УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 503-155

РЕШЕНИЕ

по делу № Т19/02-223

Резолютивная часть решения оглашена 18.01.2019 года

В полном объеме решение изготовлено 23.01.2019 года г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии:
члены комиссии:

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № Т19/02-223 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Новые традиции» (далее – ООО «Новые традиции», Заявитель) на действия Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Тюменской области «Тюменский колледж водного транспорта» (далее – ГАПОУ ТО «Тюменский колледж водного транспорта», Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг на объектах ГАПОУ ТО «Тюменский колледж водного транспорта», извещение № 31807303576, в присутствии представителя Заявителя – Б... (доверенность от 22.04.2018), в присутствии представителей Заказчика: Ш... (Решение № 124-рп от 07.05. 2007), Т... (доверенность от 14.01.2019), У... (доверенность от 14.01.2019),

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 09.01.2019 (вх. № 86) поступила жалоба ООО «Новые традиции» на действия ГАПОУ ТО «Тюменский колледж водного транспорта» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг на объектах ГАПОУ ТО «Тюменский колледж водного транспорта», извещение № 31807303576.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация, о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России http://tyumen.fas.gov.ru.

Из доводов жалобы следует, что в соответствии с протоколом № 46 от 27.12.2018 комиссией Заказчика неправомерно отклонена заявка ООО «Новые традиции» на основании п. 6.3 Документации в связи с отсутствием в составе заявки формы 3.4 Документации - «Сметы затрат на оказании клининговых услуг». В связи с чем, считает, что Заказчиком нарушены требования Закона о закупках.

Присутствующией на рассмотрении жалобы представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, пояснив, что среди поступивших документов к заявке ООО «Новые традиции» на участие в запросе предложений по средствам электронной торговой площадки (далее – ЭТП), документ - «Смета затрат на оказание клининговых услуг» отсутствовал. В связи с чем, на основании п. 6.3 Документации и п. 13.1 Положения о закупке, заявка ООО «Новые традиции» была отклонена закупочной комиссией Заказчика.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения, Комиссия Тюменского УФАС России установила следующее.

Согласно ст. 2 Закона о закупках заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, Решением наблюдательного совета № 5/2017 от 18.08.2017 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ ТО «Тюменский колледж водного транспорта» (далее – Положение о закупке), размещено (опубликовано) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru.

Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность ГАПОУ ТО «Тюменский колледж водного транспорта» и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для его нужд, в том числе порядок подготовки и проведения закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать внутреннему положению о закупке, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

При этом не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

Заказчиком 14.12.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31807303576 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг на объектах ГАПОУ ТО «Тюменский колледж водного транспорта», а также размещена документация о проведении запроса предложений в электронной форме (далее – Документация).

Начальная цена – 4 216 253 61 руб.

Пунктом 3 раздела 2 Информационной карты Документации установлены требования к документам, входящих в состав заявки на участие в запросе предложений. Так, пп. 2 настоящего пункта установлены документы, подтверждающие предложение участника по цене услуг – «Смета затрат на оказание клининговых услуг на объектах ГАПОУ ТО «Тюменский колледж водного транспорта», составленная по форме, содержащейся в разделе 3 Документации запроса предложений.

Согласно разделу 3 Документации, Смета затрат на оказание клининговых услуг на объектах ГАПОУ ТО «Тюменский колледж водного транспорта» должна быть представлена в составе заявки и оформлена по форме 3.4 Документации.

В соответствии с п. 6.3 Документации комиссия по закупкам обязана отклонить заявку участника в случаях, установленных пунктом 13.1 Положения о закупках.

Согласно п. 13.1 Положения о закупках комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен один из фактов, в том числе, непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки.

В ходе рассмотрения дела установлено, что в соответствии с протоколом заседания комиссии № 43 от 26.12.2018 было подано 8 заявок.

Согласно протоколу заседания комиссии № 46 от 27.12.2018, заявка ООО «Новые традиции» признана не соответствуещей требованиям Документации, так как в составе заявки отсутствует документ, заполненный по Форме 3.4 - «Смета затрат на оказание клининговых услуг на объектах ГАПОУ ТО «Тюменский колледж водного транспорта» и в связи с чем была отклонена закупочной комиссией Заказчика в соответствии с п. 6.3 Документации и п. 13.1 Положения о закупках.

На заседании Комиссии, представители Заказчика представили скиншот со своего личного кабинета с ЭТП заявки ООО «Новые

традиции». В перечне документов к заявке, документ по Форме 3.4 Смета, отсутствовал.

Кроме того, ООО «Новые традиции» в адрес Заказчика обращалось за разъяснениями по вопросу отклонения заявки и указывало на то, что данный документ был прикреплен к вкладке «Ценовое предложение». Однако, Заказчиком при просмотре со своего личного кабинета вкладка «Ценовое предложение» не содержала каких-либо прикрепленных документов.

Учитывая то обстоятельство, что в составе заявки ООО «Новые традиции» отсутствовал документ «Смета затрат на оказание клининговых услуг на объектах ГАПОУ ТО «Тюменский колледж водного транспорта», требование по предоставлению которого установлены пп. 2 п. 3 раздела 2 Информационной карты Документации, закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «Новые традиции» на участие в в запросе предложений в электронной форме.

При этом, в силу общих принципов гражданского законодательства, хозяйствующие субъекты несут риск наступления последствий совершения или не совершения ими действий.

Оценив все доказательства и доводы, представленными лицами, участвующими в деле, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что действия закупочной комиссии Заказчика являются правомерными и не нарушающими требования Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия Тюменского УФАС России считает жалобу ООО «Новые традиции» необоснованной.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Новые традиции» на действия Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Тюменской области «Тюменский колледж водного транспорта» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг на объектах ГАПОУ ТО «Тюменский колледж водного транспорта», извещение № 31807303576, необоснованной.

Председатель Комиссии:

ЧленыКомиссии:

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.