

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

№ РХ-06/7847 от 7.06.2016 года.

На основании приказа №01/747-пр от 29.10.2015г. Татарстанским УФАС России проведена плановая документарная и выездная проверка соблюдения требований антимонопольного законодательства в отношении ЗАО «Торговая компания «Эдельвейс» (420054, г.Казань, ул.2-ая Тихорецкая, д.39, ИНН 1659052002).

В рамках проведения указанной проверки в соответствии со ст. 23, 24, 25

Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в адрес Исполнительного комитета г.Казани был направлен запрос информации (исх. №РХ06/16709 от 23.10.2015) с просьбой в срок до 29.10.2015 представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, в частности, копии публикаций информационных сообщений по предоставлению торговой сети «Эдельвейс» земельного участка по адресу: г.Казань, ул.Чишмяле, д.21А.

В ответ на указанный запрос в адрес Татарстанского УФАС от Комитета земельных и имущественных отношений поступил ответ (вх.№13393 от 30.10.2015), в котором сообщалось, что публикации информационных сообщений о предоставлении указанного земельного участка не проводились.

Татарстанским УФАС России в адрес Исполнительного комитета г.Казани был направлен дополнительный запрос информации (исх.№РХ-06/17612 от 11.11.2015) с просьбой разъяснить причины и основания отсутствия вышеназванной публикации.

В ответ на запрос №РХ-06/17421 в адрес Татарстанского УФАС Комитетом земельных и имущественных отношений г.Казани было направлено письмо (вх. №14278 от 19.11.2015), в котором Комитетом сообщалось, что публикация информационного сообщения не проводилась, так как рассматриваемый участок предоставлялся для размещения парковок, а публикация информационных сообщений для данного вида участков не предусмотрена Положением о порядке предоставления данного вида земельных участков, утвержденным Решением Казанской городской Думы от 23.08.2006 №49-11.

Приказом №02/91-к от 21.03.2016 г. Татарстанским УФАС России было возбуждено дело по признакам нарушения Исполнительным комитетом муниципального образования г.Казани, Комитетом земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования г.Казани и ОАО «Эдельвейс Групп» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий при предоставлении земельных участков с кадастровыми номерами 16:50:150105:118, 16:50:150105:5490.

Вместе с тем, в ответ на определение (исх.№РХ-06/4791 от 06.04.2016) о назначении дела №06-55/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, Комитетом земельных и имущественных отношений в адрес Татарстанского УФАС была предоставлена, в том числе, копия публикации информационного сообщения о предоставлении земельного участка площадью

305кв.м. по ул.Чишмяле в Сборнике документов и правовых актов муниципального образования г.Казани №12(192) от 28.03.2013г. (вх.№4880 от28.04.2016).

В соответствии со статьей 34 Земельного Кодекса РФ (в редакции, действовавшей на момент совершения правонарушения) органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны:

-принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Рассмотрению подлежат все заявки, поступившие до определенного указанными процедурами срока. Не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом:

-уполномочить на управление и распоряжение земельными участками и иной недвижимостью специальный орган:

-обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации.

Норма, дающая право органам местного самоуправления принимать распоряжения (постановления) о предоставлении земельных участков без предварительного информирования населения в федеральном законодательстве отсутствует.

Информационное сообщение о намерении органов местного самоуправления предоставить земельный участок во владение и пользование адресовано неопределенному кругу лиц и направлено на соблюдение права физических лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на получение муниципального земельного участка и использование его в предпринимательских целях.

На этой стадии населением могут быть заявлены возражения против размещения конкретного объекта, а заинтересованными лицами поданы документы на получение того же участка под застройку объектами аналогичного или иного назначения, для чего должен быть определен разумный срок реагирования на соответствующую информацию.

Следовательно, публичное информирование направлено не только на защиту интересов населения в целом, но и конкретных лиц, в том числе возможных претендентов на земельный участок.

Публичность и открытость процедуры предоставления земельных участков органом местного самоуправления хозяйствующему субъекту, являются одними из признаков добросовестной конкуренции, предупреждая и пресекая тем самым монополистическую и недобросовестную конкуренцию хозяйствующих субъектов,

осуществляющих свою деятельность на конкурентном рынке.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании вышеизложенного, предоставление земельных участков из публичной собственности без соблюдения публичных процедур, предусмотренных земельным законодательством, содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях Исполнительного комитета муниципального образования г.Казани Республики Татарстан признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления земельных участков без публикации информационного сообщения о возможности предоставления, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости принятия мер по устранению последствий такого нарушения, а именно не допускать предоставления земельных участков без соблюдения публичных процедур, предусмотренных земельным законодательством.

Предупреждение необходимо рассмотреть **в срок до 21 июня 2016 года.**

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

<...>

<...>