УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

О назначении дела **№046/01/16-529/2021**

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

07 октября 2021 года г. Курск

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

1. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области в ходе проведения постоянного мониторинга государственных, муниципальных закупок товаров работ, услуг для государственных, муниципальных нужд заказчиков Курской области, в том числе, в рамках реализации Национальных проектов, был установлен факт проведения муниципальным заказчиком - Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Курска электронного аукциона №0144300004019000689.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено заказчиком – Комитетом по управлению имуществом г.Курска на официальном сайте ЕИС zakupki.gov.ru **30.08.2019г.**

Объектом закупки данного аукциона являлось «Приобретение объекта капитального строительства детского сада на 280 мест по проспекту Анатолия Дериглазова г. Курска с инженерными сетями, элементами благоустройства и нежилым одноэтажным зданием хозблока».

Участие в указанном электронном аукционе принял 1 участник - АО «...»

Муниципальный контракт **№ Ф.2019.583374 от 20.09.2019г.** по результатам закупки был заключен с АО «КПД» по начальной максимальной цене – 265 000 000,00 рублей.

По указанному муниципальному контракту Комитетом по управлению муниципальным имуществом г.Курска в муниципальную собственность приобретен Объект (далее по тексту – Объект), включающий в себя:

- нежилое здание, расположенное по адресу: РФ, Курская обл., г.Курск, проспект Анатолия Дериглазова, 27Б, площадью 5035,35 кв.м. Объект принадлежит поставщику на праве собственности с 20.08.2019г.

- благоустройство,

- инженерные сети и сооружения, в т.ч. нежилое одноэтажное здание хозблока,

принадлежащие поставщику на праве собственности.

Объект расположен на земельном участке с кадастровым номером №46:11:111811:8093, площадью 11 066 кв.м., принадлежащем поставщику на праве собственности с 09.09.2016г.

2. Как следует из материалов, представленных по запросу Курского УФАС России Администрацией города Курска, Комитетом образования и науки Курской области:

2.1. В 2018, 2019 гг. в городе Курске имелась муниципальная нужда в создании мест в детских садах в микрорайоне Северный города Курска.

Микрорайон Северный включен в состав муниципального образования город Курск в 2014 году. На территории микрорайона ведется жилищное строительство (многоквартирные дома, коттеджи), рассчитанное на проживание порядка 50 тысяч человек, что влечет необходимость наличия социальной инфраструктуры (поликлиники, школы, дошкольные учреждения).

Проект планировки поселка «Северный» был утвержден постановлением Администрациии Нижнемедведицкого сельсовета Курского района Курской области №320-П от 24.12.2013г. (В указанное время поселок «Северный» находился на территории Нижнемедведицкого сельсовета Курского района Курской области»). Далее, решением Курского городского собрания от 08.05.2014г., территория поселка «Северный» была присоединена к территории города Курска.

В 2008г. Нижнемедведицким сельским советом Курского района Курской области был утвержден комплексный план застройки. План корректировался в 2012 году. Количество детских садов, школ, поликлиник, количество мест в них заранее просчитаны и указаны в плане застройки. Также определены и места расположения этих объектов.

На месте, где построен детский сад на 280 мест на проспекте Анатолия Дериглазова, 27Б, в проекте планировки района и плане комплексной застройки изначально было запланировано строительство детского сада на 280 мест.

Земельные участки в микрорайоне Северный находятся в собственности АО «КПД». Земельные участки, принадлежащие на праве собственности муниципальному образованию г.Курск на территории микрорайона Северный в 2018, 2019гг. отсутствовали.

В частности, земельный участок с кадастровым номером №46:11:111811:8093 сформирован и зарегистрирован АО «КПД» 31.08.2016г. Вид разрешенного использования, присвоенный указанному земельному участку «Образование и просвещение».

2.2. В письме №510/04.1.01-16 от 09.02.2018г. в адрес Комитета образования и науки Курской области, Комитет образования г.Курска указал на сложное положение с наличием детских садов в микрорайоне Северный, о потребности более 700 дополнительных мест для детей.

11.09.2018г. (исх.№10.1-07-02/7610) Комитетом образования Курской области в

адрес Глав муниципальных районов и городских округов Курской области направлен запрос о предоставлении предложений о создании дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет на территориях муниципальных образований.

20.09.2018г. (исх. №8460/04.1.01-16) от комитета образования г.Курска в комитет образования и науки Курской области представлена информация о планируемом мероприятии по выкупу Детского сада/пр. А.Дериглазова. Количество мест – 280.

11.10.2018г. (исх.№10.1-07-02/8551) Комитетом образования Курской области в адрес Глав муниципальных районов и городских округов Курской области направлен уточняющий вопрос о подтверждении ранее предоставленных сведений о создании дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет на территориях муниципальных образований.

11.10.2018г. (исх.№9078/04.1.01-16) комитет образования г.Курска подтвердил планируемый в 2019г. выкуп Детского сада/пр. А. Дериглазова. Количество мест 280.

04.12.2018г. (исх.№10.1-07-02/10577) Комитетом образования Курской области, в связи с необходимостью внесения изменений в соответствующие программы развития образования, у Главы города Курска вновь запрошена информация о планируемом мероприятии и истребована проектно-сметная документация объекта, согласованная в АУКО «Государственная экспертиза проектов Курской области».

10.12.2018г. (исх.№10410/04.1.01.-16) в ответ на указанное обращение, Комитет образования г.Курска предложил включить в Государственную программу Курской области в проект на 2019г. мероприятия по приобретению детского сада на проспекте А.Дериглазова на 280 мест. Указал, что мероприятия по внесению указанного объекта в городскую программу «Развитие образования» также осуществляются. Указал, что проектно-сметная документация на новое здание детского сада на проспекте А.Дериглазова на 280 мест соответствует ранее разработанной и согласованной в АУКО «Государственная экспертиза проектов в Курской области».

2.3. Постановлением Администрации г.Курска от **06.02.2019г.** №210 "О внесении изменений в постановление Администрации города Курска от 15 октября 2018 года N 2384"

внесены изменения в Муниципальную программу «Развитие образования в городе Курске на 2019-2024 годы», согласно которым в пункт 1.7 Перечня мероприятий указанной Программы включено «Приобретение объекта капитального строительства детского сада на 280 мест по проспекту А.Дериглазова с инженерными сетями, элементами благоустройства и нежилым одноэтажным зданием хозблока».

Постановлением Администрации Курской области от **04.02.2019г.** №60-па «О внесении изменений в Государственную программу Курской области «Развитие образования в Курской области»» в перечень мероприятий указанной Программы на 2019г. включен пункт 1 «Приобретение (выкуп) детского сада на пр. А. Дериглазова г. Курска. Общее количество мест - 280».

3. При этом, как следует из информации, указанной в заключении АУКО «Государственная экспертиза проектов Курской области», подготовка к строительству детского сада осуществлялась АО «... еще до внесения Объекта в муниципальную и областную программы развития образования. Был сформирован и зарегистрирован земельный участок, получен градостроительный план земельного участка, проведены инженерные изыскания, получено положительное заключение государственной экспертизы, получены технические условия для технологического присоединения к электросетям объекта, тепловым сетям, сетям водоотведения, подготовлена проектная документация Объекта…

Разрешение на ввод готового объекта в эксплуатацию выдано Комитетом архитектуры и градостроительства г.Курска **06.08.2019г.**

(Дата размещения извещения на приобретение объекта капитального строительства детского сада на 280 мест по проспекту Анатолия Дериглазова г. Курска с инженерными сетями, элементами благоустройства и нежилым одноэтажным зданием хозблока – 30.08.2019г.)

Таким образом, строительство детского сада было осуществлено АО «...» заранее до проведения процедуры электронного аукциона.

4. Извещение о проведении электронного аукциона размещено Комитетом по управлению имуществом г.Курска на официальном сайте ЕИС zakupki.gov.ru **30.08.2019г.**

Объектом закупки данного аукциона являлось «Приобретение объекта капитального строительства детского сада на 280 мест по проспекту Анатолия Дериглазова г. Курска с инженерными сетями, элементами благоустройства и нежилым одноэтажным зданием хозблока».

Согласно аукционной документации, Детский сад должен располагаться по проспекту Анатолия Дериглазова города Курска.

Как указано в п.13 информационной карты аукционной документации

«Приобретение объекта капитального строительства – детского сада на 280 мест по проспекту Анатолия Дериглазова г.Курска с инженерными сетями, элементами благоустройства и нежилым одноэтажным зданием хозблока осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в целях реализации муниципальной программы «Развитие образования в городе Курске на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением Администрации города Курска от 15.10.2013 № 2384.

В соответствии с ч. 1 ст. 22 ФЗ «О контрактной системе…», начальная (максимальная) цена контракта определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.

Определение начальной (максимальной) цены контракта осуществлено иным методом и содержится в приложении к аукционной документации.

Согласно представленному Отчёту об оценке рыночной стоимости Объекта от 22.08.2019г. №1008-22/08-19 (далее – Отчёт), являющегося результатом оказания услуги, стоимость объекта составляет 265 000 000,00 рублей».

Как следует из отчета оценщика №1008-22/08-19 от 28.08.2019г., начальная (максимальная) цена контракта была определена на основании акта оценки существующего объекта детского сада на 280 мест, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 46:11:111811:8093.

Согласно техническим характеристикам Объекта, указанным в отчете оценщика, техническое задание аукционной документации содержало требования к «техническим характеристикам нежилого здания», полностью соответствующие всем параметрам построенного АО «...» детского сада и земельного участка, на котором он расположен: здание построено не ранее 2019 года, количество мест в детском саду – 280, количество этажей – не выше 3, площадь участка – 11 066,00 кв.м, общая площадь здания детского сада 5 035,5 кв.м.

Иных объектов, соответствующих требованиям Заказчика, в городе Курске на момент проведения торгов, не имелось.

В результате на аукцион была подана единственная заявка единственным поставщиком, который мог располагать и располагал объектом капитального строительства - детским садом-ясли на 280 мест, 3 этажа, площадью 5 035,5 кв.м. с инженерными сетями, элементами благоустройства и нежилым одноэтажным зданием хозблока, земельным участком площадью 11066,00 кв.м. по проспекту Дериглазова г.Курска.

Таким образом, до того, как в Муниципальную программу «Развитие образования г.Курска» и Государственную программу «Развитие образования Курской области» было включено приобретение (выкуп) еще не построенного объекта – детского сада на 280 мест на пр.Дериглазова, Администрацией г.Курска и АО «...» уже был осуществлен комплекс согласованных действий по подготовке строительства детского сада на ул. Подводников: до включения органом местного самоуправления не построенного Объекта в Программу развития образования в г. Курске (до 06.02.2019г.), а затем параллельно с действиями органа местного самоуправления по получению финансирования из федерального и областного бюджетов на приобретение детского сада, по разработке аукционной документации, объявлению аукциона, хозяйствующий субъект осуществлял формирование и подготовку земельного участка, проектирование, получение разрешения на строительство (у органа местного самоуправления), строительство и ввод в эксплуатацию детского сада.

При таких обстоятельствах, проведение процедуры закупки в форме электронного аукциона носило мнимый характер и было осуществлено администрацией г. Курска для придания видимости конкурентной процедуры закупке у единственно возможного поставщика. Возможность состязательности хозяйствующих субъектов за право поставки объекта для муниципальных нужд была заведомо исключена, что свидетельствует об ограничении конкуренции.

На основании изложенного в действиях Администрации г. Курска и АО «...» усматриваются признаки нарушения ст. 16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения

(согласованных действиях), которое привело к ограничению конкуренции.

В рамках соглашения (согласованных действий) Администрация г. Курска, со своей стороны, путем включения в целевую муниципальную программу приобретения (выкупа) детского сада на 280 мест по проспекту Дериглазова, гарантировала хозяйствующему субъекту – АО «...» - собственнику земельного участка по указанному адресу, приобретение детского сада вместе с земельным участком в муниципальную собственность; хозяйствующий субъект – АО «...» осуществил строительство детского сада, стал единственным возможным участником аукциона по закупке детского сада, и продал детский сад, а также земельный участок в муниципальную собственность по максимальной цене, предусмотренной лимитами бюджетного финансирования.

На основании изложенного, управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области издан приказ от 01.10.2021 г. о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении Администрацией г. Курска и АО «...» статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело **№046/01/16-529/2021 к рассмотрению на 24 ноября 2021г. в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Курск, ул. Марата, 9, зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Администрацию города Курска

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика АО «...

4. Администрации города Курска и АО "..." в срок до 17 ноября 2021г. представить письменные пояснения и документы (заверенные читаемые копии):