

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 06 ноября 2014 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 18 ноября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,

Калинина О.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член комиссии

рассмотрев дело № 52, возбужденное 25.08.2014 года по признакам нарушения Департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска (630099, г. Новосибирск, ул. Красный проспект, 34) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ООО «Похоронный дом Осирис» (вх. №7746 от 21.07.2014). 06.08.2014 из прокуратуры г. Новосибирска поступило аналогичное обращение ООО «СибЭкос» (вх. №811). Заявители сообщают следующее.

В соответствии с ФЗ от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – закон о местном самоуправлении) к вопросам местного значения относится, в том числе, организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Пунктом 2 статьи 25 ФЗ от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее- закон о погребении) установлено, что организацию похоронного дела осуществляют органы местного самоуправления, тогда как погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляется специализированными службами.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 99 ЗК РФ от 25.10.2001 №136-ФЗ (далее – ЗК РФ) земли военных и гражданских захоронений относятся к землям историко-культурного назначения, а полномочия по предоставлению земельных участков в силу статьи 29 ЗК РФ осуществляются органами местного самоуправления в пределах их компетенции. Таким образом, предоставление земельного участка непосредственно под захоронение (погребение) тела умершего также относится к полномочиям органов местного самоуправления. В нарушение вышеуказанного действующего законодательства мэрия г. Новосибирска наделила функциями местного самоуправления отдельного хозяйствующего субъекта МБУ «Ритуальные

услуги», а именно, наделила правом отведения земельного участка для захоронения и ведения журнала регистрации захоронений. Передача функций органов местного самоуправления отдельно хозяйствующему субъекту по выдаче разрешений на выделение участка земли под захоронение ведет к созданию преимущественных условий деятельности МБУ «Ритуальные услуги» как хозяйствующего субъекта, а также ограничивает конкуренцию путем создания неравных условий деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на рынке оказания ритуальных услуг.

В соответствии с решением городского Совета Новосибирска от 24.05.2006 №253 «О порядке деятельности общественных кладбищ на территории г. Новосибирска» предоставление участка для погребения умершего производится структурным подразделением МБУ «Ритуальные услуги», в чьем ведении находятся общественные кладбища города. Ответственность за своевременную подготовку могил возлагается на администрацию кладбищ. В г. Новосибирске данную услугу на общественных кладбищах предоставляет МБУ «Ритуальные услуги» по тарифам, установленным мэрией. По мнению заявителей, это является нарушением действующего законодательства, поскольку в части 2 статьи 3 ФЗ от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления ФЗ и (или) законами субъектов РФ, функций и полномочий муниципальных заказчиков. В соответствии со ст. 9 ФЗ от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» на специализированные службы по вопросам похоронного дела возложена обязанность по оказанию услуг, составляющих гарантированный перечень. При этом, стоимость этих услуг возмещается специализированной службе в десятидневный срок за счет Пенсионного фонда РФ, федерального бюджета, Фонда социального страхования РФ или бюджета субъекта РФ. Содержание приведенных норм свидетельствует о том, что услуги по погребению относятся к муниципальным нуждам. Следовательно, в случае отсутствия на территории городского округа специализированной службы по вопросам похоронного дела, созданной органом местного самоуправления в соответствии с законом о погребении, функции данной службы передаются по итогам публичных процедур.

Руководствуясь пунктом 1 части 8 статьи 44 ФЗ от 26.07.2006 № 135 – ФЗ "О защите конкуренции" в отношении Департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска возбуждено дело №52 от 25.08.2014 о нарушении антимонопольного законодательства.

26.08.2014 ООО «Похоронный дом Осирис» представило следующее дополнение к заявлению (вх. №9221).

В августе 2011 г. в ООО «Похоронный дом Осирис» обратились граждане с которыми были заключены договоры об оказании ритуальных услуг.

Для получения разрешения на захоронение представитель заявителя обратился в МБУ «Ритуальные услуги», которое мэрия г. Новосибирска наделила функциями органа местного самоуправления.

В свою очередь Городской совет своим решением № 253 от 24 мая 2006 года с изменениями и дополнениями 21.12.2011 №516, указал, что место для захоронения выделяется структурным подразделением МБУ «Ритуальные услуги» (п.2.2), на основании п. 8.2. МБУ «Ритуальные услуги» выдает пропуск для проезда катафалка на кладбище.

В вышеуказанных случаях обращения граждан в адрес ООО «Похоронный дом Осирис» для заключения договора на организацию похорон покойного представитель заявителя обратился в адрес МБУ «Ритуальные услуги» для получения специального разрешения для копки могилы своими силами и за свой счет облагораживание могилы, въезда катафалка на территорию кладбища с телом покойного, но получил безосновательный отказ, который получен в присутствии двух свидетелей. Чтобы не сорвать похороны и выполнить все взятые на себя обязательства заявитель был вынужден в части расторгнуть договор и разъяснить клиенту, что МБУ «Ритуальные услуги» не дает разрешение на копку могилы, на въезд катафалка, и облагораживание могилы и что договор должен быть заключен непосредственно с МБУ «Ритуальные услуги» тем самым из-за незаконных действий МБУ «Ритуальные услуги» ООО «Похоронный дом Осирис» не получил прибыль.

10.09.2014 ООО «Похоронный дом Осирис» представило следующее дополнение к заявлению (вх. №10014).

Заявитель считает, что МБУ «Ритуальные услуги» подлежит привлечению в качестве ответчика, поскольку своим доминирующим положением на рынке похоронных услуг препятствует велению законной предпринимательской деятельности, это выражается в отказе в выдаче разрешений для проведения разного рода работ на кладбищах. Новые формы и правовой статус бюджетных учреждений вводятся Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Закон №83-ФЗ).

ООО «Похоронный дом Осирис» полагает, что в действиях МБУ «Ритуальные услуги» усматривается нарушение антимонопольного законодательства, предусмотренное ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции», это выражается в запрете проведения каких либо работ на территории кладбищ, которые обслуживает МБУ «Ритуальные услуги».

Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска представил следующие объяснения (вх. №10014 от 15.09.2014).

В соответствии с п. 23 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №135 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относятся организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Согласно п. 2 ст. 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Статьей 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» предусмотрено, что органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с указанным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления районов, поселений и городских округов.

Согласно п. 21 ч. 4 ст. 42 Устава города Новосибирска, принятого решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616, обеспечение организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения относится к полномочиям мэрии города Новосибирска.

Из содержания п. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» следует, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают следующими полномочиями, в частности, создают муниципальные предприятия и учреждения, финансируют муниципальные учреждения, формируют и размещают муниципальный заказ, устанавливают тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

В силу п. 4 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

Во исполнение вышеуказанных норм законодательства распоряжением мэрии города Новосибирска от 26.01.2005 № 345-р было создано муниципальное бюджетное учреждение «Ритуальные услуги». Распоряжением мэрии города Новосибирска от 16.02.2005 № 891-р были внесены изменения в наименование учреждения - муниципальное бюджетное учреждение «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуальные услуги».

Решением Совета депутатов г. Новосибирска от 09.10.2007 № 707 «О департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска», утверждено Положение о департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее именуемое - Положение). В соответствии с указанным Положением организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к основным задачам департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (пункт 2.3.), обеспечение организации похоронного дела, ритуальных услуг и содержания мест захоронения - к функциям департамента (пункт 3.20).

Принимая во внимание указанное, МБУ «Ритуальные услуги» является организацией, созданной для обеспечения исполнения полномочий органов

местного самоуправления по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения, в порядке, предусмотренном действующим законодательством. Полномочия, которыми наделено МБУ «Ритуальные услуги» в соответствии с Уставом, также соответствуют полномочиям, предоставленным учреждению в соответствии с вышеуказанными нормами действующего законодательства. В связи с указанным, в действиях департамента промышленности инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска нарушение антимонопольного законодательства отсутствует.

Комиссия Новосибирского УФАС России на своем заседании выслушала доводы представителей ООО «Осирис», ООО «СибЭкос», изложенные в заявлении.

Комиссия Новосибирского УФАС России на своем заседании выслушала доводы представителя Департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска, изложенные в объяснении по делу.

Комиссия Новосибирского УФАС России на своем заседании выслушала доводы представителя МБУ «Ритуальные услуги» «...», которая пояснила следующее.

МБУ «Ритуальные услуги» создано в соответствии с ФЗ от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в целях обеспечения исполнения полномочий органов местного самоуправления по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения. МБУ «Ритуальные услуги» не является хозяйствующим субъектом. Это некоммерческая организация. В уставе МБУ «Ритуальные услуги» прописано, что оно вправе осуществлять деятельность, приносящую доход. На договорной основе МБУ «Ритуальные услуги» может осуществить копку могил. Но денежные средства от такой деятельности идут на цели, для которых создано учреждение, в частности, для содержания мест захоронения.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Пунктами 1 и 4 статьи 18 Закона о погребении установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, данные органы также определяют порядок деятельности общественных кладбищ. Согласно пункту 2 статьи 25 названного Закона организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. При этом погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Подпунктом 23 части 1 статьи 16 Закона о местном самоуправлении организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения городского округа. При этом из положений части 3 статьи 17 и части 1 статьи 2 данного Закона следует, что решение вопросов местного значения осуществляется населением и(или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Возможность передачи общественных кладбищ в ведение хозяйствующего субъекта и наделения хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения указанными законами не предусмотрена.

В части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции содержится запрет на совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов. Часть 1 названной статьи запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

ФЗ «О погребении и похоронном деле» не определен порядок подготовки могилы под захоронение на общественных кладбищах. Таким образом, любой гражданин или организация вправе собственными силами производить копку могил. Данные услуги не относятся к муниципальным нуждам.

МУ г. Новосибирска «Ритуальные услуги» создано 26.01.2005 распоряжением мэрии г. Новосибирска №345-р. 16.02.2005 указанная организация переименована в МУ г. Новосибирска «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуальные услуги» (распоряжение мэрии г. Новосибирска №891-р от 16.02.2005).

МУ г. Новосибирска «Ритуальные услуги» представило Новосибирскому УФАС России Устав МБУ г. Новосибирска «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуальные услуги», утвержденный 07.11.2012 № 85-од.

В соответствии с пунктом 1.5 Устава учреждение является некоммерческой организацией.

Предметом и видами деятельности Учреждения в соответствии с п. 2.2 Устава являются:

- организация работ по содержанию и благоустройству кладбищ города Новосибирска и мест захоронения, уходу за могилами (уборка участка вокруг холма могилы, восстановление опавшей могилы, снятие и установка ограды, креста, снятие цветника, демонтаж памятника), и связанные с ними услуги;
- предоставление места для захоронения, в том числе сервисного семейного захоронения, предоставления склепа;
- услуги по передаче колумбарной ячейки в бессрочное пользование;
- проведение работ по копке могилы;
- осуществление на договорной основе комплекса услуг по организации похорон умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при Отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, кроме того, услуг по перезахоронению (эксгумации);
- услуги по предоставлению траурного зала;
- захоронение биологических останков умерших;
- захоронение праха животных;

- организация и предоставление торговых мест, рабочих мест и зон, торгово-выставочных площадок на общественных кладбищах города Новосибирска;
- предоставление бесплатных услуг информационно-справочной службы по вопросам похоронного дела;
- материально-техническое обеспечение ритуально-похоронной деятельности Учреждения и развитие его объектов.

Учреждение может осуществлять приносящую доход деятельность: организация работ по содержанию и благоустройству кладбищ города Новосибирска и мест захоронения, уходу за могилами (уборка участка вокруг холма могилы, восстановление опавшей могилы, снятие и установка ограды, креста, снятие цветника, демонтаж памятника), и связанные с ними услуги (п. 2.6 Устава):

- предоставление места для захоронения, в том числе сервисного семейного
- захоронения, предоставление склепа;
- услуги по передаче колумбарной ячейки в бессрочное
- пользование; проведение работ по копке могилы;
- осуществление на договорной основе комплекса услуг по организации похорон умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, кроме того, услуг по перезахоронению (эксгумации);
- услуги по предоставлению траурного зала;
- захоронение биологических останков умерших;
- захоронение праха животных и т.д.

Директором МБУ «Ритуальные услуги» утвержден прејскурант на услуги учреждения с 02.01.2014. ООО «Осирис» представлена копия чека от 27.08.2011 по оплате услуг по копке могилы в сумме 4305 руб (умерший «...»).

Таким образом, МБУ «Ритуальные услуги» осуществляет деятельность, приносящую ему доход.

В соответствии со ст. 4 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции», под хозяйствующим субъектом понимается индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Поскольку МБУ «Ритуальные услуги» осуществляет деятельность, приносящую ему доход, оно является хозяйствующим субъектом в понятии, установленном статьей 4 Федерального закона № 135-ФЗ и осуществляет свою деятельность на рынке организации похорон и оказания, связанных с ними услуг.

Таким образом, наделение хозяйствующего субъекта МБУ г. Новосибирска

«Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуальные услуги» функциями органа местного самоуправления уставом, утвержденным начальником департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска 07.11.2012 № 85-од. (п.п. 2.2, 2.6) приводит к совмещению функций хозяйствующего субъекта и органа местного самоуправления и содержит нарушение ч.3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Наделение МБУ «Ритуальные услуги» указанными функциями органа местного самоуправления, предоставляет ему конкурентные преимущества перед другими хозяйствующими субъектами, также работающими на рынке организации похорон, включая услуг по копке могил, может повлечь препятствование деятельности конкурентам на данном рынке путем отказов в проведении работ на кладбищах (копка могил, установка надмогильных сооружений и др.), возникновению у них убытков. Результатом таких действий может стать уход таких хозяйствующих субъектов с рынка организации похорон, включая услуг по копке могил на кладбищах, находящихся в ведении МБУ «Ритуальные услуги» и сокращение хозяйствующих субъектов на данном рынке, что является в соответствии п.17 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» признаком ограничения конкуренции.

Новосибирское УФАС России не принимает доводы Департамента промышленности, инноваций и предпринимательства МБУ «Ритуальные услуги» о законности деятельности МБУ «Ритуальные услуги» по следующим основаниям.

Действующее законодательство не запрещает органам местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения создавать муниципальные предприятия и учреждения.

Однако ч. 3. ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на совмещение функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов и наделение хозяйствующих субъектов функциями органа власти.

Поскольку МБУ «Ритуальные услуги» является хозяйствующим субъектом в понимании ФЗ «О защите конкуренции», Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства, наделив его функциями органа местного самоуправления по организации ритуальных услуг, согласно уставу, нарушил ч.3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия Новосибирского УФАС России отказывает ООО «Похоронный дом Осирис» в привлечении МБУ «Ритуальные услуги» в качестве ответчика по следующим основаниям.

ФЗ от 26.07.2006 N 135 – ФЗ "О защите конкуренции" не содержит нормы, позволяющей возбуждать и рассматривать дела о нарушении антимонопольного законодательства, выразившегося в осуществлении функций органа местного самоуправления в отношении хозяйствующего субъекта.

Часть 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет на совмещение функций органа власти и функций хозяйствующих субъектов и наделение хозяйствующих субъектов функциями органа власти.

МБУ «Ритуальные услуги» создано мэрией г. Новосибирска. В соответствии с п. 2

ст. 9.2 ФЗ от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

МБУ «Ритуальные услуги» осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом, утвержденным Департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства.

Таким образом, Новосибирским УФАС России правомерно возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска, наделившего МБУ «Ритуальные услуги» функциями органа местного самоуправления.

Что касается отказов МБУ «Ритуальные услуги» в выдаче разрешений для проведения разного рода работ на кладбищах, то необходимо учитывать следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (ч.1 ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции»).

Согласно п. 1 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Предоставление места для захоронения, выдача разрешений на проведение каких-либо работ на кладбище и иные функции органа местного самоуправления в сфере организации ритуальных услуг не являются товаром в понимании ФЗ «О защите конкуренции», следовательно, отсутствует и соответствующий товарный рынок, доминирующее положение на нем.

Таким образом, к указанным заявителям действиям МБУ «Ритуальные услуги» неприменима ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Основания для прекращения рассмотрения дела по ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» отсутствуют.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьи 50 Федерального закона от

РЕШИЛА:

1. Признать Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска нарушившим часть 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в наделении хозяйствующего субъекта МБУ г. Новосибирска «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуальные услуги» следующими функциями органа местного самоуправления в соответствии с Уставом, утвержденным приказом начальника департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска от 07.11.2012 №85-од.

2. Признать имеющиеся материалы дела достаточными для выдачи Департаменту промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью прекращения нарушения Департаменту промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно, в срок до 22.12.2014 исключить из устава МБУ «Ритуальные услуги», утвержденного приказом начальника департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска от 07.11.2012 №85-од, положения, по которым оно совмещает функции органа местного самоуправления и хозяйствующего субъекта.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению, устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №73

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

18 ноября 2014 г.
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 18.11.2014 по делу № 52, возбужденному 25.08.2014 г., о нарушении Департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска (630099, г. Новосибирск, ул. Красный проспект, 34) части 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Департаменту промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска прекратить нарушение части 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в наделении хозяйствующего субъекта МБУ г. Новосибирска «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуальные услуги» функциями органа местного самоуправления в соответствии с Уставом, утвержденным приказом начальника департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска от 07.11.2012 №85-од.

С целью исполнения настоящего предписания Департаменту промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно, в срок до 22.12.2014 исключить из устава МБУ «Ритуальные услуги», утвержденного приказом начальника департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска от 07.11.2012 №85-од, положения, по которым оно совмещает функции органа местного самоуправления и хозяйствующего субъекта.

2. Об исполнении пункта 1 настоящего предписания Департаменту промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска сообщить в Новосибирское УФАС России 25.12.2014, с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

