МУП «Энергетический ресурс» Некрасовского муниципального района

152260, Ярославская обл.,

Некрасовский р-н, пос. Некрасовское,

ул. Советская , д. 178, строение 5
nekresurs@mail.ru

МУП «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг Некрасовского муниципального района»

152260, Ярославская обл., Некрасовский р-н, рп. Некрасовское, ул. Советская, д. 135

nekrasrkc@yandex.ru

<>

ПРОТОКОЛ

по делу № 076/04/9.16-12/2020 об административном правонарушении

30 января 2020 года г. Ярославль

Главный специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Гробова В.С., рассмотрев материалы проверки по заявлению <> (вх. № 11149 от 11.11.2019) о нарушении муниципальным унитарным предприятием «Энергетический ресурс» Некрасовского муниципального района (далее – МУП «Энергетический ресурс» Некрасовского муниципального района) статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»), по результатам административного расследования, проведенного в соответствии с определением от 13.01.2020 по делу № 076/04/9.16-12/2020, составил настоящий протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 6 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении МУП «Энергоресурс» Некрасовского муниципального района, ИНН 7621010075, ОГРН 1147627001752, юридический адрес: 152260, Ярославская обл., Некрасовский р-н, пос. Некрасовское, ул. Советская, д. 178, строение 5,

в присутствии директора МУП «Энергоресурс» Некрасовского муниципального района Голубева В.В. (по паспорту 7803 904091),

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление <> (вх. № 11149 от 11.11.2019) о нарушении МУП «Энергетический ресурс» Некрасовского муниципального района статьи 13 ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

МУП «Энергетический ресурс» Некрасовского муниципального района осуществляет деятельность по производству и передаче тепловой энергии на многоквартирный дом по адресу:<>. В многоквартирном доме общедомовой прибор учета тепловой энергии не установлен.

МУП «Энергетический ресурс» Некрасовского муниципального района в письме №838 от 05.12.2019 указало, что МУП «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг Некрасовского муниципального района» (управляющей организацией) был выполнен проект установки приборов коммерческого учета. Согласно данным проекта необходимо установить три узла коммерческого учета (на каждую врезку в магистральные тепловые сети). Возможна в том числе установка одного узла коммерческого учета с реконструкцией системы отопления подвального помещения многоквартирного дома, но стоимость существенно возрастет из-за затрат на проектирование и монтаж системы трубопроводов отопления, соединяющих все три тепловые узла многоквартирного дома в один. Указанные варианты были предложены управляющей организацией на собрании собственников, решение принято не было.

МУП «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг Некрасовского муниципального района» в ответе №717 от 30.12.2019 на запрос Ярославского УФАС России пояснило, что переписки с МУП «Энергетический ресурс» Некрасовского муниципального района по вопросу установки прибора учета в многоквартирном доме не велось. В 2011-2012 годах управляющей организацией проводилось собрание жителей многоквартирного дома по указанному вопросу. От оформления протокола и установки общедомового прибора учета жители отказались. Перед проведением собрания приглашалась специализированная организация для определения стоимости установки прибора учета, но в связи с тем, что жители отказались от установки прибора учета, данная организация проект не выполняла.

12.03.2019 <> обратилась МУП «Энергетический ресурс» Некрасовского муниципального района с заявлением, в котором просила рассмотреть вопрос установки общедомового прибора учета тепловой энергии, указала собранием собственников решение по указанному вопросу не принято.

МУП «Энергетический ресурс» Некрасовского муниципального района представило ответ №481 на данное обращение, датированный 04.07.2019, в котором изложило следующее. МУП «Энергетический ресурс» Некрасовского муниципального района осуществляет деятельность по установке приборов коммерческого учета и обязано заключить соответствующий договор. Предприятие предложило решить вопрос установки общедомового прибора учета и заключении соответствующего договора на общем собрании собственников многоквартирного дома, указало на ранее изложенные варианты установки.

<> пояснила, что ответ до настоящего времени не получен.

За нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности предусмотрена административная ответственность по статье 9.16 КоАП РФ.

Из положений Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491 (далее - Правила № 491), следует, что коллективные (общедомовые) **приборы учета** потребляемых ресурсов **входят в состав общего имущества** собственников помещений в многоквартирном доме.

Таким образом, **исполнитель** коммунальных услуг (управляющая организация) в соответствии с заключенным договором управления многоквартирным домом, содержащим положения об обслуживании общего имущества собственников помещений в

многоквартирном доме, и в силу пункта 5 части 1.1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации **должен обеспечивать постоянную готовность** инженерных коммуникаций, **приборов учета** и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к осуществлению поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирном доме.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 146 ЖК РФ плата за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме включает в себя плату за содержание жилого помещения, включающую в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, **за содержание и текущий ремонт общего имущества** в многоквартирном доме, за коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме.

Собственники жилых домов несут расходы на их содержание и ремонт, а также оплачивают коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными, в том числе в электронной форме с использованием системы, с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.

Согласно подпункту "к" пункта 11 Правил № 491 **содержание общего имущества включает в себя в том числе обеспечение исполнителем надлежащей эксплуатации (осмотры, техническое обслуживание, поверка приборов учета и т.д.) коллективных (общедомовых) приборов учета потребляемых ресурсов.**

Таким образом, при управлении многоквартирным домом управляющей организацией, товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом **обязанность собственников по обеспечению надлежащей эксплуатации этих приборов учета переходит к лицу, ответственному за содержание общего имущества в многоквартирном доме за счет платы за содержание жилого помещения** (Письмо Минстроя России от 18.09.2015 # 30162-ОЛ/04 о действиях по эксплуатации приборов учета коммунальных услуг).

Согласно пункту 6 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановления Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 **установка приборов учета расхода тепловой энергии на отопление и горячее водоснабжение**, расхода холодной и горячей воды на здание, а также установка поквартирных счетчиков горячей и холодной воды (при замене сетей) входит в перечень мероприятий, производимых **при капитальном ремонте.**

Пунктами 1 и 4.1 части 2 статьи 44 ЖК РФ закреплено, что **к компетенции общего собрания собственников** помещений в многоквартирном доме **относятся принятие решений о текущем и капитальном ремонте общего имущества в многоквартирном доме.**

Согласно статье 9 ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности помимо прочего осуществляется путем установления обязанности по учету используемых энергетических ресурсов; требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений; порядка исполнения обязанностей, предусмотренных данным Федеральным законом; иных мер государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с данным Федеральным законом.

Частью 1 статьи 13 ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» установлено, что производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Требования статьи 13 ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» в части организации учета используемых энергетических ресурсов распространяются на объекты, подключенные к системам централизованного теплоснабжения.

До 1 июля 2012 года собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Федерального закона, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию. **При этом многоквартирные дома в указанный срок должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета** используемых воды, **тепловой энергии**, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемых воды, электрической энергии (**часть 5** статьи 13 ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»).

С 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, **тепловой энергией**, электрической энергией **или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов**, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, **обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.**

Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Цена такого договора определяется соглашением сторон.

До 1 июля 2010 года организации, указанные в части 9 настоящей статьи, **обязаны предоставить лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, предложения об оснащении объектов, указанных в части 5 настоящей статьи, приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых осуществляют указанные организации (часть 10** статьи 13 ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»**)**.

Приказом Минэнерго РФ от 16.04.2010 № 178 утверждена примерная форма предложения об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов.

До 1 июля 2013 года организации, указанные в части 9 настоящей статьи, **обязаны совершить действия по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми и передачу которых указанные организации осуществляют, объектов, инженерно-техническое оборудование которых непосредственно присоединено к принадлежащим им сетям инженерно-технического обеспечения и которые в нарушение требований частей 3 - 6.1 и 8 настоящей статьи не были оснащены приборами учета используемых энергетических ресурсов в установленный срок.**

Лицо, не исполнившее в установленный срок обязанности по оснащению данных объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов, должно обеспечить допуск указанных организаций к местам установки приборов учета используемых

энергетических ресурсов и оплатить расходы указанных организаций на установку этих приборов учета, и не должно препятствовать вводу их в эксплуатацию.

В случае отказа от оплаты расходов в добровольном порядке лицо, не исполнившее в установленный срок обязанности по оснащению данных объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов, должно также оплатить понесенные указанными организациями расходы в связи с необходимостью принудительного взыскания **(часть 12** статьи 13 ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»**).**

Исходя из анализа перечисленных норм, действующее законодательство предусматривает поэтапный механизм оснащения объектов приборами учета потребляемых коммунальных ресурсов.

До 1 июля 2010 года теплоснабжающие и/или теплосетевые организации, обязаны предоставить управляющим организациям предложения об оснащении многоквартирных домов приборами учета, используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

Собственники помещений в многоквартирных домах в срок до 01.07.2012 года, обязаны обеспечить оснащение многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета тепловой энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

В случае же неисполнения собственники помещений в многоквартирных домах обязанности по установке приборов учета тепловой энергии в силу положений части 12 статьи 13 ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» обязанность по оснащению объектов приборами учета тепловой энергии в срок до 01.07.2013 года возложена на ресурсоснабжающую организацию; при этом ресурсоснабжающая организация обязана предпринять все необходимые меры по установке приборов учета за свой счет с последующим возмещением понесенных расходов за счет указанных лиц.

Исходя из представленных письменных пояснений и документов следует, что МУП «Энергетический ресурс» Некрасовского муниципального района соответствующих предложений об оснащении прибором учета тепловой энергии многоквартирного дома по адресу: <>, МУП «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг Некрасовского муниципального района» не направляло, прибор учета самостоятельно не установило, что является нарушением частей 10 и 12 статьи 13 ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» за нарушение которых предусмотрена ответственность частями 6 и 12 статьи 9.16 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 6 и **частью 12** (**за исключением коллективных (общедомовых)**, индивидуальных и общих (для коммунальных квартир) **приборов учета используемых энергетических ресурсов в многоквартирных домах**, жилых домах) статьи 9.16 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 23.55 КоАП РФ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный жилищный надзор рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 4, 5 и **частью 12 (в части коллективных (общедомовых),** индивидуальных и общих (для коммунальных квартир**) приборов учета используемых энергетических ресурсов в многоквартирных домах,** жилых домах) статьи 9.16.

В соответствии с частью 6 статьи 9.16 КоАП РФ несоблюдение организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, **требования о предоставлении** собственникам жилых домов, садовых домов, лицам, представляющим их интересы, собственникам помещений в многоквартирных домах, **лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов**, если предоставление указанных предложений таким лицам является обязательным

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Неисполнение обязанности по направлению предложений об установке прибора учета представляет собой длительное, непрекращающееся невыполнение предприятием установленной ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» обязанности, а, соответственно, вмененняемое правонарушение является длящимся и срок давности привлечения к административной ответственности за совершение указанного правонарушения административным органом не пропущен.

В действиях МУП «Энергетический ресурс» Некрасовского муниципального района содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 9.16 КоАП РФ,

Правонарушение совершено в 2020 году

Место совершения правонарушения – Ярославская область, Некрасовский район.

Потерпевшим по делу является МУП «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг Некрасовского муниципального района».

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

_____

С протоколом ознакомлен_____

Права и обязанности разъяснены_____

Подпись лица в отношении которого ведется производство об административном правонарушении_____

(ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документы, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным

представителем лица на участие в административном производстве. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания)

Протокол составил_____главный специалист-эксперт

отдела контроля ТЭК и ЖКХ

Гробова В.С.

Копию протокола получил «__» января 2020 года.

_____

Подпись лица, получившего протокол

об административном правонарушении