

## **РЕШЕНИЕ № 1081/2019-КС**

по делу № 023/06/64-671/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 июля 2019 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ИП Миронцевой Д.В. (далее – Заявитель) на действия администрации МО г. Новороссийск, МБУ «Безопасный город» МО г. Новороссийск при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному ремонту группы зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30» (извещение № 0118300013319000615), в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системе.

Уполномоченным органом представлены извещение о проведении

электронного аукциона, документация об аукционе, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – администрацией МО г. Новороссийск проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по капитальному ремонту группы зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30» (извещение № 0118300013319000615).

Начальная (максимальная) цена контракта – **7 205 599, 00 руб.**

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно п.1) п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Раздел 2 «Описание объекта закупки» по поз. 53, 66 (файл лср1.xls) аукционной документации содержит:

53	<b>ТССЦ-101-2416</b>	Грунтовка «Бетоконтакт», КНАУФ	кг
66	<b>ТССЦ-113-8069</b>	Антисептик «НОРТЕКС-ДОКТОР», расход 0,12 кг/м <sup>2</sup>	кг

Раздел 2 «Описание объекта закупки» по поз. 44, 59 (файл лср2.xls) аукционной документации содержит:

44	<b>ТССЦ-101-2416</b>	Грунтовка «Бетоконтакт», КНАУФ	кг
59	<b>ТССЦ-113-8069</b>	Антисептик «НОРТЕКС-ДОКТОР», расход 0,12 кг/м <sup>2</sup>	кг

Раздел 2 «Описание объекта закупки» по поз. 41, 59 (файл лср3.xls) аукционной документации содержит:

41	<b>ТССЦ-101-2416</b>	Грунтовка «Бетоконтакт», КНАУФ	кг
59	<b>ТССЦ-113-8069</b>	Антисептик «НОРТЕКС-ДОКТОР», расход 0,12 кг/м <sup>2</sup>	кг

Раздел 2 «Описание объекта закупки» по поз. 20, 29, 31, 34 (файл лср4.xls) аукционной документации содержит:

20	<b>прайс-лист</b>	Труба полипропиленовая армированная алюминием Stabi PN20 FV-Plast Д-32 мм MAT=221/1,2/6,68	м
29	<b>прайс-лист</b>	Насосная станция Grundfos SCALA2-345 MAT=25780/1,2/6,68	компл.

31	<b>ТССЦ-302-0079</b>	кран шаровый муфтовый вапес для воды диаметром 25 мм со сгоном	шт.
34	<b>прайс-лист</b>	Фильтр для грубой очистки сетчатый для горячей воды с прямой промывкой Mini Plus-FF06, Honeywell Δ-25 мм MAT=7480/1,2/6,68	шт.

Раздел 2 «Описание объекта закупки» по поз. 2 (файл лср5.xls) аукционной документации содержит:

2	<b>прайс</b>	Водонагреватель Thermex ER 100 V combi, Номин. мощность: 1.5 кВт, Накопительный (бойлер) MAT=26590/1,2/6,68	компл.
---	--------------	--	--------

Раздел 2 «Описание объекта закупки» по поз. 2, 7, 8 (файл лср8.xls) аукционной документации содержит:

2	<b>ТССЦ-509-8213</b>	Счетчик электрической энергии электронный, трехфазный Меркурий 230АМ-03, 5(7,5) А	шт.
7	<b>ТССЦ-509-4585</b>	Выключатель одноклавишный для открытой проводки серии "Прима", марка А16-051, цвет белый	шт.
8	<b>ТССЦ-509-4594</b>	Выключатель двухклавишный для открытой проводки серии "Прима", марка А56-029, цвет белый	шт.

В п.4 Раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлено, что объем работ и затрат, составляющих предмет контракта, является проектная документация:

Состав проектной документации			
№ тома	Обозначение	Наименование	
1	АВ.1046.08.18 – А - ПЗ	Раздел 1. Пояснительная записка	
2	АВ.1046.08.18 – А - СПЗУ	Раздел 2. Схема планировочной организации земельного участка	
3	АВ.1046.08.18 – А – ПОКР (ПОС)	Проект организации капитального ремонта. Литер А,В,Г	
4.	АВ.1046.08.18 – А - АР	Архитектурно-строительные решения. Литер А	
5	АВ.1046.08.18 – А - АР	Архитектурно-строительные решения. Литер Б	
6	АВ.1046.08.18 – А-АР	Архитектурно-строительные решения. Литер В	
7	АВ.1046.08.18 – А-АР	Архитектурно-строительные решения. Литер Г	
8	АВ.1046.08.18 – А - НК	Наружная ливневая канализация	
9	АВ.1046.08.18 – А - ОВ	Отопление и вентиляция. литер А,В,Г	
		Силовое электрооборудование.	

Объем работ  
и затрат,  
составляющих  
предмет  
контракта

10	АВ.1040.08.18 – А - ЭИМ	литер А, В, Г
11	АВ.1046.08.18 – А- ВК	Водопровод и канализация. литер А, В, Г
Состав сметной документации		
	Сводный сметный расчет	Капитальный ремонт группы зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30
	Локальный сметный расчет № 1	Капитальный ремонт группы зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30, литер. А
	Локальный сметный расчет № 2	Капитальный ремонт группы зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30, литер. В
	Локальный сметный расчет № 3	Капитальный ремонт группы зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30, литер. Г
	Локальный сметный расчет № 4	Капитальный ремонт группы зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30, Отопление
	Локальный сметный расчет № 5	Капитальный ремонт группы зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30, Водопровод
	Локальный сметный расчет № 6	Капитальный ремонт группы зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30, Вентиляция
	Локальный сметный расчет № 7	Капитальный ремонт группы зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30, Канализация
	Локальный сметный расчет № 8	Капитальный ремонт группы зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30, Электроснабжение
	Локальный сметный расчет № 9	Капитальный ремонт группы зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30, Литер А. Лестница
	Локальный сметный расчет № 10	Капитальный ремонт группы зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30, Входная группа, литер А
	Локальный сметный расчет № 11	Капитальный ремонт группы зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30, Отмостка литер А, В, Г
	Локальный сметный	Капитальный ремонт группы зданий и

	расчет № 12	сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30, лит.Г. Благоустройство
	Локальный сметный расчет № 13	Капитальный ремонт группы зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30, Водоотведение
	Локальный сметный расчет № 14	Капитальный ремонт группы зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30, Ограждение
	Локальный сметный расчет № 15	Капитальный ремонт группы зданий и сооружений, расположенных по адресу: г. Новороссийск, ул. Энгельса/Цедрика, 54/30, Фасад лит.В
Ведомости объемов работ		
	Ведомость объемов работ № 1	литер А
	Ведомость объемов работ № 2	литер В
	Ведомость объемов работ № 3	литер Г
	Ведомость объемов работ № 4	литер Б,б, Г1
	Ведомость объемов работ № 5	капитальный ремонт объектов внешнего благоустройства (покрытие, ограждения, отмостка)

В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ в другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей

объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Согласно части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года N 87.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

Следовательно, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика.

Таким образом, размещенная Заказчиком аукционная документация соответствует Закону о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Миронцевой Д.В. необоснованной.

2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300013319000615).