

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32.5-462/2023

об административном правонарушении

30 июня 2023 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ специалистом – экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту нарушения администрацией Сернурского муниципального района порядка оплаты (авансирования) товаров, работ, услуг при исполнении муниципальных контрактов № № 0108300013522000055 - 0108300013522000082 по приобретению жилого помещения в многоквартирном доме в рамках реализации Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019- 2023 годы», заключенных с ООО «СК Регион», в отношении должностного лица — главного бухгалтера Администрации Сернурского муниципального района Республики Марий Эл <...>:

дата, место рождения: <...>;

гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: паспорт серия <...> № <...> выдан <...>;

ИНН: <...>;

место регистрации (жительства): <...>;

сведения об иждивенцах: отсутствуют;

контактный телефон: _____;

подвергалась административному наказанию: нет сведений.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

Заказчиком — Администрацией Сернурского муниципального района Республики Марий Эл в Единой информационной системы в сфере закупок проведены закупки по приобретению жилого помещения в многоквартирном доме в рамках реализации Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019- 2023 годы».

По результатам проведенных закупок, заказчиком были заключены контракты № № 0108300013522000055 - 0108300013522000082 по приобретению жилого помещения в многоквартирном доме в рамках реализации Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019-

2023 годы» с ООО «СК Регион».

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе предусмотрено, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно пункта 2.6 вышеназванных контрактов, оплата Квартиры по Контракту производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя в следующем порядке:

- **аванс в размере 49 процентов** от стоимости контракта **в течение 7 (семи) рабочих дней со дня заключения настоящего Контракта**, но не ранее предоставления Исполнителем Заказчику копии разрешения на строительство многоквартирного дома, в котором расположена квартира;

- последующая оплата осуществляется по мере представления Исполнителем актов приемки выполненных работ и справок о стоимости выполненных работ с пропорциональным зачетом выплаченного аванса после подписания указанных документов Заказчиком. Окончательный расчет производится в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Согласно сведениям, размещенным в реестре контрактов ЕИС (реестровая запись контракта № 0108300013522000055 от 12.01.2023), обязательства Заказчика по оплате авансового платежа исполнены 22.02.2023 (платежные поручения №№ 189531 от 22.02.2023, 189530 от 22.02.2023), то есть с просрочкой в 30 дней, что в свою очередь имеет признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ. Аналогичные нарушения по контрактам с реестровыми номерами 0108300013522000056 - 0108300013522000082.

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным контрактом.

Согласно письменным пояснениям Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Марий Эл от 10.04.2023, 13.06.2023, администрации Сернурского муниципального района 20.01.2023 перечислены средства в полном объеме от доведенных лимитов бюджетных обязательств, что составило 26 686 836,81 рублей, в том числе средства Фонда — 26 153 100,07 рублей, республиканского бюджета Республики Марий Эл — 533 736,74 рублей, что подтверждается расходным

расписанием №111, 112 от 20.01.2023.

Из письменных пояснений Заказчика от 30.05.2023 следует, что всю сумму в размере 26 686 836,81 рублей профинансированную Министерством строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Марий Эл не было возможности уплатить в силу того, что в муниципальных контрактах указан размер аванса 49 %, а полная сумма доведенного лимита бюджетных обязательств могла быть профинансирована только после предоставления подрядчиком актов выполненных работ после завершения всех работ.

Остаток суммы аванса по муниципальным контрактам был профинансирован после доведения Министерством строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Марий Эл бюджетных ассигнований.

Увеличили бюджетные ассигнования Постановлением Правительства Республики Марий Эл «Вопросы финансирования мероприятий по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» № 52 от 17.02.2023 г. в сумме 88 276 266,80 рублей (основание: справка № 27 от 21.02.2023г. об изменении сводной росписи расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов).

Однако, Марийским УФАС России установлено, что заявки на финансирование для выплаты аванса направлены в адрес Финансового отделения района несвоевременно, лишь 22.02.2023, а должны были быть направлены фактически сразу же после заключения муниципальных контрактов.

Более того, из суммы в размере 26 686 836,81 рублей выделенных Министерством строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Марий Эл, администрация Сернурского муниципального района оплатила авансовый платеж лишь по 4 контрактам №№0108300013522000051- 0108300013522000054 на общую сумму 5 150 710,95 рублей.

Согласно части 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Несоблюдение требований законодательства повлекло нарушение прав ООО «СК Регион» (Республика Марий Эл, г. Звенигово, ул. Охотина, д. 4, каб. 1, ИНН 1225000650), в связи с чем ему причинен материальный вред, и оно является потерпевшим по данному делу.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно письменных пояснении администрацией Сернурского муниципального района от 22.05.2023, ответственным должностным лицом администрацией Сернурского муниципального района, контроль за своевременным и правильным выполнением договоров и обязательств по оплате возложена на главного бухгалтера администрации Сернурского муниципального района <...>.

Согласно распоряжения и.о. главы администрации №40-лс от 28.03.2022, <...> назначена на должность руководителя отдела финансирования и бухгалтерского учета администрации Сернурского муниципального района Республики Марий Эл с 01.04.2022.

Согласно должностной инструкции руководителя отдела финансирования и бухгалтерского учета (главного бухгалтера) администрации Сернурского муниципального района Республики Марий Эл от 20.03.2022, на руководителя отдела финансирования и бухгалтерского учета администрации Сернурского муниципального района Республики Марий Эл возложена обязанность в том числе своевременно и точно составлять и представлять в финансовые плановые органы и учреждения банков все необходимые отчеты, расчеты, заявки, справки и другие финансовые документы; обеспечивать своевременное и точное отражение на счетах бухгалтерского учета хозяйственных операций, движения активов, формирования доходов и расходов, выполнения обязательств.

Таким образом, <...> являясь должностным лицом заказчика нарушила сроки оплаты обязательств по вышеуказанным контрактом, в связи с чем имеются все основания полагать, что в ее действиях имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения: 24.01.2023 (дата истечения сроков для оплаты авансового платежа по контрактам 0108300013522000055 - 0108300013522000082).

Место совершения административного правонарушения: Республика Марий Эл, пгт. Сернур, ул. Комсомольская, д. 10 (место исполнения <...> своих должностных обязанностей).

Санкция части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч (30000) до пятидесяти тысяч (50000) рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **13 июля 2023 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, д. 164.

Возможность участия будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/8017283311>.

Подключение возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <...> разъясняются ее права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Потерпевшему на основании статьи 28.2 КоАП РФ разъясняются его права и обязанности.

Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ (часть 2 статьи 25.2 КоАП РФ).

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен при участии <...> посредством видео-конференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/8017283311>

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1, 25.5 КоАП РФ,
<...> разъяснены <...> 30.06.2023 в 11:02

Специалист-эксперт

30 июня 2023 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

При составлении настоящего протокола <...> пояснила, что с допущенным правонарушением не согласна.