

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-106/23

02 марта 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ООО "Петербургтеплоэнерго" (далее – Заказчик), от ООО «ГЭХ Закупки» (далее — Организатор торгов), от СПб ГБУЗ "ПНД №5" (далее – Заявитель) **путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.02.2023 вх. №4044-ЭП/23, от 21.02.2023 вх. №4321-ЭП/23) СПб ГБУЗ "ПНД №5" на действия комиссии организатора торгов ООО «ГЭХ Закупки» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников (кандидатов в работники) 101/78/2023/П для нужд ООО «Петербургтеплоэнерго» (извещение №32312048916, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 января 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32312048916 о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников (кандидатов в работники) 101/78/2023/П для нужд ООО «Петербургтеплоэнерго» (далее — Извещение), включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Петербургтеплоэнерго», версия 19 от 30.12.2022 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	266 667,20 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.01.23

3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.01.2023 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	14.02.23
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17

На момент рассмотрения жалобы по существу процедура №32312048916 была признана несостоявшейся, а также не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **СПб ГБУЗ "ПНД №5"** от участия в процедуре Закупки согласно протоколу подведения итогов по Закупке №88/ГТ_П/КО от 14.02.2023.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, Заказчика и Организатора торгов Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Петербургтеплоэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии

с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Заказчика и Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменные мотивированные отзывы на жалобу СПб ГБУЗ "ПНД №5" в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/3772/23 от 21.02.2023, представлены.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/3772/23 от 21.02.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом подведения итогов по Закупке №88/ГТ_П/КО от 08.02.2023, размещенного на Официальном сайте 14.02.2023, заявка **СПБ ГБУЗ "ПНД №5"** была отклонена закупочной комиссией Организатора торгов от участия в процедуре Закупки со следующим пояснением: «в нарушение п. 2.6.6 документации о конкурентном отборе № 2230/КО, участник находится в Реестре недобросовестных поставщиков, ведение которого осуществляется федеральным органом исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации (Реестровый номер № P2210763 от 03.03.2022 г.)».

В жалобе Заявитель указывает, что информация о **СПБ ГБУЗ "ПНД №5"** была исключена из **Реестра недобросовестных поставщиков 09.02.2023**.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 1.4.1.5 Документации организатор устанавливает обязательное требование к участникам на день подачи и рассмотрения заявки об отсутствии сведений об участниках и их соисполнителях (субподрядчиках)

в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых осуществляется федеральным органом исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации: Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Реестры недобросовестных поставщиков) (<https://zakupki.gov.ru/epz/dishonestsupplier>).

Как следует из п. 2.6.3 Документации, организатор с привлечением экспертов Заказчика в соответствии с распорядительным документом о проведении конкурентного отбора

проводит анализ заявки на соответствие обязательным требованиям Документации, в том числе на отсутствие сведений об участниках и их соисполнителях (субподрядчиках) в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых осуществляется федеральным органом исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации (<https://zakupki.gov.ru/epz/dishonestsupplier>).

Согласно п. 2.6.6 Документации по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках, проведенных организатором, комиссия вправе отклонить Заявку в случае, в частности, при наличии сведений об Участнике и его соисполнителях (субподрядчиках) в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых осуществляется федеральным органом исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации (<https://zakupki.gov.ru/epz/dishonestsupplier>).

Представитель Организатора торгов пояснил, что согласно протоколу подведения итогов по Закупке №88/ГТ_П/КО от 08.02.2023 дата и время регистрации заявки **СПБ ГБУЗ "ПНД №5" — 27.01.2023 17:29:18 (МСК)**. По результатам рассмотрения заявки **СПБ ГБУЗ "ПНД №5" закупочной комиссией Организатора торгов было выявлено, что сведения о Заявителе на момент рассмотрения заявок 08.02.2023 находятся в Реестре недобросовестных поставщиков, ведение которого осуществляется федеральным органом исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации (Реестровый номер № Р2210763 от 03.03.2022 г.), что противоречит требованию п. 1.4.1.5 Документации.**

Как указал представитель Организатора торгов, закупочная комиссия ООО «ГЭХ Закупки» отклонила заявку **СПБ ГБУЗ "ПНД №5"** от участия в процедуре Закупки на основании п. 2.6.6 Документации.

Комиссия СПБ УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что на момент подачи и рассмотрения заявки сведения о Заявителе содержались в Реестре недобросовестных поставщиков, ведение которого осуществляется федеральным органом исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации, на основании чего закупочная комиссия Организатора торгов правомерно отклонила заявку СПБ ГБУЗ "ПНД №5" от участия в процедуре Закупки, сославшись на п. 2.6.6 Документации.

Таким образом, Комиссия СПБ УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки СПБ ГБУЗ "ПНД №5" от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПБ УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки СПБ ГБУЗ "ПНД №5" от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 17.02.2023 вх. №4044-ЭП/23, от 21.02.2023 вх. №4321-ЭП/23) СПБ ГБУЗ "ПНД №5" на действия комиссии организатора торгов ООО «ГЭХ Закупки» при проведении

открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников (кандидатов в работники) 101/78/2023/П для нужд ООО «Петербургтеплоэнерго» (извещение №32312048916) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.