

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610019 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69, тел:64-73-31

27 января 2011 г.

№ 05/03-11-з

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Мильчакова В.В. – руководителя управления

Членов комиссии:

Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ,

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ,

Видягина С.П. – специалиста отдела КРЗ,

Парфенова А.Г. - специалиста отдела КРЗ

в присутствии:

Дуркиной Е.Н.- представителя департамента здравоохранения Кировской области, по доверенности,

Сырцевой Н.С. – представителя департамента здравоохранения Кировской области, по доверенности,

Повышевой О.Г. – представителя департамента государственных закупок Кировской области, по доверенности,

Токаревой И.С. – представителя департамента государственных закупок Кировской области, по доверенности,

Стариковой И.П. – представителя департамента государственных закупок Кировской области, по доверенности,

Мовчан Э.П. – представителя ООО «БиоСистемы», по доверенности,

Доильницыной А.В. - представителя ООО «БиоСистемы», по доверенности,
рассмотрев жалобу ООО «БиоСистемы»,

УСТАНОВИЛА

20 января 2011 г в Кировское УФАС поступила жалоба ООО «БиоСистемы» (далее – Заявитель) на действия государственного заказчика департамент здравоохранения Кировской области (далее – Заказчик), при размещении заказа на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания для населения Кировской области, имеющего право на получение государственной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» по лоту №1 «Иглы одноразовые стерильные для шприц-ручек BDMicro-FinePlus».

Заявитель считает, что Заказчиком допущены нарушения законодательства в сфере размещения заказов при формировании технического задания по лоту №1- необоснованно ограничен доступ к участию в аукционе потенциальных участников, т.к. в документации указан товарный знак производителя игл без сопровождения словами «или эквивалент», а также длина закупаемых игл, вместо допустимого диапазона длин (от и до).

Сообщает, что в техническом задании документации об аукционе имеется указание на товарный знак (BDMicro-FinePlus), который используется WestonDickinson - производителем игл шприц – ручек без сопровождения словами «или эквивалент», что ограничивает доступ к участию в торгах продукции других производителей. Указанное условие технического задания нарушает ч.2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Кроме того, в техническом задании установлен размер (длина) иглы (31G 0,25-5мм) без указания допустимого диапазона. В жалобе представлена таблица, в которой указаны 4 производителя и товарные марки игл различных размеров. В диабетологии используются иглы 4мм, 5мм и 6мм, зарегистрированные в Росздравнадзоре РФ и допущенные для оборота на российский рынок. Имеются лишь два параметра, по которым может производиться отбор игл при осуществлении закупок, а именно длина иглы и ее диаметр. Заказчик допустил нарушения в описании одного из этих параметров, а именно длины, что является нарушением ч.3.1ст.34 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов). Просит признать недействительным техническое задание документации об аукционе, обязать Заказчика устранить нарушения законодательства о закупках.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено в сети Интернет на сайте www.sberbank-ast.ru № SBR 1012240208. Начальная (максимальная) цена контракта по лоту №1 – 168000 руб.

Протокол проведения открытого аукциона от 21.01.2011г № 136. Количество участников аукциона -3, победитель – ООО «Группа МЕДИАЛАЙН» (г.Н.Новгород) с ценой контракта – 120960 руб.

Кировским УФАС РФ в адрес Заявителя, Заказчика и департамента государственных закупок Кировской области (Уполномоченный орган) направлено уведомление о рассмотрении жалобы, приостановлении заключения государственного контракта. У Заказчика и Уполномоченного органа истребованы документы по размещению заказа, протоколы аукциона, письменные пояснения по данной жалобе.

Уполномоченный орган представил письменное пояснение по жалобе, из которого следует, что аукцион состоялся. Заявитель жалобы заявку на участие в аукционе и запрос на разъяснение документации об аукционе не подавал. Просит в удовлетворении жалобы Заявителю отказать.

Заказчик в письменных пояснениях по существу жалобы сообщает, что документация об аукционе соответствует требованиям действующего законодательства. При составлении технического задания руководствовались следующим: - иглы для шприц-ручек BDMicro-FinePlus закупались для детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом; - пациенты, для которых закупался товар, обеспечены шприц-ручками. Поскольку иглы закупались для детей, диаметр и длина иглы в задании указаны минимальные - 31G 0,25-5мм. Кроме того, иглы указанного производителя не являются эксклюзивным товаром и имеются в наличии у различных поставщиков, что подтверждается результатами аукциона. Считает, что включение в техническое задание требований к размерам закупаемых игл не является ограничением для участников размещения заказа.

На заседании комиссии УФАС по Кировской области представители Заявителя уточнили требования жалобы, просят отменить аукцион, внести изменения в техническое задание документации об аукционе.

Считают, что указание в документации об аукционе товарного знака продукции (BDMicro-FinePlus) без сопровождения словами «или эквивалент» нарушает ст.34 Закона о размещении заказов и ч.2 ст.17 Закона о защите конкуренции. На рынке диабетической продукции представлены иглы для шприц-ручек различных производителей, так же как, собственно, и шприц-ручки. **Иглы** для шприц-ручек унифицированы и совместимы со шприц-ручками разных производителей, как

российских, так и иностранных и соответствуют требованиям международного стандарта ISO. Иглы для шприц - ручек имеют длину до 12мм, а применяемые у детей – 4мм, 5мм, 6 мм. На российском рынке представлены иглы производителей OwenMumford, BectonDickinson, NovoNordisk, Ypsomed, и только BectonDickinson предлагает длину иглы 5мм, остальные – 6 мм. Следовательно, требования технического задания ограничивают количество участников, чем нарушают ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии представили для обозрения иглы для шприц - ручек длиной 5мм и 6 мм, а также в подтверждение своих доводов: проспекты и инструкции шприц-ручек и игл для шприц-ручек различных производителей.

Представители Заказчика пояснили, что при составлении технического задания полагали, что «BDMicro-FinePlus» - наименование шприц-ручек, а не инсулиновых игл. Иглы размера (длина, диаметр) 31G 0,25-5мм могут поставить неограниченное количество участников, что и показали результаты аукциона.

Представители Уполномоченного органа сообщили, что в аукционе приняли участие 3 участника, снижение начальной (максимальной) цены - значительное.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные материалы по существу дела, комиссия Кировского УФАС РФ приходит к следующим выводам:

Согласно ч.2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг запрещается ограничение доступа к участию в торгах.

В соответствии с ч.2 ст.34 Закона о размещении заказа, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. В части 3 ст.34 Закона о размещении заказов предусмотрено, что документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки, которые должны сопровождаться словами «или эквивалент».

Кроме того, в соответствии с ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе не может содержать требование к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов в документации об открытом аукционе в электронной форме кроме требований, предусмотренных ст.34 Закона, должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В п.3 Информационной карты документации об аукционе указан предмет открытого аукциона по лоту №1 – «Иглы одноразовые стерильные для шприц-ручек BDMicro-FinePlus». В техническом задании документации об аукционе указаны характеристики закупаемого товара – «Иглы одноразовые стерильные для шприц-ручек BDMicro-FinePlus, размер 31G (0,25-5мм)».

На заседание комиссии Кировского УФАС представлены материалы, подтверждающие, что Micro-FinePlus является товарным знаком компании BectonDickinson (BD) и указание в техническом задании товара, без сопровождения словами «или эквивалент», ограничивает доступ к участию в торгах, что нарушает требования ч.3 ст.34 Закона о размещении заказов и ч.2 ст.17 Закона о защите конкуренции.

Из материалов дела, следует, что указание в техническом задании конкретного размера закупаемой продукции 31G (0,25-5мм) свидетельствует об ограничении количества участников размещения заказа, нарушении ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов и п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «БиоСистемы» обоснованной.

2. Выдать предписание:

- Уполномоченному органу – департаменту государственных закупок Кировской области об аннулировании аукциона № SBR 1012240208.

- Государственному заказчику – департаменту здравоохранения Кировской области об устранении нарушений Закона о размещении заказов при повторном размещении заказа.

3. Возбудить административное производство в отношении должностного лица государственного заказчика по факту нарушения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания для населения Кировской области, имеющего право на получение государственной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» по лоту №1.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

27.01.2011 г.

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Мильчакова В.В. – руководителя управления,

Членов комиссии:

Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ,
Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ,
Видягина С.П. – специалиста отдела КРЗ,
Парфенова А.Г. - специалиста отдела КРЗ,

на основании своего решения от 27.01.2011 г по делу № 05/03-11-з о нарушении государственным заказчиком департаментом здравоохранения Кировской области Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) при размещении заказа на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания для населения Кировской области, имеющего право на получение государственной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» по лоту №1 «Иглы одноразовые стерильные для шприц-ручек BDMicro-FinePlus»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу – департаменту государственных закупок Кировской области в срок **до 07.02.2011 года** аннулировать открытый аукцион в электронной форме № SBR 1012240208 на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания для населения Кировской области, имеющего право на получение государственной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» по лоту №1 «Иглы одноразовые стерильные для шприц-ручек BDMicro-FinePlus».

2. Государственному заказчику – департаменту здравоохранения Кировской области при повторном размещении государственного заказа способом открытого аукциона на поставку игл одноразовых стерильных для шприц-ручек не допускать нарушений:

- ч.3 ст.34 Закона о размещении заказов, ч.2ст.17 Закона о защите конкуренции, в документации об аукционе, устанавливая требований к товару, указывать товарный знак, сопровождая словами «или эквивалент».

- ч.3.1.ст.34 и п.1 ч.4ст.41.6 Закона о размещении заказов, не устанавливать конкретный размер закупаемых игл, используя для определения соответствия или эквивалентности предлагаемого товара максимальные и (или) минимальные значения показателей.

Информацию об исполнении предписания представить в срок **до 14 февраля 2011 года**.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

В.В.Мильчаков

Члены комиссии

А.М.Кузнецова
Т.Н.Фокина

С.П.Видягин
А.Г.Парфенов