

РЕШЕНИЕ

«09» сентября 2020 года

Резолютивная часть решения оглашена «07» сентября 2020г.

Решение изготовлено в полном объеме «09» сентября 2020г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...>. заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
-
Членов комиссии: <...>. начальника отдела контроля в сфере закупок;
главного специалиста-эксперта отдела контроля в
сфере закупок;
<...>.

при участии:

- <...>. – представителя Департамента контрактной системы Кузбасса, по доверенности;

- <...>. – представителя ГБУЗ КО «Кемеровский областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/66-1427/2020, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона № 0139200000120005503 «Оказание образовательных услуг», на основании Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

31.08.2020г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба АНО дополнительного профессионального образования «Восточно-Европейское учебное заведение «Институт менеджмента, маркетинга и права» (вх. № 5964Э от 31.08.2020) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента

контрактной системы Кузбасса при проведении электронного аукциона № 0139200000120005503 «Оказание образовательных услуг».

По мнению заявителя, заявки участников ИП <...> и ИП <...> не соответствуют требованиям аукционной документации, поскольку в составе заявки отсутствует лицензия на право ведения образовательной деятельности.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

07.08.2020г. в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000120005503 «Оказание образовательных услуг» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 32 500,00 рублей.

Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе установлен статьей 69 ФЗ №44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Частью 6 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 7 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей

требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

В пункте 14 Информационной карты аукционной документации заказчиком установлено следующее:

14	Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе:	Необходимые документы указаны в пункте 10 инструкции участникам закупки аукционной документации. - !Копия лицензии на осуществление образовательной деятельности (ПП № 966 от 28.10.2013),
----	---	---

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России пояснил, что требование о наличии копии лицензии на осуществление образовательной деятельности в составе заявки требовалось у участников закупки, которые имеют возможность получить данную лицензию.

В разделе «Описание объекта закупки» аукционной документации заказчиком установлено следующее:

№ п/п	Наименование товаров (работ, услуг), функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки	Ед. изм.	Кол-во (объем)
1	Обучение по программе машинист (кочегар) котельной (с давлением пара не более 0,07 МПа, температурой нагрева воды не выше 388 К) «Форма обучения – дистанционная».	Человек	2
2	Проверка знаний по профессии «Машинист (кочегар) котельной» (с давлением пара до 0,07 Мпа, температурой нагрева воды не более 115°С) «Форма обучения – дистанционная».	Человек	18

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 21.08.2020г. на участие в аукционе было подано 7 (семь) заявок. Все заявки участников были допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов от 25.08.2020 заявки участников № 108042242 (ИП <...>), № 108104877 (ИП <...>), № 108104826 (АНОДПО «ВОСТОЧНО-ЕВРОПЕЙСКОЕ УЧЕБНОЕ ЗАВЕДЕНИЕ "ИНСТИТУТ МЕНЕДЖМЕНТА, МАРКЕТИНГА И ПРАВА"), № 108095669 (АНОДПО «СИБИРСКИЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР»), №

108074689 (АНОДПО «ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ИНСТИТУТ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ») были признаны соответствующими требованиям, установленным аукционной документацией.

В соответствии с частью 3 статьи 32 Федерального закона от 29.12.2012г. «273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» индивидуальные предприниматели осуществляют образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам, программам профессионального обучения. Физические лица, которые в соответствии с трудовым законодательством не допускаются к педагогической деятельности или отстраняются от работы, не вправе осуществлять образовательную деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с частью 1 статьи 32 ФЗ № 273-ФЗ индивидуальный предприниматель осуществляет образовательную деятельность непосредственно или с привлечением педагогических работников.

В части 5 статьи 32 ФЗ № 273-ФЗ указано, что при осуществлении индивидуальным предпринимателем образовательной деятельности с привлечением педагогических работников им также предоставляется информация о лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В соответствии с частью 2 статьи 91 ФЗ № 273-ФЗ соискателями лицензии на осуществление образовательной деятельности являются образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, а также индивидуальные предприниматели, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Из приведенных правовых норм следует, что индивидуальный предприниматель имеет право непосредственно оказывать образовательные услуги по программам профессионального обучения без соответствующей лицензии.

Приказом Министерства образования и науки РФ от 02.07.2013г. № 513 утвержден Перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение.

В указанный перечень профессий входит профессия «Машинист (кочегар) котельной».

Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что участники ИП <...> и ИП <...> имеют право осуществлять профессиональное обучение по профессии «Машинист (кочегар) котельной» без лицензии на осуществление образовательной деятельности, так как по результатам обучения документ государственного образца выдаче не подлежит.

На основании вышеизложенного решение аукционной комиссии уполномоченного органа о признании заявок участников № 108042242 (ИП <...>), № 108104877 (ИП <...>) соответствующими требованиям, установленным аукционной документацией и ФЗ № 44-ФЗ, было принято с соблюдением требований статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать АНО дополнительного профессионального образования «Восточно-Европейское учебное заведение «Институт менеджмента, маркетинга и права» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении электронного аукциона № 0139200000120005503 «Оказание образовательных услуг» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/66-1427/2020 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>.

Члены комиссии: <...>.

<...>.