в Приложении документации об аукционе наименования (инфракрасный обогреватель, облучатель бактерицидный, крышный вентилятор, инверторный кондиционер и др.) относятся к товарам, которые будут использованы подрядчиком при выполнении работ.

Из вышеуказанного следует, что в данном аукционе первая часть заявки на участие в данном аукционе в силу пункта 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Таким образом, Комиссия заказчика обоснованно отказала ООО «Финансово – Строительная Компания Онего» в допуске к участию в аукционе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст.17, 60 Закона о размещении заказа Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Финансово – Строительная Компания Онего» на действия аукционной комиссии государственного заказчика – КУ РК «Управление капитального строительства при Министерстве строительства Республики Карелия» при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта «2 – ая очередь акушерско – хирургического корпуса с поликлиникой на 105 посещений в смену в пос. Калевала» (номер извещения 0306200006412000002) не обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.